

ОРИЕНТАЦИЯ УКРАИНЫ НА ЕВРОПЕЙСКИЙ ОПЫТ ОХРАНЫ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ

М.Д. Гилка, В.И. Федорак

Институт управления природными ресурсами Университета экономики и права «КРОК»,
fedorak10@ukr.net, marischka2012@ukr.net

В Европейском Союзе в 2010 году начала действовать новая стратегия европейского развития «Европа 2020: стратегия интеллектуального, сбалансированного и всеобъемлющего роста». Как отметил Президент Европейской Комиссии Жозе Мануэль Баррозу стратегия «Европа 2020» касается не только стран-членов Европейского Союза, но и должна быть ориентиром для стран-кандидатов и соседей Европейского Союза, которые должны строить свою политику, основываясь на предложенных Европой целях и задачах [1, с.89]. Учитывая вышесказанное, а также то, что Украина декларирует евроинтеграционный вектор развития, в распоряжении Кабинета Министров Украины № 806-р от 17 октября 2013 г. отмечается, что основные аспекты стратегии развития отечественного аграрного сектора должны быть согласованы с стратегией «Европа 2020» в контексте Общей аграрной политики стран Европейского Союза [2].

Стратегией «Европа 2020» определяются приоритеты, которые охватывают все три элемента классической концепции сбалансированного развития:

- интеллектуальное (интеллигентное) развитие – развитие хозяйственной деятельности, основанной на современных знаниях и инновациях;
- сбалансированное развитие – нормативно-правовое регулирование более конкурентоспособной экономики, способной более эффективно использовать ресурсы, более согласованно с окружающей средой;

– развитие, что способствует общественной активности – законодательное закрепление развития экономики и хозяйственной деятельности с высоким уровнем занятости населения, обеспечивает государственно–социальную и территориальную согласованность [3].

Кроме данных приоритетов, стратегия «Европа 2020» определяет еще четыре ключевых проекта, которые должны поддерживать указанные приоритеты и способствовать достижению целей реализации стратегии. Данные проекты должны быть реализованы странами–членами ЕС и странами–претендентами на членство в ЕС. Среди них целесообразно отметить проект, который непосредственно связан с охраной окружающей среды, эффективным использованием и сохранением природных ресурсов – это, в частности, проект «Европа, которая эффективно использует ресурсы». Данный проект направлен на сохранение окружающей среды и уникального европейского сельского культурного наследия. Интеграция аспектов охраны окружающей среды усиливается путем распространения компенсационных выплат, которые традиционно направлялись на менее благоприятные регионы, на регионы, в которых фермерство ограничивается в силу обстоятельств, связанных с сохранением окружающей среды.

В данном проекте признается существенным аспектом развития сельских территорий лесное хозяйство и предусматриваются меры его поддержки, учитывая значение для окружающей среды. Важное значение приобретают принципы экологической чистоты и гуманного отношения к животным, которые становятся основой производства сельскохозяйственной продукции, а также все большее распространение получает органическое производство. В рамках реализации данного проекта организуются выставки и проводятся информационные кампании, в которых акцент делается на системах гарантирования происхождения и соответствия продукции и ее традиционных особых качеств. Например, для рекламы европейского вина активно используется тот факт, что оно полностью соответствует всем стандартам ЕС и произведено из винограда, который выращивают в традиционных винодельческих регионах. Фермеры, продукция которых получила сертификат качества экологически чистой продукции, получают дополнительную поддержку из бюджета ЕС в размере 3 тыс. евро.

Важной составляющей проекта является вопрос экологического сельского хозяйства. Экологическое сельское хозяйство определяется как система хозяйствования, где резко ограничивается или исключается использование искусственных химических удобрений, химических средств защиты и регулирования развития растений, химических кормовых добавок и стимуляторов роста скота. Оно должно базироваться в основном на использовании биологических приемов и методов эффективного хозяйствования – севооборота, органических и зеленых удобрений, азотофиксирующих растений, растительных и послежатвенных остатков, специальной механической обработки почвы, биологических способов защиты растений, селекции растений и тому подобное. Экологическое сельское хозяйство основано на уважении к окружающей среде, поддержании плодородия почвы, сохранении генетического разнообразия [4].

Кроме вышесказанного, реализация Общей аграрной политики стран ЕС в рамках выполнения стратегии «Европа 2020», предусматривает и изменения на законодательном уровне в ее основных инструментах, в частности относительно нормативно–правового обеспечения непосредственных видов оплат, рыночных средств и развития сельских территорий. На законодательном уровне вводится так называемый «зеленый» компонент оплаты, предназначенный для производителей, которые выполняют три задачи:

- диверсификацию земледелия – хозяйства, площадь которых превышает 3 га, обязаны заниматься выращиванием минимум трех культур, площадь посева каждой из которых не должна превышать 70 % площади хозяйства;
- сохранение площади естественных кормовых угодий;
- применение для деятельности, связанной с сохранением природы, минимум 7 % используемых земель.

Оценивая аграрную политику и практику ведения сельского хозяйства в Украине, по сравнению с декларируемыми целями и приоритетами Общей аграрной политики ЕС на период до 2020 г., можно, в частности, утверждать, что социально–экологическим направлениям отраслевого развития не предоставлялось должного внимания и не обеспечивалось соответствующее регулирование, поэтому, учитывая ориентиры Общей аграрной политики ЕС, в Украине необходимо:

- обеспечивать диверсификацию культур, содержать постоянные кормовые пастбища, формировать экологические зоны и благоприятные агроландшафты, сохранять биоразнообразие при ведении сельскохозяйственной деятельности;

– провести сертификацию производства и продукции по признанным международным сертификатам;

– нормировать соблюдение сельскохозяйственными производителями системы соответствия требованиям, которые применяются в ЕС по надлежащим сельскохозяйственным и экологическим условиям (эрозия почвы, ее качественные параметры, водоохрана) и требованиям к добросовестному ведению хозяйства (по окружающей среде, здоровье населения, животных и растений, благополучия животных).

Стоит заметить, что соблюдение данных требований было сложной задачей для стран-претендентов на вступление в ЕС и им предоставлялись определенные периоды адаптации.

В общем, предлагаем уже сегодня установить соблюдение экологических требований украинскими сельскохозяйственными товаропроизводителями необходимым условием предоставления им бюджетных средств поддержки по любым государственным программам.

Список использованных источников:

1. Попова А. Л. Новые приоритеты Общей аграрной политики ЕС на 2014–2020 годы: стратегические ориентиры для развития агросферы Украины / А. Л. Попова. – Экономика АПК. – 2013. – №12. – С.89–96.

2. Об одобрении стратегии развития аграрного сектора экономики на период до 2020 года: Распоряжение Кабинета Министров Украины № 806–р от 17 октября 2013 года – Режим доступа: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/806–2013–г>.

3. European Commission, Agricultural and Rural Development (2010)/ The future of CAP market measures. “Agricultural Policy Perspectives Briefs”. – Brief no. 3, p. 9.

4. Клинова–Дацюк Г. Д. Украина и интеграционные процессы в современной Европе: учеб. пособ. / Г. Д. Клинова–Дацюк. – Ровно : НУВХП, 2012. – 189 с.

5. Юркенайте Н. Реформа единой аграрной политики Европейского Союза на период после 2013 года / Н. Юркенайте. – Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2012. – №3. – С.26–30.

6. ЕС: в 2014–2020 гг. – с новой, справедливой, аграрной политикой [электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://agroconf.org/content/es-v-2014-20-gg-s-novoy-spravedlivoy-agrarnoy-politikoy>.