

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТАМОЖЕННОГО ДЕЛА

Ж.А. Луцевич, аспирант

*Научный руководитель – Т.В. Телятицкая, к.ю.н., доцент
Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

Суть государственного управления в сфере таможенного дела заключается в специфике деятельности таможенных органов и реализации различных функций, которые осуществляются соответствующими правовыми методами в установленных государством формах.

Специальные функции таможенных органов изложены в ст. 12 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 года № 129–З «О таможенном регулировании в Республике Беларусь», а также в гл. 3 Положения о Государственном таможенном комитете Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2014 г. № 530 «О деятельности таможенных органов».

Таможенные органы в пределах своей компетенции обеспечивают экономическую безопасность Республики Беларусь, защиту ее экономических интересов, создают условия, способствующие ускорению товарооборота при перемещении товаров через таможенную границу Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и пр.

Отдельные специальные функции таможенных органов Республики Беларусь вытекают из осуществляемых ими общих функций. В числе иных специальных функций, отнесенных к компетенции таможенных органов Республики Беларусь:

- взимание таможенных платежей, контроль за правильностью их исчисления и своевременностью уплаты, принятие мер по принудительному взысканию;
- борьба с контрабандой и иными преступлениями, административными правонарушениями, производство по делам о которых относится к компетенции таможенных органов;
- осуществление оперативно–розыскной деятельности. В настоящее время наблюдается сокращение числа подобных мероприятий, что неизбежно приводит к привлечению к работе иных правоохранительных органов для достижения более значимых результатов;
- формирование и оптимизация таможенной инфраструктуры;
- реализация кадровой политики в таможенных органах посредством переподготовки и повышения квалификации должностных лиц таможенных органов и иных заинтересованных на базе Института повышения квалификации и переподготовки кадров таможенных органов Республики Беларусь;
- разработка и участие в государственных программах в области таможенного дела;
- осуществление Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь нормотворческой деятельности по вопросам управления в области таможенного дела и участие в разработке проектов нормативных правовых актов с целью реализации государственной таможенной политики;
- непосредственное руководство Государственным таможенным комитетом Республики Беларусь таможенными и подчиненными ему организациями. На наш взгляд, формулировка «непосредственное руководство» более точно отражает управленческую функцию Государственного таможенного комитета Республики Беларусь по отношению к подчиненным организациям. ГТК непосредственно подчинены все таможни Республики Беларусь. Особенностью непосредственного

подчинения является то, что функции таможен повторяют функции Государственного таможенного комитета Республики Беларусь, тем самым можно констатировать, что Государственный таможенный комитет Республики Беларусь осуществляет строгую централизацию управления и непосредственно руководит таможнями;

– иные функции, вытекающие из ранее указанных.

В число основных специальных функций таможенных органов с момента зарождения таможенного дела входит таможенный контроль, направленный на соблюдение правопорядка в области таможенного дела. В настоящее время таможенный контроль претерпел серьезные изменения. Он направлен на субъектов внешнеэкономической деятельности и физических лиц и предусматривает возможность использования многочисленных форм таможенного контроля в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и Законом «О таможенном регулировании в Республике Беларусь». Стоит отметить, что в проекте Таможенного союза Евразийского экономического союза данные положения также нашли свое отражение.

Таможенные органы осуществляют взаимное признание решений, принятых таможенными органами государств–членов ЕАЭС, поскольку данные решения имеют равную юридическую силу на всей территории ЕАЭС. К числу таких решений относятся решения о формах таможенного контроля и решения, принятые при совершении таможенных операций с товарами.

В настоящее время в соответствии с Законом «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» и иными нормативными правовыми актами на таможенные органы, наряду с осуществлением таможенного контроля, возложены иные виды государственного контроля: налоговый, валютный, экспортный, радиационный, транспортный (автомобильный), санитарно–карантинный, ветеринарный, фитосанитарный.

До принятия Закона «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» в Республике Беларусь на государственной границе в пунктах пропуска осуществлялся контроль со стороны различных министерств и ведомств, в частности:

– Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь (транспортный контроль);
– Министерства здравоохранения Республики Беларусь (санитарно–карантинный контроль);
– Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (ветеринарный и фитосанитарный контроль).

В пунктах пропуска были представлены и реализовывали свои функции все службы. В последующем по инициативе Евразийской экономической комиссии стали внедряться принципы «единое окно», «одна остановка», «две службы на границе». В настоящее время в оперативное подчинение ГТК переданы расположенные в пунктах пропуска через границу транспортная инспекция, ветеринарная, фитосанитарная и санитарно–карантинная службы. Для целей постановления оперативное подчинение означает юридическую зависимость указанных государственных контрольных органов от ГТК только в части:

– организации их взаимодействия при пропуске через Государственную границу Республики Беларусь транспортных средств и товаров;
– определения мест представления документов, необходимых для осуществления автомобильного (транспортного), ветеринарного, фитосанитарного и санитарно–карантинного контроля, и мест совершения указанных видов контроля;
– координации работ по информационно–техническому обеспечению деятельности государственных контрольных органов.

Законодательство Республики Беларусь для осуществления транспортного (автомобильного) контроля в полном объеме уже наделило таможенные органы достаточными полномочиями, в которые входит:

– взимание сборов за проезд транспортных средств в соответствии со ставками, закрепленными в Налоговом кодексе Республики Беларусь;
– составление протоколов об административных правонарушениях и рассмотрение дел об административных правонарушениях по ст. 18.42 и 18.43 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;
– применение типовой технологии осуществления автомобильного контроля.

При проведении санитарно–карантинного контроля, ветеринарного, фитосанитарного таможенные органы осуществляют проверку наличия документов, а при их отсутствии приглашают профильные контролирующие органы.

Санитарные и ветеринарные службы находятся в автодорожном пункте пропуска, а не в зоне таможенного контроля. На таможенной границе ЕАЭС реализуется принцип «две службы на гра-

нице», это выражается в том, что службу несут таможенные и пограничные органы, но фактически это не так.

В таможенном законодательстве государств–членов ЕАЭС в результате унификации национального законодательства функции таможенных органов приведены в соответствие, однако не идентичны. При этом в российском Положении о Федеральной таможенной службе таких функций сотни по причине конкретизации, а в Положении о ГТК чуть более 80.