

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЦИИ ПРОФСОЮЗОВ БЕЛОРУССКОЙ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ 1990-Х ГГ.

Елена Гросс
Минск, Беларусь

В развитии международного сотрудничества Федерации профсоюзов Белорусской во второй половине 1990-х гг. дальнейшее развитие получили направления, активизация которых произошла в начале десятилетия – сотрудничество с профсоюзными организациями СНГ, использование возможностей Всеобщей Конфедерации Профсоюзов (ВКП), участие в международных образовательных семинарах, сотрудничество с МОТ по защите социально-экономических интересов трудящихся, привлечение гуманитарной помощи. Вместе с тем проявились новые тенденции – стремление к вступлению в Международную конфедерацию свободных профсоюзов (МКСП), актуализация проблем женщин, поддержка интеграционных процессов Беларуси и России.

***Ключевые слова:* профсоюз, международное сотрудничество, внешнеполитический приоритет, договор, конвенция, семинар, международный проект.**

Развитие международной деятельности Федерации профсоюзов Беларуси, которая в связи с выходом Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 28 сентября 1994 г. № 29/139, в котором указывалось, что не допускается использовать слова Республика Беларусь и Беларусь в качестве названия общественного объединения, стала именоваться Федерация профсоюзов Белорусская (ФПБ), развивалась в соответствии с постановлением, принятым президиумом Совета ФПБ 30 марта 1995 г. В нем было отмечено, что ФПБ и ее членские организации будут ориентироваться на открытость, готовность сотрудничать с профсоюзными организациями любых направлений, в независимости от идеологии и политики.

Руководствуясь программой действий, принятой на II съезде 12 октября 1995 г., ФПБ направляло свою деятельность на дальнейшее укрепление связей и сотрудничество с профцентрами СНГ, входящими во Всеобщую Конфедерацию Профсоюзов (ВКП), установление и развитие связей совета ФПБ и ее членских организаций с партнерскими организациями стран Западной и Центральной Европы, Юго-Восточной Азии, международными объединениями профсоюзов, неправительственными объединениями, на усиление взаимодействия с Международной организацией труда (МОТ) и ее региональными отделениями с целью эффективного использования нормотворческой деятельности и технической помощи МОТ, привлечения внимания зарубежных профцентров и организаций к проблемам чернобыльской катастрофы и оказания помощи жителям Беларуси.

Во второй половине 1990-х гг. дальнейшее развитие получило сотрудничество ФПБ с ВКП (члены ФПБ участвовали в работе комитетов, съездов, проводимых образовательных и культурных мероприятиях), Международным институтом Гистадрута (Израиль) (ежегодно отправлялись делегации для участия в международных научно-практических семинарах по широкому кругу профсоюзных проблем) и Всеобщей Конфедерацией Труда (ВКТ) французской провинции Эльзас (отправка групп детей на оздоровление в летнее время по Францию, получение гуманитарной помощи).

Наряду с действующими договорами о сотрудничестве были подписаны договоры с Федерацией профсоюзов Республики Казахстан (1996 г.), Федерацией профсоюзов Кыргызстана (1996 г.). Они предусматривали углубление сотрудничества не только между федерациями, но и отраслевыми профсоюзами, предприятиями в целях координации усилий в вопросах защиты людей труда, стабилизации денежных систем, интеграции, регулирования доходов населения через налоговую систему и других вопросы.

Делегации ФПБ принимали участие в учебных семинарах в Германии (организованном Министерством труда и социальных вопросов ФРГ 13–19.02.1995 г.), Франции (программа ЕВРОСИС по оказанию помощи странам Центральной и Восточной Европы 5–26.03.1995 г.), Великобритании (университет г. Халл 26.05–5.06.1995 г.), Польше (Всепольское Соглашение Профсоюзов 22–26.11.1995 г.), Китае (Всекитайская федерация профсоюзов 6–12.05.1996 г.), США (Международный фонд «Новый свет» 4–15.04.1996 г.), Украине (Федерации профсоюзов Украины 21–25.10.1996 г.), Кипре (Всекипрская Федерация труда 9–16.10.1996 г.), Бельгии (Всеобщая конфедерацией труда Бельгии 18–25.04.1999 г.), Румынии (Консультативная наблюдательная группа ОБСЕ 10–14.06.1999 г.) по вопросам социального партнерства, подготовки кадров, ведения коллективных переговоров.

Одной из форм развития сотрудничества с партнерскими организациями было участие представителей ФПБ в работе съездов – Федерации независимых профсоюзов Молдовы (24–27 октября 1995 г.), Союза свободных профсоюзов Латвии (23–26 ноября 1995 г.), Федерации независимых профсоюзов России (ФНПР) (4–8 декабря 1996 г.), ВКП (июнь 1997 г.), Объединения немецких профсоюзов (Дюссельдорф, 8–12 июня 1998 г.), Конфедерации профсоюзов Сербии (19–26 марта 1998 г.), Всепольского соглашения профсоюзов (с 28 мая по 1 июня 1998 г.). А также ФПБ занималась организацией приема делегаций в Минске Всепольского Соглашения профсоюзов (июль 1996 г.), Центра профессиональных союзов Литвы (март 1998 г.) и др., предусматривавшие проведение переговоров, подписание соглашений, визиты на предприятия и организации Беларуси, встречи с представителями государственных структур.

