

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЕЙ, ВОСПИТЫВАЮЩИХ ДЕТЕЙ, В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

И.В. Савина

Академия МВД Республики Беларусь, inga.savina2010@yandex.ru

Одним из направлений деятельности социального государства является создание условий по социальной защите тех категорий граждан, которые находятся под влиянием негативных жизненных обстоятельств. Влияние таких негативных факторов, в сфере социального страхования имеющихся социальными рисками, приводит к утрате источника доходов, дополнительным расходам, падению уровня жизни, маргинализации населения, росту преступности и ряду других отрицательных последствий, игнорировать которые социальное государство не вправе, поскольку оно является ответственным за существование общества и несет перед ним определенные, регламентированные законом обязательства.

В процессе социально ориентированной деятельности государство разрабатывает и реализует комплекс мер, включающих правовые гарантии предоставления конкретных социальных благ наиболее нуждающимся в них слоям населения. К ним относятся в числе прочих и семьи, воспитывающие детей.

Конституция Республики Беларусь в ст. 47 рассматривает пособия как составную часть системы социального обеспечения нетрудоспособных граждан. Пособия являются формой социальной поддержки граждан в ситуациях, признаваемых обществом социально значимыми: рождение ребенка, нетрудоспособность, потеря заработка и т.п. Основной целью назначения пособий семьям, воспитывающим детей, является улучшение демографической ситуации в стране.

Особенности экономической системы общества, социальные условия жизни, стремление улучшить уровень жизни семей диктуют необходимость изменения размеров пособий, что является основной причиной частых изменений в законодательстве. Следует отметить изменчивость законодательства в этой сфере: изменяется перечень пособий, специфика юридических фактов, наличие которых предопределяет право на пособия, условия их предоставления, размеры выплат и т.п.

Наряду с системой государственных пособий семьям, воспитывающим детей, большое значение для социальной защищенности работника имеет локальное регулирование.

Локальные акты на предприятии, в том числе коллективные договоры, могут содержать права и гарантии для работников, имеющих семьи и детей. Детализация таких норм для постоянных работников, длительное время работающих на одном предприятии, имеющих длительный профессиональный стаж, может мотивировать их к участию в общественной жизни коллектива, созданию постоянных профессиональных связей, разработке инновационных проектов.

Приходится констатировать, что, как показывает анализ заключаемых коллективных договоров, многие из них носят неконкретный характер, обязательства которых часто представляют собой общие суждения или дублируют положения Трудового кодекса. Немногим более 20% обязательств оказались конкретными, то есть содержат конкретные положения о размерах пособий, надбавок к заработной плате, доплат, предусматривают увеличение продолжительности отпусков, а остальные (около 80%) представляют общие суждения [1, с. 54 – 55].

Такое положение приводит к тому, что даже постоянным работникам, в том числе имеющим детей, не предоставляется социальный пакет, не оказывается помощь в трудной жизненной ситуации, а оказание материальной помощи при отсутствии правовой нормы в локальном акте предприятия является финансовым нарушением. Не проводится и оценка вклада таких работников в работу предприятия, что не позволяет учитывать эффективность их работы на основании экономических показателей при решении вопроса о предоставлении дополнительной социальной защиты. Такая оценка может быть сделана с обязательным учетом, как отраслей правовой науки, так и данных других общественных и естественных наук, прежде всего экономических.

Негативно влияет на развитие социально–обеспечительных отношений и отсутствие в Трудовом Кодексе Республики Беларусь главы о социальном страховании, особенно с учетом перехода к страховому стажу.

В настоящее время от продолжительности именно страхового стажа зависит размер пособия по беременности и родам. Длительное время на размер этих выплат влиял сам факт уплаты обязательных страховых взносов. Сейчас пособия лицам, за которых или которыми обязательные страховые взносы на социальное страхование уплачивались в соответствии с законодательством менее чем за 6 месяцев до возникновения права на пособия, назначаются в минимальном размере. Это может негативно повлиять на уровень социального обеспечения работающих женщин и должно стимулировать их к накоплению страхового стажа. Представляется, что следует назначать пособие прямо пропорционально имеющемуся страховому стажу, но не ниже минимального размера пособия по беременности и родам, что позволит более справедливо оценить ситуацию, при которой у работающей женщины есть, например, 5 месяцев стажа.

Процесс обновления законодательства о социальном обеспечении напрямую отражает происходящие в стране преобразования. Однако в данной сфере по–прежнему отсутствует кодифицированный источник, который бы охватывал правовую регламентацию всех видов социальной защиты. Главным направлением совершенствования законодательства в этой области является его систематизация, проведение отраслевой кодификации и принятия Кодекса о социальном обеспечении (Социального кодекса) Республики Беларусь [2, с. 16].

Необходимо определиться с объемом норм, которые должны быть включены в кодекс, провести отраслевую идентификацию норм, включенных в нормативные правовые акты межотраслевого характера, осуществлять кодификацию поэтапно, проводить «миникодификации», которые будут способствовать согласованию близких по содержанию норм, включенных в разные законы [3, с. 14].

Положительной тенденцией следует признать стремление государства увеличивать размеры пособий семьям, воспитывающим детей, учет средней заработной платы при расчете пособия по уходу за ребенком до достижения 3–х лет, учет социальной незащищенности детей.

Однако наличие бланкетных норм, изменчивость законодательства негативно сказываются и на правоприменительной практике, уровне правовой культуры, отрицательно влияют на уровень правовой защиты семей работающих граждан, воспитывающих детей и в целом на социально–обеспечительные общественные отношения.

Повышение качества и эффективности принимаемых норм, их поэтапная кодификация на основе конституционных норм должны стать ориентиром законодательной политики с социальной сфере, могут оказать положительное влияние на демографическую ситуацию, мотивацию работников, стимулировать их к длительной эффективной трудовой деятельности, исключить иждивенческие установки.

Список использованных источников:

1. Воробьев, М.К. Социальное партнерство как инструмент социальной политики / М.К. Воробьев, Э.И. Скоробогатый // Труд. Профсоюзы. Общество. – № 2 (32). – 2011. – С. 53 – 58.
2. Пожого, Я.А. Источники права социального обеспечения Республики Беларусь: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.05 / Я.А. Пожого; Ин–т гос–ва и права НАН Беларуси.– Мн. – 2003. – 20 с.
3. Миронова, Т.К. Право социального обеспечения и современные тенденции правового регулирования отношений в сфере социальной защиты: автореф. дис. ... доктора юрид. наук: 12.00.05 / Т.К. Миронова; Московский государственный ун–т.– М. – 2008. – 52 с.