

ЮВЕНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Т.В. Телятицкая

Минский институт управления, tvl2000@mail.ru

Впервые на законодательном уровне государственная политика в интересах детей получила свое закрепление в Законе Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. «О правах ребенка». Этот нормативный правовой акт определил цели, принципы и основные направления данной политики. Целью ювеноальной политики является разработка социально–правовых мер, адекватно отражающих потребности общества в защите жизненно важных прав и интересов детей, формирование необходимых социальных условий для их всестороннего развития. Цель ювеноальной политики можно представить как единство трех ее составляющих:

- осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Республики Беларусь, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей, а также восстановление их прав в случае нарушения;
- формирование правовых основ гарантий прав ребенка;
- содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества.

В основу формирования ювеноальной политики положен ряд принципов, основные из которых:

- соответствие международным стандартам в области защиты прав детей;
- демократический характер, гуманность, правовые начала, справедливость и гласность в деятельности субъектов ювеноальной политики;
- законодательное обеспечение прав ребенка;
- государственная поддержка семьи в целях обеспечения полноценного воспитания детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе;
- установление и соблюдение государственных минимальных социальных стандартов основных показателей качества жизни детей;
- ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причине-

ние ему вреда;

- государственная поддержка органов местного самоуправления, общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка.

Таким образом, ювенальная политика представляет собой составную часть как социальной политики Республики Беларусь, так и ее государственной молодежной и семейной политики.

В свою очередь, ювенальная политика направлена на защиту ребенка – лица в возрасте до 18 лет.

В последнее время ведется активная работа по созданию новых специализированных органов по работе с несовершеннолетними. Так, например, все чаще выдвигаются предложения об учреждении института уполномоченного по правам ребенка. Следует отметить, что такой опыт уже есть в Российской Федерации, правда пока только на региональном уровне.

Представляется, что с учетом зарубежного опыта функционирования социальных институтов по защите несовершеннолетних необходимо уделить пристальное внимание не только созданию новых институтов по охране прав несовершеннолетних, но и совершенствованию деятельности уже имеющихся структур. И здесь одной из основных проблем видится проблема административной ответственности несовершеннолетних, которая в последнее время приобрела острый характер по причинам реального увеличения правонарушений, совершенных несовершеннолетними.

Вопросы административной ответственности несовершеннолетних и их родителей должны рассматриваться комплексно, поскольку возникает необходимость определения рамок ответственности каждого из указанных субъектов за нарушения правопорядка несовершеннолетними [1].

Административная ответственность несовершеннолетних определяется как форма реагирования государства на административные правонарушения, выраженная в применении административного принуждения в виде конкретных административных взысканий, предусмотренных санкциями нарушенных норм, и одновременно как их специфическая обязанность нести неблагоприятные последствия, связанные с применением указанных мер.

Административная ответственность родителей в Республике Беларусь предусмотрена законодательством в связи с совершением подростками таких нарушений правопорядка, за которые сами несовершеннолетние не несут юридической ответственности, но подвергаются иным мерам правового принуждения. Поэтому указанные правонарушения подростков являются одновременно и частью основания для применения административной ответственности к родителям, и самостоятельным основанием для применения принудительных средств к ним самим.

Административную ответственность родителей нельзя рассматривать в отрыве от правовых обязанностей по воспитанию детей и надзору за ними. В теории это ведет к неразрешенным спорам по поводу оснований ответственности, в законодательстве – к нечетким формулировкам диспозиций правовых норм, на практике – к возложению ответственности на тех родителей, которые виновно юридических обязанностей не нарушали. Таким образом, когда в создании условий для совершения подростками административных правонарушений окажутся виновными родители, они также должны нести административную ответственность.

Действующее законодательство предусматривает основания и порядок освобождения лиц, совершивших правонарушения, от административной ответственности. Одно из таких оснований – малозначительность совершенного проступка. Вопрос о том, является ли деяние малозначительным, решается с учетом всех его субъективных и объективных признаков (места, способа совершения, характера вины и др.). При освобождении от административной ответственности по основанию малозначительности должен учитываться, прежде всего, характер совершенного правонарушения, а не особенности лица, его совершившего либо его последующее поведение.