Развитие отношений с профсоюзными организациями стран СНГ оставалось приоритетом для ФПБ. В Киеве в 1996 г. состоялась рабочая консультативная встреча руководителей профцентров Беларуси, Молдовы, России, Украины и ВКП, где обсуждались актуальные вопросы стратегии и тактики действий профсоюзов по защите трудовых и социально-экономических интересов трудящихся, развития профсоюзного движения на современном этапе, была подтверждена готовность проявить солидарность в борьбе за права людей труда.

Международная встреча в рамках Договора между Беларусью, Кыргызстаном и Россией «Профсоюзы за углубление межгосударственной интеграции, социальный прогресс и солидарность» прошла в Алма-Ате с 19 по 27 мая 1996 г. с целью реализации межгосударственного четырехстороннего Договора об углублении интеграции между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Казахстаном и Кыргызстаном [1, л. 107].

7 февраля 1997 г. состоялась встреча А.Г. Лукашенко с В.И. Гончариком (председателем ФПБ) и председателем ВКП стран СНГ В.П. Щербаковым, в ходе которой были обсуждены проблемы трудовых и социальных отношений в рамках СНГ, сближения законодательств интегрирующих государств в области ценовой политики, тарифов и социальной защиты [5, л. 5].

Особое значение ФПБ придавало развитию сотрудничества с ФНПР. В мае 1996 г. в Гомеле состоялась встреча профсоюзов Беларуси и России на тему «Действия профсоюзов в условиях углубления экономической интеграции государств и взаимодействия в решении общих проблем». 7–8 мая 1997 г. в Смоленске состоялась 2-я рабочая профсоюзная встреча ФПБ и ФНПР в соответствии с Договором о сотрудничестве. Основной темой встречи было обсуждение «Договора о Союзе Беларуси и России» и проекта его устава. Участники заявили о своей поддержке курса на достижение всесторонней интеграции в экономической, социальной, культурной и других сферах общественной жизни. Главную цель союза организации видели во введении единых стандартов социальной защиты граждан, обеспечении равных гарантий при трудоустройстве, оплате и охране труда, пенсионном обеспечении, получении медицинского обслуживания и образования. Была озвучена идея создания на уровне Союза Координирующего органа профсоюзов Беларуси и России. В рамках договоренности и по инициативе ФПБ в сентябре 1997 г. состоялась встреча председателей профкомов смежных предприятий России и Беларуси. Была начата работа по созданию координационного органа профсоюзов России и Беларуси [3, л. 34].

ФПБ выразила поддержку акциям поддержки и солидарности в Казахстане (20 января 1995 г.), России (12 апреля 1995 г., 5 ноября 1996 г.), Украине (19 февраля 1998 г.), Молдове (4 декабря 1998 г.). В свою очередь массовым выступлениям трудящихся Беларуси, организованным по инициативе ФПБ, была выражена поддержка зарубежными национальными профцентрами и международными профсоюзными организациями.

В целях повышения интереса молодежи к нравственно-этическим формам общения и отдыха, совершенствования системы и обогащения форм эстетического и художественного воспитания, пропаганды студенческого творчества и популяризации их в средствах массовой информации, сохранения культуры, традиций и обычаев белорусского и русского народов, развития связей между молодежью двух стран в 1998 г. проводился российско-белорусский межвузовский конкурс грации и артистического мастерства «Королева Весна» [6, л. 148]. Это мероприятие стало традиционным. ФПБ участвовало в организации и направлении участников на такие спортивные и культурные мероприятия на территории СНГ, как Первый международный фестиваль художественного творчества народов СНГ 1–7 июня 1996 г., Международные спортивные игры стран СНГ в июне 1999 г. в Минске.

Как и в предыдущие годы приоритетом для ФПБ в международном сотрудничестве являлось развитие отношений с МОТ. В соответствии с распоряжениями Кабинета министров Республики Беларусь представители ФПБ принимали участие в составе трехсторонней делегации в сессиях Генеральной конференции МОТ. Во время 83-й сессии Международной конференции труда 3–20 июня 1996 г. было сделано обращение к МОТ, национальным и международным профобъединениям по оказанию необходимой помощи жителям Беларуси, пострадавшим от радиации, также В.И. Гончарик сделал доклад об экономическом положении страны, необходимости рыночных реформ и недопущении нарушения профсоюзных прав. В ходе работы конференции была достигнута договоренность о регулярном участии представителей ФПБ и ее членских организаций в учебных семинарах МОТ [2, л. 2–3].

