

ОПТИМИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ТУРИСТСКО–РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

С.А. Демьянов

Полесский государственный университет, damienne@mail.ru

На современном этапе социально–экономического развития Республики Беларусь особое значение имеет формирование туристских регионов. Туризм, как динамично развивающаяся отрасль хозяйства, стал одним из приоритетных направлений современной стратегии развития Беларуси. Ряд нормативно–правовых документов, регулирующих развитие и функционирование индустрии туризма, доказывает значимость туризма как национального приоритета. Одной из актуальнейших региональных проблем развития туризма в настоящее время становится необходимость создания единой туристско–рекреационной системы.

В соответствии с Национальной программой развития туризма в Республике Беларусь на 2006–2010 гг. и другими нормативно–правовыми документами была разработана схема территориальной организации туризма Республики Беларусь. Попытки территориальной организации туризма предпринимались еще во времена Советского союза в виде проектных, программных и научно–исследовательских документов: «Схема развития и размещения туристической сети БССР» (разработана в 1972 г.), «Перспективная схема развития туризма в Белорусской ССР» (1983 г.), НИР «Создание туристического кольца «Беларусь» на основе исторических городов и поселений республики» [1, с. 5–6]. Данные проектные документы способствовали оптимизации процессов формирования туристско–рекреационного комплекса и повышению конкурентоспособности белорусской индустрии туризма.

Схема территориальной организации туризма Республики Беларусь призвана оптимизировать развитие и функционирование туристско–рекреационного комплекса. Основными результатами проектных исследований выступают: разработка классификации существующих туристско–рекреационных центров и отдельных регионов по комплексу доминирующих признаков; выделение в рамках существующих туристско–рекреационных систем страны наиболее перспективных типов туристско–рекреационных образований и выделение ключевых планировочных осей, формирующих пространственный каркас национальной и региональных систем туристского хозяйства. Особенности выделения туристских зон и туристско–рекреационных систем были: близость к ключевым транспортно–коммуникационным коридорам, наличие культурно–исторических ценностей и экологического каркаса территории.

В рамках генеральной схемы комплексной территориальной организации туризма было проведено планировочное районирование страны с выделением четырех основных типов районов – урбанизированных, сельскохозяйственных, природоохранных, рекреационных и особых.

Согласно функционально–планировочному районированию, каждому типу районов соответствует определенный набор видов туризма: урбанизированному типу соответствует въездной, внутренний, познавательный, рекреационный, лечебно–оздоровительный, транзитный и спортивный виды туризма; особым – въездной и транзитный; сельскохозяйственному – внутренний, познавательный и транзитный, рекреационный и спортивный виды туризма; природоохранные и рекреационные типы имеют идентичный набор: въездной, въездной, лечебно–оздоровительный, экологический, рекреационный и спортивный. На основе данного соотношения можно определять стратегию развития туристских зон разного функционального направления на региональном и локальном уровнях.

Организация туристско–рекреационных комплексов осуществляется в рамках планировочного каркаса, основной целью которого является концентрация потенциала развития туризма в ключевых центрах туризма и усиления связей между ними. Поэтапная разработка оптимизационной модели направлена на формирование промежуточного звена между туристской зоной и туристско–рекреационным комплексом, в котором выделяются инвестиционные зоны первоочередного и перспективного освоения с учетом разработанного плана их развития.

Туристско–рекреационный комплекс должен обладать рядом уникальных возможностей для комплексной организации оздоровительного отдыха, спортивно–оздоровительного, культурно–познавательного и экологического туризма, а также санаторно–курортного лечения. Однако следует отметить, что правовой статус туристско–рекреационного комплекса до сих пор не уточнен, что в значительной мере усложняет самостоятельное развитие этих комплексов.

Согласно схеме территориальной организации туризма, опорным каркасом национального туристско–рекреационного комплекса выступают ключевые транспортные магистрали (преимущественно трансъевропейские коридоры и трансконтинентальные магистрали): № 2 Париж–Берлин–Варшава–Брест–Минск–Москва; № 9 Стамбул–Бухарест–Киев–Гомель–Могилев–Витебск–Санкт–Петербург; № 9А Гомель–Минск–Вильнюс–Клайпеда и транспортные коридоры, не включенные в систему трансъевропейских, но имеющие важное значение для связи Беларуси с соседними странами и внутри страны: Южные регионы России–Брянск–Гомель–Мозырь–Пинск–Брест–Варшава; Москва–Смоленск–Витебск–Полоцк–Рига; Вильнюс–Глубокое–Полоцк–Великие Луки–Санкт–Петербург; Варшава–Белосток–Гродно–Вильнюс–Санкт–Петербург; Минск–Орша–Мстиславль–Костюковичи; Москва–Рославль–Кричев–Рогачев–Бобруйск; Белосток–Волковыск–Барановичи[2, с. 6].

Приоритетными зонами развития туризма на национальном уровне являются Брестско–Каменецкая, Барановичско–Слонимская, Гродненская, Новогрудско–Несвижская, Минско–Молодечненская, Нарочанско–Поставская, Полоцко–Ушачско–Лепельская, Витебско–Оршанская, Бобруйско–Могилевская, а также Туровско–Мозырская туристско–рекреационные зоны[3, с. 31].

