

ПЕРСПЕКТИВЫ ПЕРЕХОДА НА СРЕДНЕСРОЧНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ

**Кисель Ирина Владимировна, ассистент,
Полесский государственный университет**

Kisel Irina, assistant, Poleski State University, kiselirina@mail.ru

Аннотация: статья посвящена актуальным вопросам внедрения в бюджетный процесс системы среднесрочного бюджетного планирования, которое обеспечивает преимущество государственной политики, эффективность и предсказуемость распределения бюджетных средств, способствует усилению прозрачности финансирования бюджетных программ и управляемости бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджет, бюджетный процесс, бюджетное планирование; среднесрочный финансовый план.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов вопросы использования бюджетных средств относятся к наиболее важным для бюджетной политики, а проблемы эффективности расходов бюджета являются весьма актуальными.

Эффективное использование бюджетных средств невозможно без качественного бюджетного планирования, осуществление которого на среднесрочный период обеспечивает взаимосвязь между стратегическими и тактическими мероприятиями.

Среднесрочное планирование бюджета является особенно важным в период замедления экономического роста, а также при управлении государственным долгом, размер которого с каждым годом повышается.

В настоящее время бюджетные отношения в Беларуси ограничиваются пределами одного года. Между тем отсутствие системы бюджетного планирования на более длительный срок (3–5 лет) не позволяет прогнозировать расходы на перспективу, а распорядителю средств – четко сформировать план своей деятельности.

Среднесрочное планирование бюджета позволяет более точно определить для распорядителей бюджетных средств вероятный объем ресурсов в будущем, и это одно из его основных преимуществ.

Бюджетное планирование на среднесрочную и долгосрочную перспективу уже много лет успешно применяется в большинстве развитых стран мира. Среднесрочный бюджетный план государства способствует достижению более высокого уровня стабильности и предсказуемости экономической ситуации в стране. Кроме выполнения стабилизационной функции, среднесрочное планирование является инструментом решения таких важных проблем: повышение эффективности бюджетного процесса и финансовой дисциплины; усиление прозрачности и эффективности расходования бюджетных средств; содействие развитию инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности страны.

Развитые страны Австралия, Австрия, Великобритания, Дания, Канада, Германия, Нидерланды, Соединенные Штаты Америки, Венгрия, Финляндия, Франция, Швеция и многие другие страны, с середины XX века начали формировать свои бюджеты в среднесрочной перспективе. Так, в Австралии, Испании, Швеции среднесрочное бюджетное планирование охватывает три года, в США и Германии бюджетный план составляется на пятилетний период. Введение этой системы бюджетирования сразу положительно сказалось на эффективности распределения бюджетных средств, способствовало усилению прозрачности финансирования бюджетных программ и управляемости бюджетного процесса.

Страны постсоветского пространства в результате исторически обусловленных особенностей бюджетного процесса только в течение последнего десятилетия начали переход к среднесрочному планированию бюджета.

Внедрение в бюджетный процесс среднесрочного финансового планирования является одной из неотъемлемых составляющих бюджетной реформы в Республике Беларусь. В частности основной целью Стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь 23.12.2015 № 1080, является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы посредством в том числе внедрения действенной системы среднесрочного планирования бюджета.

При среднесрочном планировании бюджет на очередной финансовый год – лишь составная часть ежегодно обновляемого и смещаемого на один год вперед многолетнего (как правило, трехлетнего, но, возможно, и пятилетнего) финансового плана, что обеспечивает преемственность государственной политики и предсказуемость распределения бюджетных ассигнований.

Предпосылки для среднесрочного планирования в Республике Беларусь на данный момент имеются.

Отдельные элементы среднесрочного бюджетного планирования закреплены Бюджетным кодексом. В соответствии с ним формируется среднесрочная финансовая программа, включающая данные о возможностях бюджета по мобилизации доходов и приоритетных направлениях расходов бюджета в пределах имеющихся ресурсов на среднесрочную перспективу. Разрабатывается она на три года.

Кроме того система государственного прогнозирования в стране включает и ряд других программных документов: национальную стратегию устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на 15 лет; основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на 10 лет; программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 5 лет; годовой прогноз социально-экономического развития Республики Беларусь.

