

УДК 336.144.2

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ СРЕДНЕСРОЧНЫХ БЮДЖЕТОВ И
ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ИХ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ**

**Войтишкина Александра Лаврентьевна, старший преподаватель,
Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины**
Aleksandra Voitishkina, senior lecturer, Francisk Skorina Gomel State University,
alv1950@mail.ru

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы формирования среднесрочных местных бюджетов и методы прогнозирования их доходов и расходов, что приведет к долгосрочной стратегии развития административно–территориальных единиц (регионов).

Ключевые слова: Бюджет, доходы, расходы, прогнозирование, формирование административно–территориальной единицы.

Как показывают проведенные исследования, применяемые методы и подходы при формировании бюджетов не гарантируют в достаточной мере объективное прогнозирование предстоящих поступлений в местные бюджеты и связаны с высоким уровнем неопределенности, что приводит к принятию неверных управленческих и финансовых решений.

Сегодня актуален вопрос о среднесрочном финансовом планировании, которое представляет собой непрерывный процесс формирования, уточнения и корректировки показателей среднесрочного финансового плана на основе изменения исходных данных, используемого для подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год.

В целом среднесрочное планирование является связующим звеном между приоритетами социально–экономического развития административно–территориального образо-

вания и проводимой им бюджетной политикой и, безусловно, способствует повышению эффективности использования бюджетных ресурсов [1, с.7].

При годовом планировании не было известно, сколько средств потребуется на многолетние обязательства, что нужно, чтобы не затягивать сроки, не создавать долгострой, не омертвлять бюджетные средства, выделенные в предыдущие годы.

На наш взгляд, повышение результативности бюджетного планирования приведет к повышению эффективности управления экономикой административно–территориального образования, к удовлетворению потребностей населения в качественных государственных (бюджетных) услугах, к созданию конкурентной среды на рынке государственных услуг. А общим итогом станет повышение уровня и качества жизни населения соответствующей административно–территориальной единицы.

Для этого считаем целесообразным осуществлять среднесрочный прогноз доходов с использованием экономико–математического метода экспоненциального сглаживания [2, с.15].

В результате проведенных расчетов полученные прогнозные значения доходной части местного бюджета города Гомеля 2014 – 2016 показаны в таблице 1.

Таблица 1 – Прогнозные значения доходной части бюджета города Гомеля на 2014 – 2016 годы, млн. руб.

Годы	Прогнозные значения доходной части бюджета г. Гомеля	Ошибка прогноза	Нижняя граница ошибки	Верхняя граница ошибки
2014	1065813,6	70050,9	995762,7	1135864,5
2015	1264275,7	87261,1	1177014,6	1351536,8
2016	1548212,4	104874,9	1443337,5	1653087,3

Среднесрочная прогнозная модель на 2014 – 2016 гг. была построена на основании данных по исполнению местного бюджета города Гомеля за 2011 – 2013 гг. и тенденций формирования доходной части данного бюджета за соответствующий период. В 2015 – 2016 гг. доходную часть бюджета с учетом ошибки прогноза необходимо было планировать в пределах от 1177 014,6 млн.руб. до 1351536,8 млн.руб. и от 1443 337,5 млн.руб. до 1653087,3 млн.руб. соответственно. Данная тенденция свидетельствует о возможности увеличения собственных доходов бюджета города Гомеля на 2015 – 2016 гг.

На основании прогноза доходной части бюджета города Гомеля на 2014 – 2016 гг. и данных по его исполнению за 2011 – 2013 годы спрогнозирована расходная часть данного бюджета. Бюджетная политика в области расходов в среднесрочной перспективе должна быть нацелена на повышение качества и уровня жизни населения, рост эффективности бюджетных расходов.

Для среднесрочного прогнозирования расходов может быть использован метод детерминирования. Прогноз расходов данным методом осуществляется путем индексации базовых показателей расходов текущего года на темпы роста по конкретным направлениям бюджетных расходов в зависимости от выбранных приоритетов бюджетной стратегии на ближайшие годы.

Формирование стратегии прогнозирования расходов городского бюджета можно осуществить на основании параметров прогноза социально–экономического развития Республики Беларусь и административно–территориальных единиц (регионов) с использованием в расчете такого макроэкономического показателя как среднегодовой темп роста индекса потребительских цен.

При прогнозировании расходов местных бюджетов следует использовать и методику определения финансового норматива на основании которого могут производиться расчеты.

В соответствии с данной методикой на первом этапе рассчитывается прогнозируемая сумма по каждому виду расходов.

Следующим этапом расчета прогноза расходов региональных бюджетов является:

- формирование базы для расчетов бюджета по функциональной структуре в разрезе основных целевых статей с выделением отдельных экономических статей;
- установление коэффициентов перерасчета по всем статьям на первый год планируемого периода;
- определение задаваемого темпа роста используемого макроэкономического показателя.

Прогнозные значения расходной части бюджета города Гомеля на 2014 –2016гг отражены в таблице 2.

Таблица 2 – Прогнозные значения расходной части бюджета города Гомеля на 2014 – 2016гг, млн. руб.

