УДК 332.27 (476)

ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ЗЕМЕЛЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.Д. Беленкова, Т.С. Грибовская, 3 курс Научный руководитель — Н.А. Казакевич, ст. преподаватель Белорусская государственная сельскохозяйственная академия

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 11 декабря 2009 года №622 «О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель», Кодексом Республики Беларусь о земле и другими нормативными правовыми актами Республики Беларусь.

Задачей госконтроля является: обеспечение физическими, должностными и юридическими лицами, а так же государственными органами и общественными организациями требований земельного законодательства в целях эффективного использования и охраны земель.

Госконтроль за использованием и охраной земель является всеобщим и постоянным. В центре внимания госконтроля находятся соблюдение установленных правил владения и пользования землей, недопущение самовольного занятия участков, надлежащее выполнение органами управления землей своих обязанностей по обеспечению ее эффективного использования и т.д. [1, с.95].

Государственный контроль – это самостоятельная функция управления в области использования и охраны земель. Его можно рассматривать как одну из важнейших гарантий исполнения земельного законодательства, соблюдения требований эффективного использования и охраны земель.

Контроль — это одна из функций управления, которая представляет собой осуществляемый субъектом управления комплекс мер наблюдения за подготовкой, принятием и реализацией управленческих решений, а также проверки фактического состояния объекта управления.

Различают следующие виды контроля: – государственный; – ведомственный; – производственный; – общественный [2, с. 677].

Цель земельного контроля заключается в обеспечении научно—обоснованного, рационального и эффективного использования земель. Если эта цель достигнута, то контроль можно считать эффективным. Принцип эффективности исходит из необходимости достижения оптимального результата при устранении правонарушений.

Основной формой осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель является проведение проверок должностными лицами.

Плановая проверка – проверка соблюдения землепользователями требований законодательства об охране и использовании земель. Она проводится не более одного раза в течение календарного года.

Внеплановая проверка – проверка соблюдения собственниками, землевладельцами, землепользователями и арендаторами земельных участков требований законодательства об охране и использовании земель, не включенная в утвержденные планы по осуществлению государственного контроля за использованием и охраной земель, которая может быть проведена по поручению Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, Комитета государственного контроля, Госкомимущества, уполномоченных должностных лиц правоохранительных и судебных органов в пределах их компетенции, при наличии законных оснований полагать, что со стороны землепользователя имеет место нарушение законодательства об охране и использовании земель.

Целевая проверка — проверка соблюдения землепользователями отдельных требований законодательства об охране и использовании земель. Она является видом плановой проверки.

Так же госконтроль может осуществляться в следующих формах: – наблюдения; – обследования; – инвентаризация; – инспектирования; – надзор.

Наблюдение — одна из форм получения необходимой информации о состоянии земельного фонда, о правильности его использования и охраны. Наблюдать — значит держать объект в поле зрения.

Для обследования характерно более полное проникновение в область земельных отношений с привлечением экспертов. Проводится оно в связи с фактами нарушения земельного законодательства и нацелено не только на выявление этих нарушений, но и на выработку мер по их устранению.

Проверка призвана обеспечить соблюдение всеми землепользователями требований законодательства о рациональном и эффективном использования земли и состоит из проверки предварительной (предупредительный контроль), текущей и последующей. Формой проверки являются рейды.

Объектами проверки могут быть правильность ведения земельно—учетной документации, эффективность борьбы с отдельными видами нарушений в пределах одной организации, района, области; правильность и целевое использование земель, предоставленных для определенных нужд; соблюдение земельного законодательства в целом.

Инвентаризация в данном случае означает опись состояния земельного участка. Объектом инвентаризации может быть состояние земельного массива одного или группы землепользователей, а также состояние земель по отдельным показателям, например, нарушенных земель в составе административно—территориальной единицы. Характерной особенностью инвентаризации является то, что в ее проведении обязательно участвует представитель заинтересованного землепользователя.

Инспектирование — это проверка правильности чьих—либо действий в порядке надзора и инструктирования. Следовательно, инспектирование отличается от других форм контроля, прежде всего тем, что здесь проверяется деятельность подконтрольных лиц. Для инспектирования характерно также, что оно проводится должностными лицами специально уполномоченных на то государственных органов — главными государственными инспекторами по использованию и охране земель.

Объектами инспекторских проверок могут быть самые различные виды деятельности в области земельных отношений: правильность ведения земельно—учетной документации, эффективность борьбы с земельными правонарушениями, выполнение мероприятий по рациональному использованию и охране земель, а также деятельность должностных лиц нижестоящих контролирующих органов.

Надзор как форма контроля представляет собой наблюдение за чем—нибудь. В отличие от обычного наблюдения надзор осуществляется специально уполномоченными на то органами: санитарно—эпидемиологической службой, Госгортехнадзором и другими. Высший надзор за исполнением земельного законодательства осуществляет Прокуратура Республики Беларусь [2, с. 678].

Контроль за использованием и охраной земель — это одна из основных функций государственного управления земельными ресурсами и регулирования земельных отношений. В условиях земельной реформы повышение действенности такого контроля всегда становится важнейшей задачей государственной земельной политики. Актуальность совершенствования порядка, принципов и методов осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель на современном этапе объективно связана с происходящими в республике земельными преобразованиями.

Осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель является общегосударственной задачей, закрепленной в основном законе государства — Конституции Республики Беларусь. Так, в соответствии со ст. 46 Конституции государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Список использованных источников

- 1. Кодекс Республики Беларусь о земле // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2008. № 187. Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь 2008 г. N 187, 2/1522.
- 2. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о земле / под общ. ред. С.А. Балашенко, Н.А. Шингель. Минск : Дикта, 2009. 720 с.