

Е.А. Сурма, 3 курс

*Научный руководитель – М.П. Самоховец, к.э.н., доцент
Полесский государственный университет*

Современное рыночное хозяйство, при всем многообразии его моделей, известных в мировой практике, характеризуется тем, что представляет собой смешанную экономику, где инструменты рыночного механизма дополняются государственным регулированием, финансовой базой которого является бюджет. В этих условиях особое значение приобретает вопрос об источниках финансирования государственной деятельности, их структуре и возможности регулирования. На сегодняшний день для Республики Беларусь актуальными являются вопросы управления государственными финансами, в том числе и вопросы обслуживания государственного долга.

В соответствии с Бюджетным кодексом РБ, государственный долг Республики Беларусь – это общая совокупность (или сумма) внутреннего и внешнего государственного долга страны на определенный момент времени [3].

Причины возникновения государственного долга обусловлены, как правило, кризисными и наиболее трудными периодами в жизни государства. И, безусловно, основной причиной появления и увеличения государственного долга является финансирование дефицита государственного бюджета за счет внутреннего и внешнего займов (неслучайно они называются долговыми способами покрытия бюджетного дефицита). Соответственно различают два вида государственного долга: внутренний и внешний [1, с.253].

Не является исключением и Республика Беларусь, государственный долг которой регламентируется определенными законодательными актами отдельно по внутреннему и внешнему долгу страны. Лимиты внутреннего и внешнего государственного долга устанавливаются Законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год с учётом параметров безопасности Республики Беларусь в экономической сфере.

Чтобы более полно оценить размер внутреннего государственного долга необходимо рассмотреть его долю в ВВП страны (таблица 1).

Таблица 1– Показатели внутреннего государственного долга за 2013–2015 гг.

	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015
Внутренний государственный долг, трлн руб	25,8	35,7	48,4
ВВП, трлн руб	530,3555	636,7842	778,4555
Доля внутреннего госдолга в ВВП, %	4,86	5,60	6,21

Примечание – Источник: собственная разработка на основании данных официальной государственной статистики

Проанализировав динамику роста внутреннего долга за 2013–2015 гг., можно сделать вывод о том, что в настоящее время наблюдается тенденция к его увеличению. Однако общая ситуация с внешней задолженностью Республики Беларусь находится в рамках установленных международными организациями критериев (таблица 2).

В Республике Беларусь при управлении государственным долгом используются такие показатели, как отношение внешнего долга к ВВП (критический уровень 50%) и отношение годовых платежей по внешнему долгу к экспорту товаров и услуг (критический уровень 25%). По расчетам Всемирного банка, в Республике Беларусь значения указанных показателей намного ниже приведенных критериев, что позволяет признать ее страной с низкой задолженностью.

Погашение государственных долговых обязательств может проходить за счет бюджетных средств и за счет новых займов. Если бюджетных средств не хватает, а новые заимствования произвести невозможно, то государство может использовать такие меры в области управления государственным долгом, как: конверсия, консолидация, унификация, рефинансирование, обмен облигаций по регрессивному соотношению, реструктуризация, отсрочка погашения и аннулирование займов.

Таблица 2 – Показатели кредитоспособности по внешнему государственному долгу Республики Беларусь

Показатели кредитоспособности	Норматив МБРР	01.01.2012 г.	01.01.2013 г.	01.01.2014 г.	01.01.2015 г.
Отношение внешнего государственного долга к экспорту товаров и услуг, %	220 %	28,7	26	33,3	34,6
Отношение внешнего государственного долга к ВВП, %	50 %	22,7	18,9	17,0	16,6
Отношение платежей по внешнему государственному долгу к экспорту товаров и услуг, %	25 %	3,6	5,3	15,5	11,3
Расходы на обслуживание государственного долга, млрд дол.	–	1,671	2,481	5,801	4,113

Примечание: Источник: собственная разработка на основании данных официальной государственной статистики

Надо отметить, что на 2015–й год пришелся пик валютных платежей Беларуси по государственному долгу – более 4,1 млрд долларов, в том числе на погашение основного долга было направлено порядка 3 млрд долларов, а на его обслуживание 1,1 млрд долларов. Основные выплаты по внешнему государственному долгу в 2015 г. были направлены России (716,3 млн долларов), Антикризисному фонду ЕврАзЭС (541,2 млн долларов), Китаю (380,4 млн долларов), Международному банку реконструкции и развития (около 130 млн долларов) и Венесуэле (121,8 млн долларов). Кроме этого, еще почти 1,2 млрд долларов было направлено на выплаты по еврооблигациям, выпущенным в 2010 и 2011 годах [4].

Для совершенствования системы управления государственным долгом Республики Беларусь необходимо:

1. четко определить и законодательно разграничивать роль денежно–кредитных и бюджетно–налоговых органов в организации первичной эмиссии государственных ценных бумаг и управлении ею;
2. наладить прогнозирование и планирование программ государственного заимствования, а также контроль за их реализацией, включая развитие вторичного рынка государственных ценных бумаг.
3. дальнейшее развитие рынка срочных операций с валютой (таких, как форвард, фьючерс, своп, опцион), важнейшей целью которого, наряду с конверсией валют является страхование (хеджирование) инвестиций от различного рода обязательств в иностранной валюте [2, с.183].
4. необходимо совершенствовать законодательную базу за счет устранения имеющихся в ней противоречий, учитывая и позитивный опыт зарубежных стран для решения проблемы недостаточно высокого уровня разработки законодательной регламентации системы рынка срочных операций с валютой.
5. финансировать отрасли, способные поставить на внутренний и внешний рынок конкурентоспособную продукцию.
6. расширить сотрудничество с учреждениями группы Всемирного банка (МФК, МАГИ, Консультативной службой по иностранным инвестициям), включая осуществление анализа инвестиционного климата Республики Беларусь с выработкой конкретных рекомендаций по его улучшению. Дальнейшее взаимодействие с ЕБРР.

Таким образом, использование мирового опыта управления государственным долгом позволит открыть широкие возможности по привлечению заемных средств иностранных инвесторов, а также сократить стоимость обслуживания внешнего долга Республики Беларусь. А эффективное использование и погашение иностранных кредитов в долгосрочной перспективе сделает возможным улучшение торгового баланса страны, а также увеличение ВВП и укрепление государственного бюджета страны.

Список использованных источников

1. Воробьёв, М.К. Теория финансов: учеб.–метод. Комплекс. 2–е изд. / М.К. Воробьёв. – Минск: Изд–во МИУ, 2012. – 336 с.
2. Подвинская, Е.С. Об управлении внешним долгом / Е.С Подвинская // Финансы. – 2010. – №3. – С.22–24
3. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412–3 [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа: http://etalonline.by/?type=text®num=hk0800412#load_text_none_1 – Дата доступа 19.02.2016
4. Государственный долг: как и кому будет платить Беларусь в 2015–м [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/finance/2015/1/6/ic_articles_114_187923/print/ – Дата доступа 19.02.2016