

НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н.С. Пырко, 3 курс

Научный руководитель – В.Г. Дорофеев, к.э.н., доцент

Белорусский государственный экономический университет

За последние годы достигнуты большие успехи в области построения действенной и эффективной бюджетной системы в Республике Беларусь. Тем не менее отдельные вопросы еще только предстоит решить. Прежде всего это относится к реформированию межбюджетных отношений.

Качественная и достаточная ресурсная база местных бюджетов - это важные условия устойчивого и сбалансированного развития регионов. В этом направлении сделано многое [4, с.14]:

1) Каркас доходов местных бюджетов сформирован эффективными источниками собственных доходов.

Местные бюджеты на 70% формируются за счет налоговых доходов. В полном объеме в бюджеты регионов зачисляются такие крупные источники доходов, как подоходный налог, налог на прибыль коммунальных и негосударственных организаций, налог на добавленную стоимость и налоги на собственность [5, с.13].

В тоже время предоставление исчерпывающих налоговых полномочий местным властям может привести к неравенству налоговых режимов. В силу неравенства налогового потенциала закрепляющий метод разделения налогов обуславливает неравенство в уровнях бюджетной обеспеченности. Это делает систему местных бюджетов нестабильной, а при отсутствии бюджетного регулирования — социально напряженной. По названным причинам закрепляющий метод распределения налогов не обеспечивает нормальное функционирование местных бюджетов.

2) Установлены четкие правила распределения налоговых и неналоговых доходов бюджетов. С 2016 года:

- на постоянной основе урегулированы взаимоотношения по распределению налогов между «центром» и регионами;
- принцип распределения НДС, исходя из численности населения, масштабирован и распространен до бюджетов районов и крупных городов;
- единые нормативы отчислений от налогов гарантируют административно—территориальным единицам равный доступ к налоговым ресурсам бюджета области, создавая тем самым конкурентные условия для развития их налогового потенциала [3].

Распределение налоговых и неналоговых доходов представлено на рисунке.

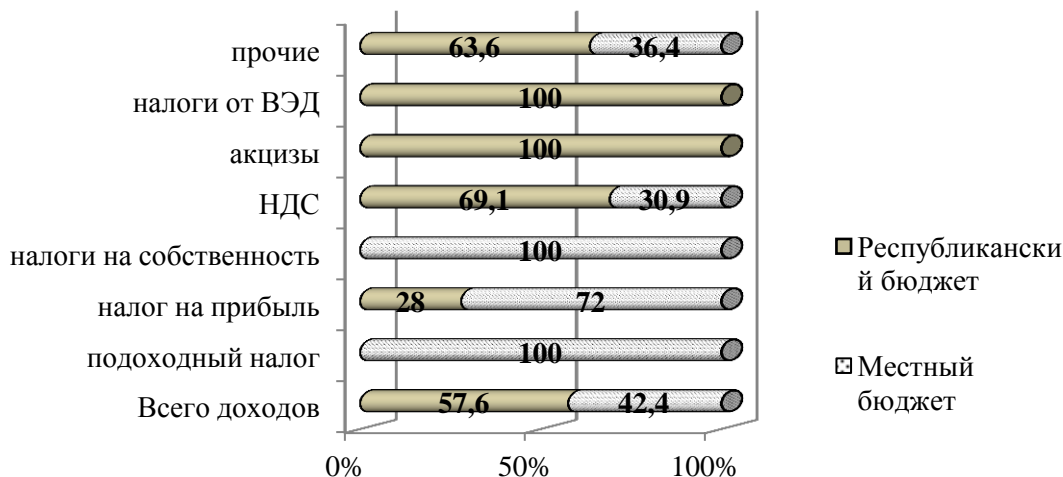


Рисунок – Распределение налоговых и неналоговых доходов за январь-сентябрь 2016 г.

Примечание – Источник: [2].

Исходя из предоставленных данных, можно сделать вывод, что наибольший удельный вес в налоговых доходах местных бюджетов занимает подоходный налог, в республиканском бюджете – налоги от ВЭД и акцизы.

Но в тоже время, действующий механизм межбюджетных отношений в отношении политики установления нормативов отчислений от налогов (сборов, пошлин) имеют ряд недостатков [1]:

- нормативы отчислений в бюджеты областей и г. Минска от части республиканских налогов устанавливаются ежегодно (налог на добавленную стоимость, налог на прибыль);
- распределение налогов между местными бюджетами на территории областей хоть и характеризуется устойчивостью во времени, может изменяться в пределах диапазонов, установленных в Бюджетном кодексе Республики Беларусь;
- административно-территориальным единицам не гарантирован равный доступ к ресурсам бюджета региона.

Данные недостатки препятствуют качественному прогнозированию объема бюджетных ресурсов, доступных к вовлечению на цели социально-экономического развития территорий в среднесрочной перспективе.

3) Расширен горизонт планирования доходов местных бюджетов за счет сохранения нормативов отчислений от налогов в бюджеты всех уровней на срок не менее 3 лет.

Кроме собственных выделяют еще группу доходов, такую как регулирующие доходы. Соотношение же собственных и регулирующих доходов, т.е. двух основных рычагов бюджетного механизма, служит важнейшим показателем децентрализации бюджетно-налоговой системы страны. Оно указывает на то, как обеспечивается реализация принципа самостоятельности территориальных бюджетов.

Что касается развития системы межбюджетных отношений, то она требует их реформирования. Для этого необходимо:

- определить степень централизации бюджетных ресурсов в республиканском бюджете и пропорции их распределения между уровнями бюджетной системы в соответствии с общей бюджетной политикой;

– добиться соответствия доходов расходным функциям региональных бюджетов и на этой основе создать общее бюджетное равновесие. Для сбалансированности доходов и расходов местных бюджетов использовать оптимальное сочетание различных форм и методов бюджетного регулирования, рационального построения межбюджетных отношений;

– укрепить доходную базу местных бюджетов для повышения финансовой самостоятельности регионов;

– обеспечить сокращение уровня дотаций в доходах местных бюджетов, сохранив дотационность местных бюджетов для обеспечения стабильного финансирования защищённых статей расходов;

– провести локальные эксперименты по изучению возможностей развития местных займов в условиях расширения функций регионов и укрепления их доходной базы собственными доходными источниками.

Проведение комплекса мероприятий по реформированию межбюджетных отношений позволит обеспечить сбалансированность и стабильность региональных бюджетов, выравнивание уровней бюджетной обеспеченности и социально-экономического развития административно-территориальных единиц путем рационального перераспределения бюджетных потоков.

Список использованных источников

1. Стратегия реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/bp/strategy/1080_strategy.pdf.

2. О состоянии государственных финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.minfin.gov.by/upload/bp/doklad/2016/ys2016.pdf>. 9

3. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.nalog.gov.by/ru>.

4. Ермолович, М. Стратегия реформ для финансовой системы / М. Ермолович // Финансы. Учет. Аудит. – 2016. – № 3. – С. 11- 15.

5. Астрейко, Т. Местные бюджеты и межбюджетные отношения/ Т. Астрейко // Финансы. Учет. Аудит [Электронный ресурс]. – 2014. – № 7. – Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/upload/jurnal/2014/2014_7_12-14.pdf.