

ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ КАК ИСТОЧНИК РИСКОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ

С.А. Клещёва

Полесский государственный университет, kleschsss@mail.ru

Благосостояние и финансовая устойчивость государства определяются, в том числе и демографическими процессами. Одним из самых значительных демографических явлений современности является старение населения. Люди старше 60 лет самая быстрорастущая группа населения. Государства вынуждены все больше внимания уделять стареющему поколению, поскольку не считаться с этой реальностью невозможно.

Резкий рост численности населения в старших возрастных группах требует значительного увеличения расходов на пенсионное обеспечение, совершенствование медицинской помощи, организацию специальной социальной помощи в отношении престарелых, одиноких людей, потерявших способность к самообслуживанию, а также на решение других проблем пожилых людей.

По методике ООН, население, в котором доля лиц в возрасте 65 лет и старше составляет более 7%, считается старым. В Беларуси удельный вес пожилых людей составил на начало 2015 г. 14,2% (в России – 13%, в Украине – 15%), а к 2050 г. показатель достигнет 28%.

В настоящее время в пенсионном возрасте находится более 2,5 миллионов человек (на конец 2015 г. – 2592,8 тыс. чел.), что составляет 27,3% (на конец 2014г. – 27,0%) от общей численности населения республики. Около 25% всех пенсионеров продолжают трудиться. Средний размер пенсии по стране по отношению к средней заработной плате с 2004 по 2014 гг. варьировался в диапазоне 43–50%.

Доля населения в трудоспособном возрасте росла до 2008 г. исключительно за счет уменьшения доли населения в возрастах, моложе трудоспособного возраста. Доля населения в возрастах, старше трудоспособного, с 1995 по 2006 гг. оставалась на уровне чуть больше 21%, а с 2007 г. стала быстро расти и на начало 2015 г. составила 24,4% (доля детей – 17%).

Одним из последствий старения населения является сокращение числа работающих и генерирующих доходы людей по отношению к числу неработающих и зависящих от чужих доходов. В настоящее время нагрузка на население в трудоспособном возрасте возрастает, но в 2007 г. и 2008 г. она была самой низкой за всю историю развития нашей республики (615 человек в нетрудоспособном возрасте на 1000 человек населения в трудоспособном возрасте). На дату переписи 2009 г. на 1000 человек населения в трудоспособном возрасте приходилось 624 человека в нетрудоспособном, а на начало 2015 г. – 705 человек. Иждивенческая нагрузка на трудоспособное население будет возрастать.

В международной практике для оценки демографической нагрузки принято использовать «коэффициент соотношения», который исчисляется как отношение численности лиц, моложе 15 и старше 65 лет, к числу лиц в возрасте от 15 до 64 лет. Этот показатель в республике с 1995 г. до 2011 г. довольно быстро снижался, а далее отмечается его рост. Так в 1995 г. на 100 чел. в возрасте 15–64 года приходилось 52,1 человека в возрастах младше и старше этого возраста, в 2000 г. – 47,6, в 2005 г. – 43,1, по переписи 2009 г. – 40,7, в 2011г. – 40,2, а в 2014 г. – 43,4.

Кроме названных возрастных групп населения, одной из важнейших является молодежь (16–29 лет), которая имеет непосредственное отношение к социально–экономическому развитию страны и определяет ее будущее. До 2008г. отмечался рост доли молодежи во всем населении, за счёт вступления в этот возраст родившихся в 1980–е гг., когда рождаемость была выше. Начиная с 2008 г. удельный вес молодежи стремительно снижается по мере вступления в этот возраст тех, кто родился в 90–е гг. Если в 2007 г. удельный вес молодежи составлял 20,48%, то в 2014 г. – 17,16%.

В результате улучшения медицинского обеспечения и более внимательного отношения самих граждан к собственному здоровью растёт продолжительность жизни населения. Согласно данным Белстата продолжительность жизни мужчин за последнее десятилетие увеличилась на 5 лет и составила в 2014г. 66,7 года, а женщин, соответственно, на 3,3 года и 78,4 года. Возраст от выхода на пенсию до смерти для женщин составляет 26 лет, для мужчин – 15,5 года.

Происходящие изменения в возрастной структуре населения Беларуси имеют многочисленные экономические последствия и оказывают существенное влияние на государственные расходы.

Существенная часть государственных расходов имеет чёткую адресную направленность, определяемую возрастом. Расходы на детские пособия и школьное образование ограничены возрастом 17 лет. Право на получение бесплатного лечения не зависит от возраста, однако пожилым людям медицинская помощь нужна больше, чем молодым. В социальных расходах государства наибольшую долю составляют расходы на пенсионную систему, в стареющем обществе эти расходы будут возрастать.

Действующая у нас в стране социальная система предполагает наличие значительного числа работающих людей трудоспособного возраста, выплачивающих обязательные взносы в систему социального страхования. Жизнеспособность пенсионной системы зависит от соотношения между числом лиц платящих взносы и числом получающих пенсии.

По оценкам специалистов Всемирного банка количество получателей пенсий в Беларуси превысит количество плательщиков взносов на пенсионное страхование к 2033 г., а пиковый уровень нагрузки на пенсионную систему к 2050 г. приведет к дефициту в размере 5–6% ВВП.[1]

Коэффициент пенсионной нагрузки (отношение количества пенсионеров к количеству человек трудоспособного возраста) вырастет с 40% в 2014 до 60% в 2035 г. Если сейчас на пятерых трудоспособных приходится два пенсионера, в 2035 их станет уже три. Согласно прогнозу населения ООН, к 2050 коэффициент пенсионной нагрузки достигнет уже 76%, то есть на 4 работающих будет приходиться 3 пенсионера.[2]

Старение населения негативно влияет на бюджет пенсионного фонда через три канала:

- 1) растёт количество населения в пенсионном возрасте – повышаются пенсионные выплаты;
- 2) сокращается рабочая сила – сокращается объём поступлений в пенсионный фонд;
- 3) растёт средняя пенсия, привязанная к средней зарплате – растёт дефицит пенсионного фонда.

Если пенсионную систему оставить без реформирования дефицит бюджета пенсионного фонда (который впервые был зарегистрирован в 2013 году) будет продолжать расти, а размеры дефицита будут настолько критическими, что финансировать их путем заимствований или повышения налогов из года в год станет невозможным. А это, серьезный вызов для финансового положения экономики Беларуси.[2]

Снизить нагрузку на пенсионный фонд, возможно повысив пенсионный возраст, увеличив взносы в Фонд социальной защиты населения или снизив существующие выплаты пенсионерам. Взносы в ФСЗН и так достаточно высоки, а понижать пенсии некуда.

В Беларуси государственные расходы на выплату пенсий находятся на уровне ниже 10% от ВВП, что соответствует уровню многих европейских государств. По прогнозу Всемирного банка, к 2060 г. доля этих расходов увеличится почти до 14% от ВВП.

Старение населения косвенно влияет на состояние госбюджета: меняется источник индивидуального дохода, а, следовательно, величина налоговой базы и бюджетные доходы, увеличивается спрос на услуги здравоохранения, растёт потребность в социальных трансфертах.

Список использованных источников:

1. Кузьмич, Г. Как повысить устойчивость пенсионной системы/ Г. Кузьмич // Финансы, учет, аудит. – 2013. – №11. – С.21–25.
2. Пенсионная система Беларуси: текущее состояние и необходимость реформ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.beroc.by/publications/policy_papers/pp30_rus/. – Дата доступа: 20.02.2016.
3. Официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by>. – Дата доступа: 25.02.2016.