

В.Г. Наумовец, 3 курс

Научный руководитель – Ю.В. Игнатенко, к.э.н., доцент

Полесский государственный университет

Одна из основных проблем, стоящая перед правительствами различных стран мира, заключается в повышении качества предоставляемых услуг в сфере транспорта, электроснабжения, утилизации отходов, водоснабжения и водоотвода, здравоохранения, образования и многих других отраслях. Однако, во многих странах на протяжении долгого времени значительная часть инфраструктуры не получало регулярных и достаточных инвестиций. Для совершенствования и развития инфраструктуры необходимы инвестиции, однако государство должно строго контролировать свои расходы и поддерживать низкий уровень налоговой нагрузки в стране.

Для решения данной проблемы во многих зарубежных странах стали прибегать к варианту, который предполагает сочетание участия государства и частного партнерства. Такой вариант получил название государственно–частное партнерство.

Организация Объединённых Наций даёт следующее определение **государственно–частному партнерству (ГЧП)**: «Инновационные долгосрочные контракты по развитию инфраструктуры и обеспечению оказания общественных услуг с привлечением финансовых средств, экспертного опыта и мотивации частного сектора в те области, которые традиционно относятся к сфере ответственности государства»[1, с. 9–10]. Характерными признаками ГЧП:

- представляет собой долгосрочные отношения между государством и частным сектором в целях предоставления последним объектов общественной инфраструктуры или других основных услуг;

- финансирование осуществляется полностью или частично частным партнером;

- риски распределяются между государственным и частным партнерами;

- первоначальные строительные расходы, расходы на эксплуатацию и техническое обслуживание, а так же прибыль на инвестированный капитал партнера частного сектора покрываются за счет доходов, полученных в рамках самого проекта;

- партнер государственного сектора несет окончательную ответственность перед своими гражданами и поэтому оставляет за собой право забрать объект при несоблюдении условий контракта[1, с. 11–12].

Последние два десятилетия многие правительства за рубежом развивают ГЧП и создают соответствующие системы управления. Каждая страна строит свою модель ГЧП, исходя из целей, задач, приоритетов экономической политики, законодательной и нормативно–правовой базы, административной структуры и функций органов власти. При этом немаловажное значение имеет уровень развития рыночных отношений, институтов гражданского общества, правовой культуры, как чиновников, так и бизнесменов.

В Республике Беларусь имеются также возможности развития института ГЧП. Начиная с 2009 года был вынесен на обсуждению в Палату представителей проект закона о ГЧП. Также в 2011 году ООН была проведена серия встреч по обсуждению вопроса создания механизма ГЧП в Республике Беларусь, также Министерство экономики Республики Беларусь инициировало проект международной технической помощи, который был поддержан и одобрен Европейским союзом и Программой развития ООН. Для развития институциональной среды в мае 2014 г. был создан Центр ГЧП Республики Беларусь.

Значительный интерес составляет российская практика в вопросе развития государственно–частного партнерства. В 2009 году была создана первая и единственная в России негосударственная некоммерческая организация, образованная для координации органов государственной власти, органов местного самоуправления, делового и экспертного сообщества при осуществлении деятельности, связанной с реализацией инфраструктурных проектов с применением

механизмов ГЧП – Центр развития государственно–частного партнерства (НП «Центр развития ГЧП»). Целью Центра является объединение ресурсов государства и бизнеса, консолидация экспертного сообщества в области ГЧП для привлечения инвестиций и компетенций в развитие общественной инфраструктуры. Инициаторами создания Центра выступили крупные коммерческие структуры, органы государственной власти, общественные организации, экспертное и научное сообщество [2].

Всего более чем в 67 регионах Российской Федерации приняты региональные законы о государственно–частном партнерстве, из них более 25 создали специализированные органы сопровождения ГЧП проектов.

В России реализуется более 200 проектов ГЧП в следующих сферах: транспорт, теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, здравоохранение и образование, физкультура и спорт, обращение с ТБО, технопарки. На 1 марта 2015 года регионы–лидеры по числу ГЧП–проектов является Санкт–Петербург, Республика Татарстан, г. Москва, Новосибирская, Нижегородская и Ленинградская область. Наиболее широкое распространение ГЧП получило в строительстве городов, автомагистралей, железных дорог, аэропортов, морских портов, топливно–энергетическом комплексе и в создании зон технико–экономического развития [2].

За последние годы государство инициировало формирование системы финансовых институтов развития (госкорпорация «Банк Развития», Инвестиционный фонд Российской Федерации) и институтов развития инновационной экономики (ОАО «Российская венчурная компания», фонд «Сколково», ОАО «Роснано», АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», государственная некоммерческая организация «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно–технической сфере», госкорпорации «Ростехнологии», «Росатом»), базирующихся на принципах ГЧП [2].

По заключениям экспертов, Беларусь обладает необходимым потенциалом и благоприятными условиями для реализации проектов ГЧП. С целью активизации и ускорения развития инфраструктуры и оказания услуг на основе ГЧП в Беларуси, задействовать капитал и опыт частного сектора, Министерство экономики Республики Беларусь инициировало проект международной технической помощи «Укрепление национального потенциала в области применения механизмов государственно–частного партнерства в Республике Беларусь», который был поддержан и одобрен Европейским союзом в части финансирования и Программой развития ООН в части софинансирования и реализации. Что касается непосредственно самих проектов в Республике Беларусь, то в качестве социально–значимых инфраструктурных проектов, которые можно было бы реализовать с использованием механизма ГЧП, следует предложить формирование и развитие системы сбора, переработки и утилизации всех видов отходов на территории Брестской области и строительство обводной дороги вокруг Беловежской пущи с застройкой различных туристических объектов, предусмотренных в качестве приоритетных направлений развития Брестского региона до 2025 года [3].

В заключение следует отметить, что опыт ГЧП, успешно применяемый в мировой практике, необходимо адаптировать с учетом особенностей белорусской экономики и использовать как универсальный инструмент реализации общественно значимых инвестиционных проектов в широком спектре приоритетных направлений социально–экономической политики.

Список использованных источников

1. Государственно–частное партнерство: обучающие материалы для государственного сектора / Европейская экономическая комиссия ООН. – Минск: издательство «Четыре четверти», 2013. – 198с.
2. Центр развития государственно–частного партнерства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pppcenter.ru. Дата доступа: 27.03.2016.
3. Игнатенко, Ю.В. Государственно–частное партнерство как механизм обеспечения устойчивого развития/