По ранее действовавшему законодательству освобождение от административной ответственности при малозначительности правонарушения обязательно сопровождалось объявлением виновному лицу устного замечания. Такая мера не влекла за собой никаких юридических последствий. Сохранена она и в российском законодательстве. В действующем Кодексе об административных правонарушениях Республики Беларусь (КоАП) она отсутствует, хотя некоторые авторы считают, что его наличие полезно, т. к. оно влияет на осознание нарушителем противоправности своего поведения, не допускает совершения подобного в будущем и подчеркивает неотвратимость государственного воздействия за каждое правонарушение, в том числе и малозначительное [2, с. 35].

Освобождение от административной ответственности может проявляться в замене ее мерами дисциплинарного или иного воздействия.

При применении административной ответственности необходимо иметь в виду требование ст. 4.3 КоАП о том, что ответственности за совершение административного правонарушения подлежат лишь лица, достигшие к моменту такого деяния 16-летнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 названной статьи (это 16 составов правонарушений, ответственность за которые наступает с 14 лет).

В соответствии со ст. 3.5 Процессуально-исполнительного кодекса об административных правонарушениях (ПКИАП) дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, рассматривает районная (городская), районная в городе комиссия по делам несовершеннолетних. Исключение составляют правонарушения, совершенные несовершеннолетними иностранными гражданами и лицами без

гражданства, постоянно не проживающими в Республике Беларусь, а также случаи, когда санкцией статьи Особенной части КоАП предусмотрена конфискация.

Кроме того, комиссии по делам несовершеннолетних рассматривают дела в отношении родителей несовершеннолетних или лиц, их заменяющих, по двум категориям дел: невыполнение обязанностей по воспитанию детей (ст. 9.4 КоАП); вовлечение несовершеннолетнего в антиобщественное поведение (ст. 17.4 КоАП). И, наконец, им предоставлено право привлекать к административной ответственности не только родителей, но и всех иных лиц за допуск на ночные дискотеки, в культурно–развлекательные (ночные) клубы несовершеннолетних (ст. 17.12 КоАП).

Говоря о взысканиях, применяемых к несовершеннолетним, следует отметить, что они преследуют, прежде всего, цель восстановления социальной справедливости, а также исправления и предупреждения совершения новых правонарушений и преступлений.

Цели административных взысканий, применяемых к несовершеннолетним, в определенной мере обуславливают и меньший объем, степень лишения или ограничения прав и свобод таких лиц, которые при прочих равных условиях должны нести более мягкую ответственность, чем в схожих ситуациях взрослые, совершившие административные правонарушения. Поэтому законодатель ориентирует на большее применение к несовершеннолетним мер морально–правового воздействия. Так, в отношении такого взыскания как предупреждение в соответствии с ч. 3 ст. 4.6 КоАП на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет может налагаться административное взыскание в виде предупреждения независимо от того, предусмотрено ли оно в санкции статьи Особенной части КоАП. И это единственное исключение в предусмотренном порядке наложения взысканий, и предусмотрено оно только по единственному взысканию и только для несовершеннолетних.

Основаниями для применения мер воздействия к подросткам, совершившим правонарушения, служат: характер совершенных правонарушений, их общественная опасность и тяжесть последствий, причины и условия, способствующие их совершению, условия семейной жизни и воспитания, окружающая подростка среда, возраст и уровень интеллектуального развития правонарушителя, его поведение в прошлом и отношение к совершенному правонарушению.

Анализ административно–правовых норм, касающихся ответственности несовершеннолетних, свидетельствует о необходимости совершенствования действующего административного законодательства по следующим направлениям: – выделение норм, касающихся административной ответственности несовершеннолетних, в отдельную главу, в которую необходимо включить понятие административной ответственности несовершеннолетних, виды административных взысканий и порядок их применения к несовершеннолетним; – разработка мер воздействия принудительно–воспитательного характера для несовершеннолетних и включение их в КоАП; – разработка гарантий защиты прав несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения.

В настоящее время особую значимость приобретают специализированные государственные органы, чья деятельность должна быть направлена на защиту прав детей, предупреждение преступности несовершеннолетних, профилактику безнадзорности и правонарушений. В систему органов ювенальной юстиции необходимо включить комиссии по делам несовершеннолетних; уполномоченных по правам ребенка; органы по молодежной политике; органы опеки и попечительства и др. Ведущая роль в числе таких органов должна принадлежать суду.

Список использованных источников

1. Морозова З.П. Административная ответственность несовершеннолетних и их родителей по советскому праву. М., 1972.
2. Крамник А. Н. Освобождение от административной ответственности // Юстиция Беларуси. – 2005. – № 10. – С. 34–37