

РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ПРОЕКТОВ

А.Н. Кутьина, магистрант 1 курс

*Научный руководитель – Н.С. Воронова, докт. экон. наук, профессор
Санкт–Петербургский государственный университет*

Развитие инфраструктуры является одним из важнейших аспектов экономического роста любой страны. Инвесторы склонны размещать свой капитал в тех странах, где хорошо развита инфраструктура. В то же время перед правительствами стран и представителями бизнес–сообщества все чаще и острее встает вопрос об изыскании новых способов привлечения заемного финансирования проектов.

Таблица – Распределения ключевых участников по проектным отраслям Источник: составлено автором на основе источника [6,с. 23]

Проектная отрасль	Инициатор проекта (наиболее часто иницирующий)
Порты	Государство
Ж/д объекты	Государство
Дорожное строительство/тунели/мосты	Государство
Больницы	Государство
Школы	Государство
Водные объекты	Государство
Энергетика	И Государство, и Частный партнер
Объекты туризма	И Государство, и Частный партнер
Нефтегазовая отрасль	Частный партнер
Горнодобывающая	Частный партнер
Нефтехимическая	Частный партнер
Телекоммуникация/спутники	Частный партнер

Правительства играют ключевую роль в поощрении разработки проектов для удовлетворения основных потребностей общества в рамках инфраструктурного сектора, в частности, в менее развитых странах. В свою очередь, частные спонсоры с большей вероятностью готовы проявить инициативу там, где есть возможность использования или эксплуатации ресурсов. В электроэнергетике, например, преобладают гигантские коммунальные услуги отдельных компаний, но многие такие компании имеют свои истоки в государственной собственности и продолжают находиться в ней во многих странах. В конце прошлого века, как и в начале нового тысячелетия в Европе, в частности, имела место широкомасштабная приватизация коммунальных служб и других объектов инфраструктуры. Подобная практика присуща и таким странам, как Австралия, Канада и др. Стоит отметить, что подобные действия по проведению приватизации сыграли позитивную роль в развитии вышеупомянутых стран. Мы считаем, что необходимо перенимать их опыт, учитывая реалии отечественной экономики и государственного устройства.

На наш взгляд одним из лучших способов финансирования создания объектов инфраструктуры является механизм проектного финансирования.[5,с.56] Впервые зародившийся в Великобритании, он успешно функционирует и может послужить толчком для прогрессивного развития экономик многих стран.[4,с 96] В исследовании рассматривается опыт использования механизма проектного финансирования на примере Российской Федерации. Однако результаты работы могут быть актуальны для многих экономик мира, так как проводится анализ опыта успешного функционирования проектного финансирования и выдвигаются авторские предложения по улучшению многих этапов механизма проектного финансирования, который может быть использован как частными, так и государственными партнерами по всему миру. Они могут быть адаптированы под особенности любой национальной экономики.

Наличие объектов инфраструктуры – это необходимость для прогрессивного развития страны. Сегодня следует сосредоточиться на повышении количества, а также улучшение качества инфра-

структурных услуг, предоставляемых в Российской Федерации. Финансирование инфраструктуры представляет собой важную возможность и вызов для отечественной экономики, для которой традиционных методов финансирования инфраструктурных проектов уже недостаточно. Проектное финансирование относится к перспективному способу привлечения средств для инфраструктурных и промышленных проектов, основанному на прогнозируемых денежных потоках. Однако в то время как спрос на инвестиции в инфраструктуру огромный, экономика России так и не смогла привлечь достаточные частные инвестиции в инфраструктурные проекты. [2, с.215]

Представляется, что одним из наиболее значимых толчков в привлечении частных инвестиций в область развития инфраструктуры должно служить совершенствование нормативно-правовой базы в сфере регулирования проектного финансирования. [3, с.3] На данный момент в Российской Федерации, как и во многих странах, лишь приступающих к внедрению подобных механизмов, полностью отсутствуют закрепленные права инвестора, ответственность публичного партнёра перед частным. Что в случаях негативных явлений на стадиях развития и осуществления проектов безусловно служит отталкивающим фактором для возможных инициаторов проектов. [5, с.406]

В России наибольшее число проектов реализуется в сфере дорожного строительства и в добывающем секторе. [3 с.8] Стоит отметить, что существует ряд федеральных законов, регулирующих, например, дорожное строительство, однако на данный момент это никак не способствует предотвращению перенаправления средств проекта на «вне-проектные нужды». В связи с чем хотелось бы отметить необходимость увеличения количества подрядчиков по более узким специализациям во избежание сокрытия расходов проектной компании.

Самое большое число проектов в России по созданию объектов инфраструктуры на данный момент осуществляются посредством механизма государственно-частного партнёрства, в связи с чем Центр ГЧП разработал проект модельного регионального закона «об участии субъекта Российской Федерации, муниципального образования в проектах государственно-частного партнёрства». [7] Так же на территории РФ активно реализуется программа, регулируемая Постановлением №1044 «Об утверждении программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» от 14 октября 2014 года. [1] Данная программа была разработана для поддержки развития системы проектного финансирования в России, однако отсутствует как единая методология отбора подрядчиков по проектам, так и нормативное обеспечение, в связи с чем многие представители бизнес-сообщества в столь непростых условиях отечественной экономики «не рискуют» инициировать тот или иной проект.

Как пример успешного нормативно-правового регулирования можно привести опыт Великобритании, где возникла ситуация сильного дефицита средств у правительства и было принято решение по стимулированию частных инвестиций. Для этого были созданы все необходимые правовые акты, ограничивающие область ответственности и прав частных инвесторов, были предоставлены все необходимые стимулы и гарантии, после чего образовалась практическая свободная конкуренция между инициаторами проектов, и инфраструктура резко начала свое интенсивное развитие. [4 с.96]

Хотя правительства по-прежнему осознают потребности в области развития инфраструктуры, частный сектор может быть более активно включен в процесс создания объектов инфраструктуры, чтобы трансформировать свои идеи в эффективные проекты на практике Систематизация некоторых проблем и осознание недостаточности нормативного регулирования в данной сфере является полезным в целях понимания роли правительств стран и частных спонсоров на этапе инициации проекта.

Таким образом, можно отметить острую необходимость в разработке нормативно-правовой базы, обеспечивающей инфраструктурные проекты, основанные на принципах проектного финансирования в России. Ориентируясь на опыт других стран, Российская Федерация и иные государства могли бы, создавать собственные модели по стимулированию долгосрочных инвестиционных проектов в область инфраструктуры.

Список использованных источников

1. Постановление Правительства №1044 « Об утверждении программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» от 14 октября 2014 года
2. Боровкова А.В. Механизм инфраструктурного развития региона: автореф. дис. ... канд. эк. наук: 08.00.05. Владимир, 2010. – 215 с.

3. Д.Ватт, А,Ивлев, Курс 2030: исследование развития инфраструктуры в России.
4. Проектный анализ и проектное финансирование / И. Никонова. М.: Альпина Паблишер,2012. 96 с.
5. Смирнов А. Проектное финансирование: инструменты и технологии. М.: МАКС Пресс,2013. 460 с.
6. John Dewar..INTERNATIONAL PROJECT FINANCE. Law and practice.. с Oxford University Press, 2011
7. Центр ГЧП в России [URL:www.pppinrussia.ru/userfiles/upload/files/metod/Region_zakon/Model%20law.pdf](http://www.pppinrussia.ru/userfiles/upload/files/metod/Region_zakon/Model%20law.pdf) Дата обращения: 01.03.2016.