Сумма расходов бюджета по их видам на 2016 г., млн. руб.	Сумма расходов на 2013 г., млн. руб.	Коэффициент перерасчета по видам расходов на прогнозируемый период	Планируемые расходы бюджета на трехлетний период		
			2014	2015	2016
Общегосударственная деятельность	28932,4	1,21	35008,2	38859,1	43522,2
Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	99,6	2,78	277,0	307,5	344,4
Национальная экономика	34923,6	1,94	67751,8	75204,5	84229,0
Жилищно–коммунальные услуги и жилищное строительство	266839,1	1,64	437616,1	485753,9	544044,4
Здравоохранение	288101,4	1,72	495534,4	550043,2	616048,4
Физическая культура, спорт, культура, и средства массовой информации	48370,0	1,67	80777,9	89663,5	100423,1
Образование	371075,9	1,76	653093,6	724933,9	811926,0
Социальная политика	88474,0	1,36	120324,6	133560,3	149587,5
Итого	1126816,0	–	1890383,6	2098325,9	2350125,0

В 2014 году объем расходной части городского бюджета был запланирован и утвержден в размере в размере 1 779 767,5 млн.руб. При среднесрочном планировании расходы данного бюджета по нашим расчетам должны были составить 1890 383,6 млн.руб.

В 2015 – 2016 гг. расходная часть бюджета может планироваться в сумме 2098 325,9 млн. руб. и 2 350 125,0 млн.руб. соответственно.

На основании проведенных расчетов составлен баланс доходов и расходов данного бюджета на трехлетний период, который представлен в таблице 3.

Темп роста прогнозных значений собственных доходов городского бюджета на 2014 – 2016гг. при неблагоприятном и благоприятном прогнозе (144,95 % и 145,53 %), что превышает темп роста прогнозируемых расходов (124,32 %) на 20,63 п.п. и 21,21 п.п. соответственно.

Следует отметить, что при планировании собственных доходов и расходов данного бюджета наблюдается рост уровня покрытия расходов бюджета собственными доходами с 52,67% до 61,41% при неблагоприятном прогнозе и с 60,09% до 70,34% при благоприятном прогнозе.

Таблица 3 – Баланс доходов и расходов бюджета города Гомеля на 2014 – 2016гг., млн. руб.

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год
1.Собственные доходы бюджета			
– неблагоприятный прогноз	995762,7	1177014,6	1443337,5
–благоприятный прогноз	1135864,5	1351536,8	1653087,3
2.Расходы бюджета	1890,383,6	2098325,9	2350125,0
3.Излишек(недостаток) собственных средств для финансирования расходов бюджета (+.-)			
– неблагоприятный прогноз	–894620,9	–921311,3	–906787,5
–благоприятный прогноз	–754519,1	–746789,1	–697037,7
4. Покрытие расходов собственными доходами в % (стр.1/стр.2)			
– неблагоприятный прогноз	52,67	56,09	61,41
–благоприятный прогноз	60,09	64,41	70,34

Составление и утверждение среднесрочного бюджета обеспечивает преемственность и предсказуемость бюджетной, налоговой и денежно–кредитной политики, способствует укреплению устойчивости экономики соответствующего административно–территориального образования, повышает обоснованность планирования бюджетных расходов, позволяет заключать государственные контракты на перспективу или на весь срок реализации долгосрочных целевых программ или инвестиционных проектов. Все это, безусловно, способствует повышению эффективности использования бюджетных ресурсов. Однако извлечение максимального эффекта от применения нового подхода к финансовому планированию требует соблюдения ряда условий.

Во–первых, перспективное бюджетное планирование требует высокой надежности макроэкономического прогнозирования. Во–вторых, отклонение от прогноза таких показателей, как инфляция, или других характеристик состояния экономики может негативно отразиться на результатах исполнения бюджета.

В связи с этим считаем необходимым ввести специальные инструменты корректировки многолетних планов (бюджетов). В частности, это может быть законодательное резервирование части ресурсов на соответствующие цели, либо механизм корректировки приоритетных расходов при ежегодном утверждении бюджета на плановый период.

Для повышения достоверности и обоснованности перспективного бюджетного планирования необходим детализированный информационно–аналитический массив отчетных данных за ряд предшествующих лет. Особенно важно иметь такую информацию в разрезе долгосрочных программ и проектов.

Проблемным является и формирование объективной статистической информации о финансовом положении административно–территориального образования и основных параметров социально–экономического развития. Полагаем, следует усилить региональную составляющую отчетов соответствующих органов статистики с тем, чтобы они обеспечивали предоставление информации и оценку важнейших социальных и экономических процессов конкретного административно–территориального образования.

Необходимо также иметь четкие правила принятия новых расходных обязательств и установления их приоритетов. Планирование расходов должно определять расходную часть бюджета исходя из принятых ранее обязательств и оценки их ожидаемой эффективности.

Таким образом, для получения реального и ощутимого результата в деле реализации долгосрочной стратегии развития административно–территориальной единицы важно определить критерии оценки конечной деятельности всех без исключения бюджетных отраслей, повысить качество предоставляемых государственных (бюджетных) услуг,

провести кардинальную реструктуризацию сети бюджетных учреждений, а также расширить полномочия распорядителей и получателей бюджетных средств.

Совершенствование формирования местных бюджетов должно проводиться не только на стадии планирования и прогнозирования, но и в процессе исполнения бюджета путем изыскания резервов пополнения доходной части местных бюджетов, оптимизации их расходов и повышения эффективности использования бюджетных средств через рационально построенную систему межбюджетных отношений и перераспределения бюджетных потоков.

Список использованных источников:

1. Кудрин, А.Л. Трехлетний бюджет – бюджет диверсификации экономики /А.Л. Кудрин //Финансы. – 2007. –№4. – С. 3 – 8.
2. Войтишкина, А.Л. Практикум экономико–математические методы и модели и ПЭВМ в финансовом планировании и прогнозировании /А.Л. Войтишкина, Л.В. Федосенко. Гомель: ГГУ им.Ф. Скорины. – 2000. – 32 с.