Согласно новой схеме территориальной организации туризма в Республике Беларусь было выделено 22 городских и 3 сельских перспективных центра туризма: международного значения – Минск, Гродно, Брест, Полоцк, Несвиж, Мир, Новогрудок; центры национального значения – Витебск, Могилев, Гомель, Лида, Орша, Бобруйск, Заславль, Мстиславль, Логойск, Кобрин, Ружаны, Шклов, Поставы, Жировичи, Гольшаны, Волковыск и Будслав[4, с. 18].

В схемах территориальной организации за разные годы в качестве центров туризма международного и национального значения выступали: в качестве международных центров – Пинск, Браслав, Россоны, Мядель и Туров; а в качестве центров национального значения – Пружаны, Береза, Лунинец, Ивенец, Ошмяны, Глубокое, Верхнедвинск, Осиповичи, Горки, Кричев, Быхов, Рогачев и Октябрьский[5]. Многовекторная политика государства в отношении сферы туризма позволила повысить конкурентоспособность региональных центров, тем самым развивая региональный туризм в Беларуси. Однако статус некоторых туристских центров не соответствует их реальным перспективам, что усложняет разработку региональных программ развития туризма.

Природно–ресурсный потенциал как основополагающий элемент опорного каркаса экологического туризма позволяет развивать в Беларуси многие виды туризма (преимущественно экологический, зеленый туризм и охота). Методом суммирования факторной оценки пригодности каждого ресурса природно–ресурсного потенциала была произведена оценка природных ресурсов. Целом республика располагает относительно благоприятными климатическими и ландшафтными условиями, позволяющими организовать разнообразные виды и формы туристско–рекреационной деятельности населения республики и ее посетителей.

Культурно–исторический потенциал страны является основным туристским ресурсом, позволяющим обеспечить устойчивое развитие средних и малых городов Беларуси, активизировать их экономику и повысить уровень доходов населения. Основная часть культурно–исторических памятников расположена в крупных туристских центрах, однако по ценности культурно–исторического наследия малые и средние города являются более значительными. Таким образом, такие города как Полоцк, Пинск, Орша, Несвиж, Туров, Ружаны и Мстиславль могут стать опорным каркасом региональных и межрегиональных туристско–рекреационных зон.[6, с. 112–114]

В туристско–рекреационном каркасе выделяются центры национальной туристско–рекреационной системы, развивающиеся как многофункциональные поселения. В них предусмотрено сосредоточение объектов обслуживания туристов – расселение, питание, медицинское и бытовое обслуживание, транспортные услуги, объекты досуга и развлечений, музейные и выставочные комплексы. В этих центрах сосредоточивается преимущественное большинство туристских фирм и предприятий, реализующих туристский продукт и осуществляющих экскурсионное обслуживание. Главные и второстепенные туристские трассы национального значения Беларуси образуют радиальные связи больших городов – туристских центров между собой и с основными туристскими регионами страны, и имеют выходы на международные связи со странами ближнего и дальнего зарубежья. В дополнение к ним предусмотрено формирование системы туристских трасс регионального значения, которые позволяют создать кольцевые маршруты и включить в систему туризма Беларуси территории с ценным туристско–рекреационным потенциалом, расположенные в стороне от главных транспортных магистралей страны.

Современный этап разработки схемы территориальной организации туризма сопряжен с решением следующих задач: интенсификация развития туристских зон в пределах трансъевропейских магистралей; обеспечение устойчивости развития туризма, сохранения природных туристско–рекреационных ресурсов.

Однако следует отметить, что интенсификация развития туристских зон в пределах транспортных магистралей приводит к пространственной асимметрии туристско–рекреационного потенциала и концентрации туристской активности. В результате некоторые туристские центры станут периферийными центрами, в то время как другие будут иметь преференциальное положение. Таким образом, развитие туризма в Республике Беларусь направлено на формирования ядра туристско–рекреационной системы Республики Беларусь, локализованного на небольшой территории вдоль трансъевропейского коридора №2. Таким образом, к явным недостаткам схем территориальной организации туризма следует отнести: отсутствие должного контроля за природными особо охраняемыми территориями; слабо развитую инфраструктуру туристского обслуживания на значительных по протяженности туристских маршрутах; полное отсутствие нормативно–правовой базы туризма, определяющей статус, условия развития и осуществления контроля за туристско–рекреационными зонами.

Список использованных источников

1. Отчет о НИР «Создание туристического кольца «Беларусь» на основе исторических городов и поселений республики» – Мн.: Белорусский институт проблем культуры, 1992. – 140 с.
2. Государственная схема комплексной территориальной организации Республики Беларусь. Основные положения. – Мн.: Минстройархитектуры Республики Беларусь, 2007. – 12 с.
3. Национальная программа развития туризма на 2001–2005 гг. – Минск.: Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, ИЭ НАН Беларуси, 2001. – 66 с.
4. Национальная программа развития туризма Республики Беларусь на 2006–2010 гг. – Мн.: Министерство спорта и туризма Республики Беларусь, 2005. – 30 с.
5. О создании туристских зон. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.05.2005 г. № 573 /Национальный реестр правовых актов 09.06.2005 г. № 5/16066.
6. Иодо И.А., Потаев Г.А. Комплексная пространственная (территориальная) организация Республики Беларусь // Природные ресурсы: Межведомственный бюллетень. – 1999. – №1. – С. 111–124.