

АДМИНИСТРАТИВНО–ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

А.А. Луцевич, магистрант

*Научный руководитель – Д.С. Береговцова, к.ю.н., доцент
Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина*

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (МЧС) является республиканским органом государственного управления, осуществляющим регулирование и управление в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов.

МЧС руководит системой органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, в которую входят: МЧС (центральный аппарат); областные и Минское городское управления МЧС; пожарные аварийно–спасательные отряды, части и посты в городах, районах, на объектах; учебные заведения, научные учреждения, центры, предприятия и другие подразделения, созданные в установленном порядке для осуществления задач, возложенных на МЧС.

При МЧС созданы и под его непосредственным управлением осуществляют свою деятельность Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике и Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, являющиеся республиканскими органами государственного управления.

МЧС в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, декретами, указами и распоряжениями Президента Республики Беларусь, постановлениями Правительства Республики Беларусь, международными договорами Республики Беларусь, а также Положением о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утверждённое Указом Президента Республики Беларусь от 19.01.1999 N 35 «Об утверждении Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

Управлению подчинены:

- городские и районные отделы по чрезвычайным ситуациям;
- пожарные аварийно–спасательные отряды, части и посты в городах, районах, на объектах области (г.Минска);
- учебные, научные и иные организации, деятельность которых связана с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и подготовкой специалистов для их ликвидации;
- иные подразделения, созданные в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для выполнения задач, возложенных на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям области (г.Минска).

Структура и штатная численность управления утверждаются Министром по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Управление является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь и со своим наименованием, соответствующие бланки и штамп, другие необходимые реквизиты, самостоятельный баланс, а также текущие и иные счета в учреждениях банков; отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности у управления денежных средств субсидиарную ответственность по его обязательствам несёт МЧС; вправе в установленном порядке заключать договоры, соответствующие целям его деятельности, приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде; не вправе без согласия МЧС отчуждать или иным способом распоряжаться закреплённым за ним на праве оперативного управления имуществом и имуществом, приобретённым за счёт средств, выделенных ему по смете.

Управление имеет геральдический знак – эмблему, положение, утверждаемое Министром, и знамя.

Управление подотчётно и подконтрольно МЧС, коллегии МЧС, а по отдельным вопросам деятельности, предусмотренным законодательством, – областному (Минскому городскому) исполнительному комитету.

Делопроизводство и мероприятия по режиму секретности управления осуществляются в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Основными принципами деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям являются: законность; гуманизм; единство системы органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и централизация управления ими; единоначалие в системе органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям; гласность.

Областные, Минское городское управления, городские и районные отделы по чрезвычайным ситуациям в соответствии с законодательством Республики Беларусь: выдают предписания по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; осуществляют государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; осуществляют государственный пожарный надзор; осуществляют государственный технический надзор; управляют гражданской обороной; координируют работу по созданию резервов материально-технических ресурсов, их размещению, хранению, обновлению и использованию для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контролируют ее проведение; осуществляют в лице органов государственного пожарного надзора в соответствии с законодательством Республики Беларусь производство дознания по уголовным делам о пожарах и (или) нарушении противопожарных правил, а также производство по делам об административных правонарушениях; проводят расследование аварий, катастроф, бедствий, приведших к возникновению чрезвычайных ситуаций; вносят в республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы, иные организации предложения по совершенствованию мер, направленных на предупреждение и (или) ликвидацию чрезвычайных ситуаций; пропагандируют знания в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, участвуют в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций; проводят в случаях, предусмотренных законодательством Республики Беларусь, проверку знания гражданами основных способов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, вопросов обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, а также правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты; оказывают юридическим и физическим лицам платные услуги в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь; осуществляют иную деятельность, предусмотренную законодательством Республики Беларусь.

Областные и Минское городское управления по чрезвычайным ситуациям помимо исполнения полномочий, предусмотренных частью первой настоящей статьи, в соответствии с законодательством Республики Беларусь: координируют работу подчиненных им городских и районных отделов по чрезвычайным ситуациям, пожарных аварийно-спасательных отрядов, частей и постов в городах, районах, на объектах, учебных, научных и иных организаций, деятельность которых связана с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и подготовкой специалистов для их ликвидации, и иных подразделений, созданных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для выполнения задач, возложенных на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям; координируют работу местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной, промышленной и радиационной безопасности, а также гражданской обороны; осуществляют проверку соблюдения местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями и гражданами законодательства Республики Беларусь в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, а также гражданской обороны.

Компетенция являющихся подразделениями по чрезвычайным ситуациям пожарных аварийно-спасательных отрядов, частей и постов в городах, районах, на объектах, учебных, научных и иных организаций, деятельность которых связана с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и подготовкой специалистов для их ликвидации, и иных подразделений, созданных в установленном законодательством Республики Беларусь порядке для выполнения задач, возложенных на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, определяется законодательством Республики Беларусь.