

УДК 351/354; 332.14

**МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ  
УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ В БЕЛАРУСИ**

**О.С. Носкова**

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, lodovao@rambler.ru

Вопросы развития регионов (малых, средних городов и сельских поселений) в государственной политике Республики Беларусь всегда занимали важное место. На современном этапе приоритетными направлениями регионального развития Республики Беларусь выступают структурное пре-

образование национальной экономики, повышение ее эффективности на основе рационального использования производственного и ресурсного потенциалов областей, районов и городов; углубления специализации экономики регионов; повышения инновационного компонента региональной экономики; реализации конкурентных преимуществ на внутренних и внешних рынках товаров и услуг и др. Достижение перечисленных направлений требует четко сформулированной системы целей, задач и инструментов управления региональным развитием.

В Республике Беларусь в качестве регионов выступают области и г. Минск, которые существенно различаются как по уровню социально-экономического развития, так и по структуре хозяйства. Сложившееся административно-территориальное деление республики на 6 областей существует неизменным с 1960 г. В результате в каждой из них сформировался свой территориально-хозяйственный комплекс, особенности которого необходимо учитывать при проведении региональной политики. В тоже время действующая система управления региональным развитием Беларуси имеет ряд особенностей, которые заключаются в следующем:

- действующее законодательство в сфере планирования и прогнозирования национального и регионального развития не отвечает современным требованиям. Действующий Закон о государственном прогнозировании [1] принят почти 20 лет назад. За эти годы в стране многое изменилось. Ситуация в мировой и отечественной экономике очень динамична, что требует более взвешенного подхода к вопросу прогнозирования национального и регионального развития. Белорусские эксперты отмечают – республике требуется более гибкая и мобильная система планирования [2];

- интеграционные процессы, в которых участвует Республика Беларусь, требуют гармонизации законодательной базы, в том числе в сфере макроэкономического прогнозирования. Так, в России и Беларуси применяются разные периоды краткосрочного прогнозирования. В России этот период определен как «год плюс 2». По такой же схеме правительства двух государств ежегодно формируют прогноз Союзного государства. Но в действующем белорусском законодательстве такой нормы нет;

- неблагоприятное влияние миграционных процессов (быстрые темпы урбанизации населения). Согласно статистическим данным уровень городского населения Беларуси в 2015 году достиг 77,3 % (в 2005 году 71,8 %). Это повлекло комплекс проблем в регионах: сокращение демографического и трудового потенциала регионов; нарастание экологической напряженности в центрах концентрации экономической активности; рост дифференциации уровня жизни населения между регионами и другие;

- несбалансированность структуры экономики, преобладание материалоемких и энергоемких производств. Энергоемкость экономики Беларуси по паритету покупательной способности почти на 20 % выше среднемирового уровня. По уровню материалоемкости валового выпуска республика неизменно входит в десятку государств Европы с наиболее высокими значениями этого показателя [3].

- монопрофильность<sup>1</sup> экономики малых городских поселений. Согласно официальным данным в настоящее время в республике насчитывается 30 городов и поселков городского типа с монопрофильной экономикой;

- недостаточное количество источников доходов в периферийных районах при наличии неиспользуемых ресурсов (в первую очередь недвижимости).

Очевидно, что указанные особенности системы управления региональным развитием в Беларуси требуют пересмотра и совершенствования. В этих целях обоснованно изучить опыт зарубежных стран разработки и реализации действенных инструментов регионального развития.

Выделяют несколько групп инструментов управления региональным развитием, это административно-управленческие инструменты, инструменты, сдерживающие процесс (или запрещающие) создания и размещения новых предприятий в крупных перенаселенных регионах, инструменты, стимулирующие пространственное распределение экономической деятельности, инструменты финансового стимулирования и др. Их выбор зависит от стратегических целей региональ-

---

<sup>1</sup> Справочно: Поселения, экономика которых полностью зависит от одного или двух предприятий, являющихся градо-, поселкообразующими (приравненными к ним), от государственных заказов, принято называть моногородами, или монопрофильными, моноструктурными, моноотраслевыми городами, городами с монопрофильной экономикой, «моноспециализированными городами».

ной политики, возможностей и ограничений конкретной территории и других факторов. При этом важно определить ключевые принципы и подходы содействия региональному развитию. Так, Европейская сеть устойчивого развития (European Sustainable Development Network, ESDN) руководствуется следующими основополагающими принципами устойчивого пространственного развития европейского континента [4]: Общее видение будущего и стратегические цели; Высокая степень политической поддержки; Горизонтальная и вертикальная интеграция; Партисипация; Механизмы внедрения и поиска ресурсов; Мониторинг, оценка и корректировка. Полагаем целесообразным, при модернизации подходов государственной региональной политики Беларуси, учесть перечисленные принципы.

Выработка мер, содействующих региональному развитию предполагает проведение экономического анализа состояния регионов и выявление проблемных вопросов. В странах Европейского союза наиболее распространенными подходами являются: а) расчет коэффициента локализации<sup>2</sup> позволяющего дать оценку потенциалу кластеризации экономики страны (региона); б) расчет индикаторов устойчивого пространственного развития административного района; в) выделение точек роста, что позволяет описать необходимые условия для совершенствования / продвижения самого процесса регионального развития. Любой из указанных подходов предполагает проведение анализа путем выделения направлений (тематических, отраслевых или иных), и обобщение результатов с помощью SWOT-анализа. Анализ состояния регионов Беларуси может проводиться по направлениям: анализ экономического комплекса региона, в т. ч. в разрезе видов экономической деятельности; анализ возможностей и перспектив перехода к «зеленой» экономике; определение приоритетных направлений развития кластерных структур; изучение инвестиционной составляющей экономического развития, оценка потенциальных возможностей государственно-частного партнерства и др.

Таким образом, проведенный анализ позволил выделить отдельные направления совершенствования управления региональным развитием в Беларуси, в т. ч. модернизация подходов государственной региональной политики Республики Беларусь при формировании основополагающих принципов регионального развития; совершенствование отбора инструментов управления региональным развитием с учетом результатов анализа состояния регионов и выявленных проблемных вопросов. При этом рекомендуется использовать такие показатели как коэффициент локализации, индикаторы устойчивого пространственного развития региона, выделение территорий опережающего роста.

#### ***Список использованных источников:***

1. О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь, 5 мая 1998 г., № 157-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
2. Ярошенко, А. О законопроекте «О государственном индикативном планировании социально-экономического развития Республики Беларусь» [Электронный ресурс] / А. Ярошенко // Экономическая газета. – 2012. – 24 февраля – Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/daesh-kachestvennye-prognozy-15749>. – Дата доступа: 09.02.2016.
3. О внесении изменений и дополнений в Директиву Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 26 января 2016 г., № 26 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
4. Основополагающие принципы устойчивого пространственного развития европейского континента [Электронный ресурс] // Council of Europe. – Режим доступа: <http://www.coe.int/t/dgap/localdemocracy/cemat/VersionPrincipes/Russe.pdf>. – Дата доступа: 10.08.2015.

---

<sup>2</sup> Справочно: Коэффициент локализации рассчитывается как отношение доли занятых в конкретном виде деятельности района в общем количестве занятых в экономике района к доле занятых в данном виде экономической деятельности в стране.