

УДК 336.7; 347. 278

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКОВСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ УКРАИНЫ

Гмыря В.П., к. э. н., доцент, доцент кафедры банковского дела

Черкасского учебно–научного института

Государственного высшего учебного заведения «Университет банковского дела»

Hmyrya VP, PhD, associate professor, assistant professor of banking Cherkasy research  
institute State higher educational institution "University of Banking"

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы государственного регулирования банковского кредитования инвестиционных проектов в аграрном секторе Украины, определены основные источники финансирования инвестиционных проектов аграриев. Изучено правовую базу взаимодействия государства, финансовых учреждений и аграрных производителей по совместной деятельности. Исследованы главные инструменты государственного регулирования банковского кредитования аграриев и обработаны направления взаимодействия в рамках эффективного сотрудничества между всеми участниками инвестиционного процесса.

**Ключевые слова:** банки, государственная поддержка, ценообразования, страхование, инвестиционные проекты, аграрный сектор, агробизнес, льготные кредиты.

Аграрный сектор экономики Украины в современных условиях, к сожалению, не является стабильным и эффективным в хозяйствовании. Хроническая нехватка финансовых ресурсов в агросекторе, прежде всего оборотных средств, в период проведения посевной кампании, существенное снижение оптовых цен на продукцию аграрных производителей наряду с ростом розничных цен на аграрную продукцию приводит в упадок отрасль.

Проблемы государственного регулирования банковского кредитования инвестиционных проектов исследовались выдающимися учеными–аграриями, среди которых хотелось

бы отметить работы П. Т. Саблука, М. Я. Демьяненко, О.Е.Гудзь, В.М.Онегиной, С.А. Власюк, В.Г.Андрійчука, А.Дибровы, С.Квашы, Ю.Лупенка, О.Могильного, Т.Осташко. В своих работах ученые рассматривали проблемы привлечения банковских кредитов для инвестирования проектов аграрного сектора. Однако, многие проблемы банковского кредитования инвестиционных проектов аграрного сектора остаются нерешенными и продолжают обостряться.

Стабилизация аграрного производства в Украине возможна за счет использования системы прямых и косвенных рычагов государственного воздействия, среди которых достаточно выделить: регулирование цен и доходов, бюджетное финансирование, кредитование, налогообложение, стабилизация рынка сельскохозяйственной продукции и тому подобное. Учитывая данные рычаги, практически все западные страны в отношении аграрного сектора с другими отраслями, в вопросах экспорта и импорта сельскохозяйственного сырья придерживаются принципа аграрного протекционизма.

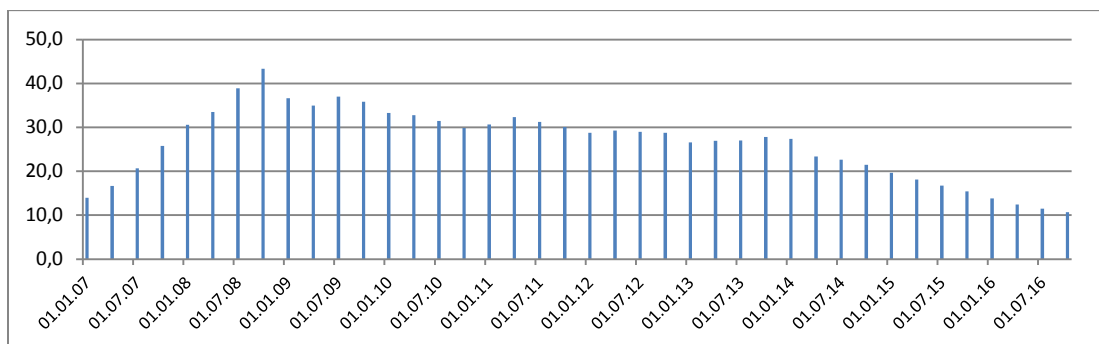
В Украине такая последовательная государственная политика определила аграрный сектор одним из ключевых секторов экономики, где:

- сформировано около 24% выпуска продукции и 18% ВВП страны;
  - продукция АПК составляет 38,2% товарного экспорта (в 2015 году это 14600000000 долл. США – с I по IV группе УКТВЭД), при этом на страны Азии приходится 47,2% экспорта отечественной агропромышленной продукции, ЕС – 27 9%;
  - по производству зерновых культур и подсолнечного масла Украина сегодня входит в семерку мировых лидеров;
  - сельское хозяйство является наиболее стабильно работающим сектором экономики.
- Так, сельскохозяйственное производство в последние 10 лет в основном демонстрировало положительную ежегодную динамику за исключением некоторых лет, когда преобладали негативные факторы влияния природно-климатических условий. [1]

