

БЮДЖЕТНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ В УСЛОВИЯХ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ, ОРИЕНТИРОВАННОГО НА РЕЗУЛЬТАТ

И.В. Петручя

*Научный руководитель – В.Г. Дорофеев, к.э.н., доцент
Белорусский государственный экономический университет*

Проблема повышения эффективности функционирования государственного сектора экономики широко обсуждается экономистами и политическими деятелями многих стран мира. Управление государственными расходами представляет собой важную часть бюджетной политики и в значительной мере определяется состоянием бюджетного процесса, порядком планирования, утверждения и исполнения бюджета в части расходов, а также контролем над его исполнением.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств служит бюджетирование, ориентированное на результат (БОР), посредством которого обосновывается связь между расходами государственного бюджета и планируемыми результатами от использования финансовых ресурсов.

Одно из принципиальных отличий БОР от традиционного постатейного бюджетирования состоит в том, что при БОР исполнение бюджета оценивается не только по тому, в какой степени были исполнены те или иные бюджетные статьи, а по тому, насколько были выполнены изначально поставленные цели и задачи. Такой подход позволяет оценить результативность государственных расходов, повысить степень ответственности распорядителей и получателей бюджетных средств за их эффективное использование, на основе полученных данных определить оптимальные пути использования имеющихся ресурсов в интересах граждан.

В настоящее время в Республике Беларусь применяется подход постатейного планирования сроком на один год, где главным является обоснование потребности в ресурсах по видам затрат в соответствии с функциональной, ведомственной, экономической классификациями бюджетных расходов, а ожидаемые результаты деятельности не обосновываются. Однако сегодня бюджетное планирование в Беларуси содержит элементы программно-целевого бюджетирования в виде различных отраслевых и региональных программ.

Нет смысла сохранять детальный традиционный контроль над расходами по статьям бюджета. Наилучший подход – это переход на программно-целевое бюджетирование с одновременным пересмотром контрольных сумм по статьям расходов, с целью снять большинство из них, оставив в силе лишь те из них, по которым можно привести разумное и четкое обоснования необходимости их существования.

В последние годы белорусское законодательство совершенствуется, приближаясь к требованиям, необходимым для внедрения БОР. В целях внедрения в бюджетный процесс программно-целевого метода было принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 мая 2007 г. №668 «Об утверждении положения о паспорте бюджетной программы». В развитие этого постановления Министерство финансов разработало постановление №148 от 17 октября 2007 года «Об утверждении Инструкции о порядке заполнения форм паспорта бюджетной программы и

иных вопросах, связанных с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 мая 2007 г. №668». Постановление и утвержденная им инструкция определяют порядок составления и представления паспортов бюджетных программ, а также основные критерии, используемые при оценке выполнения этих программ. Следующий этап развития практики применения программно-целевого метода связан с принятием Бюджетного кодекса Республики Беларусь, вступившего в действие с 2009 года. Одним из важных вопросов, закрепленных в Бюджетном кодексе, является разработка бюджетными организациями планов своей деятельности, бюджетных смет, смет доходов и расходов внебюджетных средств, увязанных с этими планами деятельности.

В ходе проведения исследования были выявлены следующие наиболее характерные и актуальные проблемы программно-целевого метода планирования бюджета в Республике Беларусь:

- реализуемые программы зачастую не содержат показателей эффективности использования финансовых средств и методику их оценки;
- выбранная система показателей порой не соответствует поставленной программной цели и задачам;
- не определены порядок проведения оценки расходов на основе установленной системы показателей, а также применения результатов проведенной оценки в бюджетном процессе (планировании и исполнении);
- недостаточно разработана нормативная правовая база в части проведения внутреннего аудита программ как инструмента бюджетного планирования и реализации бюджетных расходов;
- возникают трудности при составлении прогнозов результатов и затрат на весь период реализации программы, в особенности если программа является долгосрочной;
- при планировании бюджетных расходов на программу не в полной мере учитываются полученные результаты ее реализации в предыдущем периоде;
- слабая осведомленность общества в целом (и финансовых работников в частности) о его сути;
- отсутствие заинтересованности в результативности и целесообразности производимых расходов.

Очевидно, что в Беларуси назрела необходимость создания условий для мотивации государственных органов и организаций в повышении эффективности расходов и своей деятельности в целом, переходе на качественно новый уровень бюджетного планирования, ориентированного на результат. Для этого необходимо преодолеть существующие различия между используемой и желаемой системой:

- ключевая точка соприкосновения системы бюджетирования, ориентированной на результат, и приоритезации расходов в течение подготовки бюджета – это пересмотр расходов. Пересмотр расходов включает в себя систематический анализ приоритетов, или, иными словами, систематический процесс выявления программ или элементов программ, которые можно сократить по причине их низкой приоритетности;
- сохранение применяемого в стране затратного способа формирования бюджета не поможет существенно улучшить работу бюджетных организаций. Предлагаемые программы и нормативные документы будет сложно оценить с точки зрения рациональности и своевременности. В этих условиях в Беларуси имеет смысл запустить пилотный проект по внедрению механизмов БОР;
- основным инструментом применения механизма «управления результатами» станут среднесрочные программы деятельности распорядителей бюджетных средств. В новой системе бюджетные ассигнования будут привязаны к функциям указанных министерств, услугам и видам деятельности подведомственных им организаций. Во время их планирования основное внимание должно уделяться обоснованию конечных результатов деятельности распорядителей бюджетных средств в рамках, разработанных среднесрочным программ их деятельности;
- необходима популяризация метода в масштабах республики, разъяснение для широкого круга общества в целом и финансовых работников в частности его преимуществ, широкого освещения в средствах массовой информации, а также специальных и учебных изданиях;
- необходимо создание механизма интеграции в бюджетный процесс информации о результативности деятельности распорядителей бюджетных средств;
- следует определить механизм системного мониторинга и анализа за деятельностью распорядителей бюджетных средств. Введение системного мониторинга в виде ежегодной оценки эффек-

тивности реализации среднесрочных программ деятельности распорядителей бюджетных средств позволит четко принимать решения о необходимости выделения дополнительных ассигнований, сокращении со следующего финансового года бюджетных ассигнований на реализацию неэффективных мероприятий либо досрочном прекращении их реализации.

Выполнить данную работу будет непросто, однако полученные выгоды компенсируют затраченные на это силы. На данный момент процесс внедрения инноваций БОР в бюджетный процесс начат активно, и работа по созданию актуальной на сегодня системы продолжится совместно со всеми заинтересованными.

Список использованных источников

1. Бриль, Д.В. БОР: зарубежный опыт / Финансы. – 2010. – № 5. – С. 27–29.
2. Дехтеренок, Т. От управления расходами – к прогнозированию результатов // Финансы. Учет. Аудит. – 2014. – № 7. – С. 15–17
3. Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.03.2009 № 404: с изм. и доп.: текст по состоянию на сент. 2013 г. // Зарегистрировано в НРПА РБ 9 апреля 2009 г. № 5/29550
4. Яницкая, С. Программно–целевой метод бюджетного планирования. Проблемы применения // Финансы и кредит. – 2013. – № 5. – С. 30–32