

ПОНЯТИЕ И ФОРМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ

Ж.А. Луцевич

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, zajhonok@ya.ru

К числу правоохранительных органов относятся и таможенные органы Республики Беларусь. Деятельность таможенных органов направлена на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь. Отличительной особенностью таможенных органов как правоохранительных органов является то, что не все функции, отнесенные к компетенции таможенных органов, носят явно выраженный правоохранительный характер. Исходя из этого правоохранительную деятельность таможенных органов можно определить как такую деятельность, которую они, являясь частью единой системы правоохранительных органов республики, на основе закона и в соответствующих формах осуществляют с целью охраны общественных отношений в сфере таможенного дела.

Таможенные органы Республики Беларусь, являясь республиканскими органами государственного управления специальной компетенции, то есть исполнительно–распорядительными органами, имеют право во исполнение решений высших государственных органов издавать акты управления по вопросам таможенного дела, обязательные для исполнения другими ведомствами, юридическими и физическими лицами, причастными к перемещению товаров и транспортных средств через таможенную границу республики. В этом проявляется первая составляющая правоохранительной деятельности таможенных органов, выраженная в форме непосредственного участия в административно–правовом и уголовно–правовом регулировании таможенных отношений.

С другой стороны, таможенные органы призваны стоять на защите прав, свобод, личных интересов граждан, общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств путем охраны урегулированных нормами таможенного, уголовного, административного, международного, гражданского и других отраслей права отношений, возникающих в процессе взаимодействия участников внешнеэкономической деятельности и должностных лиц таможенных органов по поводу перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу республики или помещения их под ту или иную таможенную процедуру.

Рассмотрим правоохранительную функцию Государственного таможенного комитета Республики Беларусь. Так, в Положении о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 21.04.2008 № 228 «О некоторых вопросах таможенных органов», определено, что ГТК является правоохранительным органом (п. 1 Положения о ГТК) и одной из основных задач ГТК является обеспечение в пределах своей компетенции экономической безопасности Республики Беларусь, защита ее экономических интересов (подп. 6.2 п. 6 Положения о ГТК). Эти положения, безусловно, являются основным ориентиром для раскрытия правоохранительного характера деятельности таможенных органов.

Как и все другие правоохранительные органы, таможенные органы Республики Беларусь выполняют возложенные на них функции с помощью применения юридических мер воздействия, к числу которых относятся меры государственного принуждения и юридические взыскания, установленные соответствующими законами.

Правоохранительная деятельность таможенных органов осуществляется в различных формах. Основными из них являются:

- административно–правовая форма;
- административно–процессуальная форма;

- уголовно–правовая форма;
- уголовно–процессуальная форма;
- оперативно–розыскная форма.

Названные формы тесно взаимосвязаны между собой, дополняют друг друга и являются средствами достижения цели и решения задач, стоящих перед таможенными органами.

Административно–правовая форма правоохранительной деятельности таможенных органов проявляется в обнаружении путем осуществления таможенного и валютного контроля, таможенного оформления товаров и транспортных средств, внутриорганизационной деятельности, взаимодействия с другими правоохранительными органами признаков и фактов административных правонарушений, а также нарушений уголовного, таможенного, валютного, налогового и других видов законодательства.

Административно–процессуальная форма правоохранительной деятельности таможенных органов выражается в совершении административно–процессуальных действий, направленных на:

- проверку выявленных фактов отклонений от требований, установленных административно–правовыми нормами, таможенными правилами;
- выявление причастных к нарушениям лиц;
- квалификацию деяний;
- установление мер ответственности за них;
- принятие мер по предотвращению или минимизации ущерба интересам личности, общества и государства от противоправных деяний.

Эти действия осуществляются в формах составления протоколов о выявленных нарушениях административного законодательства, заведения дел об административных таможенных правонарушениях, их рассмотрения, наложения и применения взысканий.

Уголовно–правовая и уголовно–процессуальная формы правоохранительной деятельности таможенных органов как органов дознания проявляются в:

- возбуждении уголовных дел по фактам или признакам преступлений, борьба с которыми отнесена к компетенции таможенных органов;
- производстве дознания по этим делам;
- участии в следственных действиях по поручению органов предварительного следствия.

Оперативно–розыскная деятельность – одна из форм правоохранительной деятельности таможенных органов, включающая в себя элементы разведывательной, розыскной деятельности. Назначение этой формы деятельности заключается в повышении эффективности деятельности таможенных органов по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, а также выявлению лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших.

Таможенные органы как подсистема правоохранительных органов взаимодействуют в процессе решения задач таможенного дела с иными правоохранительными органами, а также с иными государственными органами. Иные государственные органы в пределах своей компетенции обязаны передать информацию таможенным органам об обнаружении признаков административного правонарушения, производство по делам о котором отнесено в соответствии с законодательством к компетенции таможенных органов. Также они должны оказывать содействие ГТК в выполнении функции организации борьбы с контрабандой и административными таможенными правонарушениями.

В своей деятельности субъекты таможенных правоотношений должны опираться на следующие положения:

- правоохранительная деятельность таможенных органов и их должностных лиц в каждом случае может начинаться только при наличии установленных законом поводов;
- государство, все его органы и должностные лица действуют в пределах Конституции Республики Беларусь и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ст. 7 Конституции Республики Беларусь);
- законные и обоснованные решения таможенных органов подлежат обязательному исполнению всеми физическими и юридическими лицами, в отношении которых вынесено решение. Неисполнение решений таможенных органов влечет дополнительные санкции;
- все решения таможенных органов, связанные с применением юридических мер воздействия, могут быть обжалованы только в установленном соответствующим законом порядке.

Воспрепятствование осуществлению права на обжалование решения таможенных органов, в какой бы форме ни выражалось, является правонарушением, и за него должна следовать ответственность.

Список использованных источников:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.) / ИБ «КонсультантПлюс», Минск. – 2016.
2. О некоторых вопросах таможенных органов : Указ Президента Республики Беларусь от 21 апреля 2008 г. № 228 : с изм. и доп. : текст по состоянию на 13 ноября 2014 г. № 530 // Национальный правовой Интернет–портал Республики Беларусь. – 19.11.2014. – 1/15410.