Отечественная государственная поддержка аграрного сектора характеризовалась небольшими объемами прямой государственной поддержки (прямая бюджетная поддержка в настоящее время предоставляется только отрасли животноводства, но ее объем достаточно незначительный – 50 млн грн в год) и значимыми по объемам преференциями по уплате НДС. Объем государственной поддержки в Украине наряду с развитыми странами находится на низком уровне. Высокий показатель предоставления государственной поддержки (субсидий) аграрному сектору в европейских странах позволяет сформировать более высокий уровень конкурентоспособности европейской аграрной продукции по сравнению с отечественной. В странах ЕС действует единая сельскохозяйственная политика, общий объем поддержки аграрного сектора в странах Европейского Союза в 2013–2014 годах составил почти 60 млрд евро ежегодно, а это около 525 евро / га или 20% от валовой продукции сельского хозяйства. В зависимости от страны государственная поддержка отрасли колеблется, в частности, в Нидерландах и Бельгии – около 500 евро / га, Польши – 345 евро / га, в то время как в Украине данный показатель балансирует в пределах 10–20 евро / га (с учетом средств, что оставались в рамках действия специального режима НДС). [2].

Бюджетные программы поддержки аграрного сектора Украины реализуются в зависимости от объема средств, выделяемых Верховной Радой Украины в рамках закона о Государственном бюджете на соответствующий год и порядка использования средств по отдельной программе. Главным распорядителем средств выступает Министерство аграрной политики и продовольствия, и средства выделяются в пределах имеющихся средств по соответствующей программе.

В статье остановимся на рассмотрении основных инструментов государственного регулирования банковского кредитования инвестиционных проектов аграрного сектора Украины. Ключевыми инвесторами банковской системы, а значит и отраслей экономики является в первую очередь средства нерезидентов в банках Украины в 2005–2016 гг. (Рис.)



**Рисунок – Динамика средств нерезидентов в банках Украины 2007 – 2016 г.г.**

Как видно из данных рисунка доля потенциальных инвесторов снизилась по сравнению с предыдущими периодами. Основными причинами снижения являются недостаточность кредитных ресурсов для обеспечения расширенного воспроизводства и развития среднего и малого бизнеса на селе; высокая стоимость банковских кредитов; сложность процедур получения кредитов; невозможность предоставления в залог земельных участков сельскохозяйственного назначения или прав аренды на них; отсутствие гарантийного механизма при привлечении кредитов, отсутствие ликвидного залога (основные средства аграриев изношены, готовая продукция несет повышенные риски, так как быстро портится и требует специальных условий хранения) [3].

Высокие риски отрасли и отсутствие ликвидного залога вызывают высокие процентные ставки по кредитным ресурсам. Преимущественно для аграрных производителей они выше рыночных. В целом ставки по кредитам для сельскохозяйственных предприятий колеблются в разных банковских учреждениях, хотя редко встречаются высокие и низкие их значения. То есть существует определенное, четко выраженное, доминирование одного уровня процентных ставок всеми работающими банковскими учреждениями [4].

Капитал банковской системы играет ключевую роль в финансировании деятельности субъектов аграрного сектора экономики. Доля средств банковского сектора Украины в основном капитале аграрного сектора занимает только 25% по сравнению с долей банковских кредитов западных стран, где их размер достигает 50%. В страны с наиболее высоким удельным весом заемных средств в основном капитале сельского хозяйства относятся Англия, ФРГ, Франция, Италия, Австрия и скандинавские страны.

Стимулирование банковского кредитования инвестиционных проектов аграрного сектора возможно за счет влияния государства и частного сектора. Государственное регулирование обусловлено необходимостью поддержки не только аграриев, но и финансовых учреждений, обеспечивающих функционирование аграрных производителей, предоставляя им кредитные ресурсы. Основными инструментами государственного регулирования являются:

– Государственная поддержка предоставления кредитов на льготных условиях. Программа удешевления кредитов регулируется Постановлением КМУ от 29 апреля 2015 № 300 «Порядок использования средств, предусмотренных в государственном бюджете для финансовой поддержки мероприятий в агропромышленном комплексе путем удешевления кредитов», в котором указано, что компенсации подлежат процентные ставки по кредитам, привлеченным для покрытия расходов, связанных с закупкой горюче-смазочных материалов, семян, удобрений, средств защиты растений, кормов, сырья и ингредиентов для производства комбикормов, ветеринарных препаратов, спермопродукции, молодняка сельскохозяйственных животных и птицы, оборудования для животноводческих ферм и комплексов, запасных частей для ремонта сельскохозяйственной и оросительной техники и оборудования, энергоносителей, и оплаты услуг, связанных с выполнением ремонтных работ сельскохозяйственной и оросительной техники, работ (услуг) по подготовке и обработке почвы, посева, защиты растений от болезней и вредителей, внесение удобрений и подкормки, сбора урожая. То есть, данная поддержка проявляется в компенсации части