Однако, несмотря на наличие системы государственных прогнозов, процесс подготовки бюджета пока еще в недостаточной степени может быть ориентирован на среднесрочную перспективу. Хотя создан разнообразный инструментарий бюджетного планирования, отсутствует целостность его применения. Сегодня требуется более тесная увязка документов, лежащих в основе среднесрочного бюджетного планирования.

Для перехода на среднесрочное планирование бюджета в Республике Беларусь необходимо:

1. Составление по возможности максимально точного прогноза основных параметров экономического развития Республики Беларусь на очередной финансовый год и пла-

новый период. Республике Беларусь необходимо повысить достоверность и надежность макроэкономических прогнозов. В настоящее время отсутствуют обоснованные макроэкономические прогнозы, четкие бюджетные цели, индикаторы результативности бюджетных расходов. В результате планирование бюджетных средств осуществляется на основе корректировки (индексации) ассигнований прошлых лет.

2. Рассматривать подготовку макроэкономических прогнозов как непрерывный процесс, при этом необходимо с течением времени совершенствовать и актуализировать методологию прогнозирования.

3. Определить степень детализации бюджета на последующие годы. В развитых зарубежных странах среднесрочные финансовые планы обычно составляются по укрупненным показателям.

4. Осуществить постепенный переход всех распорядителей бюджетных средств на разработку среднесрочных программ их деятельности с одновременным расширением их самостоятельности.

5. Утверждение среднесрочной финансовой программы на республиканском уровне законом, на местном уровне – решениями соответствующих местных Советов депутатов.

В развитых зарубежных странах среднесрочные финансовые планы представляются органами исполнительной власти в законодательные органы одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год в справочно-аналитических целях, как это предусмотрено в Германии, Канаде, Австрии, Испании и т.д. В то же время следует отметить, что в отдельных странах параметры или часть показателей, относящихся к среднесрочному финансовому планированию, утверждаются законодательно. Например, ряд бюджетных проектировок в бюджете США приводится на каждый год пятилетнего периода (в бюджете на 2015 г. приведены показатели до 2019 г. включительно). В первую очередь это показатели доходов, расходов и дефицита бюджета, в том числе в процентном отношении к ВВП, а также расходов, направляемых на оборону.

6. Взаимодействие органов государственной власти. Такое взаимодействие должно предполагать обмен информацией, обеспечение соответствия программ и мероприятий, реализуемых ведомствами, целям государственной политики и решение тактических задач, не противоречащих задачам других органов власти.

Следует также отметить, что среднесрочное планирование бюджета является необходимым условием перехода на бюджетирование, ориентированное на результаты, которое способствует значительному повышению эффективности ряда бюджетных расходов.

Бюджетирование, ориентированное на результаты, представляет собой такой способ планирования бюджетных расходов, при котором заранее определяются и формализуются цели, которые должны быть достигнуты в результате расходования бюджетных средств.

Формирование целей, которые должны быть достигнуты в результате осуществления тех или иных расходов, а также мониторинг их степени достижения и анализ степени результативности программных мероприятий – то есть реализация ключевых позиций бюджетирования, ориентированного на результаты, – возможны только в рамках достаточно длительного периода времени, что предполагает наличие развитой системы среднесрочного планирования.

Таким образом, повышение эффективности бюджетных расходов и более широкое внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, в частности, программно-целевого управления бюджетными средствами, невозможно без расширения сроков планирования, охватывающих как минимум три-пять ближайших лет.

В заключение необходимо отметить, что финансовый кризис внес определенные коррективы в формирование процесса среднесрочного финансового планирования и, прежде всего это связано с увеличением вероятности изменения параметров плана из-за непредсказуемости общей экономической ситуации. Но, тем не менее, необходимость разработки среднесрочных финансовых планов с позиций обеспечения устойчивости и сбалансированности в этих условиях только усиливается.

Список использованных источников:

1. О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь: Постановление Совета Министров РБ, 23 декабря 2015 г., №1080// Консультант Плюс: Беларусь. [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр", Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Прохорик, М. Вопросы перехода на среднесрочное планирование/ М. Прохорик // Финансы. Учет. Аудит. – 2014. – №7. – С. 9–11.