

УДК 33.336.6

ПРОБЛЕМА ДИФФЕРЕНЦИАЦИИ РАЗЛИЧНЫХ ФОРМ БЮДЖЕТНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РБ

М.П. Самоховец

Полесский государственный университет, samkhvec@rambler.ru

Традиционно сельское хозяйство в РБ является отраслью с большой долей государственной поддержки, в т.ч. за счет средств бюджета (бюджетную). Если ранее понятие поддержки не было законодательно оформлено, то с недавнего времени в соответствии с Бюджетным кодексом [1] под поддержкой понимается «направление отдельным категориям юридических лиц, физических лиц,

в том числе индивидуальных предпринимателей, бюджетных средств в соответствии с законодательными актами».

В соответствии с этим определением, можно выделить следующие формы бюджетной поддержки сельского хозяйства в РБ: субсидия, финансовая помощь, возмещение части процентов по банковским кредитам, бюджетная ссуда, бюджетный заем (непосредственное направление денежных средств из бюджета в случае соответствия определенным критериям). Вместе с тем, существуют и другие формы поддержки в более широком понимании без непосредственного направления бюджетных средств, но тоже связанные с бюджетом, использующиеся в связи с тяжелым финансовым положением сельскохозяйственных организаций: например, налоговый кредит и т.п.

Субсидия – бюджетный трансферт (средства, передаваемые из бюджета на безвозвратной и безвозмездной основе), предоставляемый организации, физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, на текущие цели на условиях участия в финансировании (софинансировании) для производства и (или) реализации товаров (работ, услуг) либо частичного возмещения целевых расходов, включая предоставление прямых выплат производимых на единицу реализованной (произведенной) и (или) направленной в обработку (переработку) сельскохозяйственной продукции либо на единицу площади земельного участка, голову скота [2].

При этом необходимо отличать субсидии, которые являются бюджетными трансфертами, от субвенций и дотаций, которые относятся к межбюджетным трансфертам, т.е. являются бюджетными средствами, передаваемыми из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе. Так, субвенция предоставляется другому бюджету на осуществление определенных целевых расходов, а дотация предоставляется в случае, если собственных доходов нижестоящего бюджета недостаточно для его сбалансированности.

Надо отметить, что до принятия Бюджетного кодекса в 2008 г. законодательное закрепление понятий было следующим [3]: под субсидией понимали как денежные средства, предоставляемые нижестоящему бюджету для выравнивания уровня социально-экономического развития соответствующей административно-территориальной единицы, так и предоставляемые юридическим и физическим лицам в виде помощи или пособия, под дотацией – как денежные средства, выделяемые для сбалансирования нижестоящего бюджета, так юридическим лицам для полного или частичного покрытия убытков при недостаточности собственных средств.

По этой причине при рассмотрении вопросов государственной поддержки сельского хозяйства РБ широко распространенным было мнение о выделении именно дотаций сельскохозяйственным производителям и в целом дотационности сельского хозяйства по причине его убыточности. Несмотря на все еще употребляемый термин (причем не всегда обоснованно) «дотация» по отношению к поддержке сельского хозяйства РБ, все более распространенным (и соответствующим мировой практике) становится использование понятия «субсидия» применительно к поддержке отдельных сельскохозяйственных организаций или субсидировании всей аграрной отрасли.

Финансовая помощь предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из республиканского бюджета на безвозвратной и безвозмездной основе для достижения различных целей: выполнения бюджетных программ; приобретения технологического оборудования и запасных частей для реализации инвестиционных проектов; проведения по решению Президента РБ мероприятий, имеющих важное государственное значение; достижения иных целей, установленных Президентом РБ.

Возмещение части процентов за пользование банковскими кредитами производится юридическим лицам в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на очередной финансовый год при реализации бюджетных программ, инвестиционных проектов на условиях конкурсного размещения, энергоэффективных проектов, планов модернизации.

Бюджетная ссуда – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами РБ, индивидуальным предпринимателям на возвратной и безвозмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

Бюджетный заем – бюджетные средства, предоставляемые юридическим лицам, являющимся резидентами РБ, индивидуальным предпринимателям на возвратной и возмездной основе на осуществление определенных целевых расходов.

Обратим внимание, что бюджетные займы следует отличать от бюджетных кредитов, под которыми понимаются бюджетные средства, предоставляемые на возвратной основе из вышестоящего бюджета нижестоящему бюджету, а также из республиканского бюджета бюджету государственного внебюджетного фонда либо наоборот. Основные характеристики различных видов бюджетной поддержки сельского хозяйства РБ представлены в таблице 1.

Таблица – Матрица различных форм бюджетной поддержки сельского хозяйства РБ

Критерий выбора	Субсидия	Финансовая помощь	Возмещение части процентов	Бюджетная ссуда	Бюджетный заем
Уровень бюджетной системы	местные бюджеты	республиканский бюджет			
Получатель	организации, физическому лицу, в том числе ИП	юридическим лицам и ИП	юридическим лицам	юридическим лицам, являющимся резидентами РБ, ИП	
Возвратность	безвозвратно			возвратно	
Возмездность	безвозмездно			безвозмездно	возмездно
Цели	на текущие цели либо частичного возмещения целевых расходов	на выполнение бюджетных программ, приобретение оборудования и запасных частей для реализации инвестиционных проектов и др.	на реализацию бюджетных программ, инвестиционных проектов, энергоэффективных проектов, планов модернизации	на осуществление определенных целевых расходов	

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [1,2,3,4]

По нашему мнению, предложенная матрица различных форм прямой бюджетной поддержки сельского хозяйства РБ, будет способствовать выбору конкретным ее получателем наиболее приемлемого и доступного варианта из существующих.

Список использованных источников:

1. Бюджетный кодекс РБ от 16.07.2008 №412–3 [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Дата доступа: 08.02.2016.
2. Закон РБ от 30.12.2015 № 341–3 «О республиканском бюджете на 2016 год» // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Дата доступа: 08.02.2016.
3. Закон РБ от 04.06.1993 №2347–XII «О бюджетной системе Республики Беларусь и государственных внебюджетных фондах» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Дата доступа: 08.02.2016.
4. Указ Президента РБ от 28.03.2006 №182 (ред. от 28.07.2014) «О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс. Дата доступа: 08.02.2016.