затрат на проценты, фактически делает процентную ставку по кредитным ресурсам для аграрных формирований ниже рыночных;

– Законодательное регулирование налогообложения аграрных производителей. В 2016 году для сельскохозяйственных товаропроизводителей сохранена упрощенная система налогообложения. Такие предприятия могут перейти на уплату единого налога четвертой группы. Основным условием перехода является соблюдение доли сельскохозяйственного товаропроизводства за предыдущий налоговый (отчетный) год, которая должна равняться или превышать 75%. Ставки ЕН четвертой группы установлен в процентах от нормативной денежной оценки земли, как это и было во времена взимания фиксированного сельскохозяйственного налога. Размер ставок зависит от категории (типа) земель и их расположения. Процентные ставки ЕН четвертой группы установлено пп. 293.9.1 – 293.9.6 НКУ. Единственное, что кардинально изменилось по сравнению с фиксированным сельскохозяйственным налогом – это тройное увеличение ставок налога. [5] Это в свою очередь приводит тому, что большинство аграрных производителей не могут проводить эффективную свою деятельность, поскольку большую часть дохода им необходимо оплатить как налог в бюджет.

– Страховые инструменты регулирования. Современная система страхования аграрных рисков в Украине была внедрена путем принятия Декрета Кабинета Министров Украины «О страховании», который в дальнейшем был заменен базовым Законом Украины «О страховании». Этот Закон определил основу систему правового регулирования страховой деятельности, определил принципы государственной монополизации и государственного надзора за страховой деятельностью. С целью обеспечения выполнения обязательств страховых компаний перед страхователями при страховании сельскохозяйственной продукции с государственной поддержкой, в 2012 в Украине было создано Объединение страховщиков «Аграрный страховой пул», члены которого действуют на условиях сострахования, что повышает гарантии выполнения обязательства выданных страховыми компаниями перед сельхозпроизводителями в случае получения последними убытков. Однако из-за отсутствия значительной поддержки, фактически, на сегодня мы имеем пул, который не работает. [6] Учитывая то, что страхование аграрного сектора в Украине почти не работает, производители аграрной продукции все же пользовались услугами страховых компаний. Единственным толчком к этому были погодные условия, которые являются непредсказуемыми.

**Выводы.** Один и тот же инструмент государственного регулирования банковского кредитования инвестиционных проектов аграрного сектора может реализовываться с помощью различных методов, поэтому при выборе эффективного метода экономисты должны выбрать оптимальное их сочетание. Соответственно и применения эффективного метода определяется характером отношений, которые возникают между соответствующими субъектами хозяйствования, банковскими учреждениями, инвесторами и государством; спецификой объектов регулирования и соответствующей компетенцией субъекта регулирующей деятельности по развитию аграрного сектора, ну и конечно, важности регулируемого вопросы банковского кредитования инвестиционных проектов аграрного сектора в Украине.

Решение вышеуказанных вопросов поможет ускорить процесс банковского кредитования инвестиционных процессов аграрного сектора, сделает их работу стабильной и качественной, что, в свою очередь, приведет к улучшению экономического состояния предприятий аграрного сектора, а значит и улучшения в целом экономического положения Украины.

#### **Список использованных источников:**

1. Данилишин Б. Новая государственная поддержка агропромышленного комплекса – путь в никуда / Данилишин // Электронный ресурс: Режим доступа: [http://lb.ua/economics/2016/04/07/332278\\_nova\\_derzhavna\\_pidtrimka.html](http://lb.ua/economics/2016/04/07/332278_nova_derzhavna_pidtrimka.html)
2. Дробязко Анатолий Пути внедрения стратегии развития банковской системы, как провайде-ра улучшения инвестиционного климата в Украине / А. Дробязко // Материалы круглого стола

«Активизация инвестиционного процесса в Украине» 1 ноября 2016 Киевский национальный университет им.В.Гетьмана

3. Дадашев Б.А. Перспективы развития кредитования аграрных предприятий //Б.А. Дадашев // Научные труды Полтавской государственной аграрной академии. – 2013. – № 1 (том 2). – С. 14–20.

4. Вдовенко Л.А. Состояние банковского кредитования аграрных предприятий / Л. А. Вдовенко // Сборник научных трудов ВНАУ. – 2012. – №3. – С. 3–7.

5. Упрощенная система налогообложения для сельхозпроизводителей [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://agro-business.com.ua/pytannia-bukhgalteriii/2678-sproschena-systema-opodatkuvannia-dlia-silgospvyrobnykiv.html>

6. Петренко А. Аграрное страхование: комплексный инструмент управления рисками. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://yur-gazeta.com/publications/practice/zemelne-agrarne-pravo/agrarne-strahuvannya-kompleksniy-instrument-upravlinnya-rizikami.html>