Во второй половине 1990-х гг. проявились сложности в отношениях с МОТ, связанные с забастовкой работников Минского метро в 1995 г. и последующим запретом деятельности Свободного профсоюза Белорусского, задержанием и высылкой из Беларуси делегации польского профсоюза «Солидарность» 14 мая 1996 г. Также в связи с неуплатой членского взноса в МОТ за 1993–1997 гг. Беларусь была лишена права голоса.

Во время 85-ой сессии Генеральной конференции МОТ 1–20 июня 1997 г. В.И. Гончарик выступил на пленарном заседании конференции. Была дана характеристика социально-экономического положения трудящихся в Беларуси, указано на недопустимость вмешательства правительства Республики Беларусь в деятельность профсоюзов, случаи нарушения профсоюзных прав, игнорирования справедливых

требований профсоюзов по защите интересов людей труда. Одновременно В.И. Гончарик высказался против введения экономических санкций и ограничений в торговле с Беларусью ввиду того, что это в первую очередь крайне отрицательно отразится на и без того тяжелом положении трудящихся Беларуси.

Во время работы конференции Комитет по применению Конвенций и рекомендаций МОТ заслушал правительство РБ о нарушении республикой Конвенции 87 МОТ «О праве на организацию и свободу ассоциаций». Комитет отметил, что в республике были приняты меры по разрешению данного конфликта [11].

Уже в следующем году выступая на пленарном заседании 86-й конференции МОТ В.И. Гончарик отметил возобновление технической помощи МОТ белорусским профсоюзам, прерванное два года назад, а также Беларусь вернула себе право голоса, частично погасив задолженность.

В марте 1999 г. в Беларуси была учреждена должность Национального корреспондента МОТ в Минске (с 1999 г. Н. Толмачёв). Функцией Национального корреспондента являлось формирование запросов в структуры МОТ о необходимости содействия в решении возникающих в стране социально-трудовых проблем, информирование социальных партнеров и правительства о реализуемых программах МОТ, распространение информации о путях решения социально-трудовых проблем, участие в координации деятельности по оказанию стране технической помощи.

С 1999 г. развитие отношений с МОТ осуществлялось также по линии реализации региональных и страновых программ. 21–25 сентября 1998 г в Беларуси пребывала миссия Бюро МОТ в Москве с целью разработки Программы сотрудничества Республики Беларусь и МОТ. В период 1999–2000 гг. осуществлялась первая в истории отношений МОТ и Республики Беларусь Программа сотрудничества, подписанная Правительством Беларуси и социальными партнерами (организациями наемных работников и работодателей) совместно с МОТ. К основным приоритетам в данной Программе были отнесены содействие развитию демократии в социально-трудовых отношениях, совершенствование системы социального партнерства в стране, улучшение законодательной базы в социально-трудовой сфере [12, с. 52].

Во второй половине 1990-х гг. сотрудничество с МОТ продолжилось в области обучения профсоюзных кадров. Представители ФПБ принимали участие в 5-й Европейской региональной конференции МОТ (сентябрь 1995 г.); международном семинаре «Системы рабочего (профсоюзного) образования и деятельность МОТ», организованном Туринским Центром МОТ в Италии в 1995 г.; семинаре в Болгарии в 1996 г. по проблемам профсоюзного образования; субрегиональном Трехстороннем семинаре «Урегулирование трудовых конфликтов» в Польше с 7 по 11 октября 1997 г.; семинаре для профсоюзов стран Центральной и Восточной Европы «Безопасный труд в чистой среде» в Эстонии 5–10 декабря 1997 г.; семинаре «Глобализация экономики и профсоюзы стран ЦВЕ» в Венгрии с 21 по 25 ноября 1998 г., которые были организованы МОТ при содействии Министерств труда и профцентров указанных стран.

На рубеже 80–90-х гг. XX в. в результате изменения геополитической ситуации на европейском континенте произошла перестановка сил и в международном профсоюзном движении. Всемирная федерация профсоюзов (ВФП) потеряла значительную часть своих членских организаций и отошла на второй план. В то же время укрепили свои позиции такие международные объединения как Международная конфедерация свободных профсоюзов (МКСП), Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП), которые объединяли профсоюзы развитых капиталистических стран. Однако в этих международных организациях к ФПБ установилось недоверие как к органу, представлявшему интересы “официальных” профсоюзов. Вступление в эти международные организации затруднялось также в связи с финансовыми возможностями ФПБ по уплате членских взносов [8, С. 13–14.].

Новым направлением в развитии международной деятельности ФПБ во второй половине 1990-х гг. стало стремление к вступлению в МКСП, поскольку в условиях

глобализации ФПБ могла бы рассчитывать на солидарность со стороны организаций-членов МКСП, а также с целью изучения и применения опыта работы профсоюзных организаций в рыночных условиях. Первые шаги в этом направлении были сделаны еще в 1996 г. во время встреч в Брюсселе с руководством МКСП и ЕКП по время Генеральной конференции МОТ.

Заведующий международным отделом Совета ФПБ О.В. Подолинский участвовал в работе 16-го Всемирного конгресса МКСП в Брюсселе 25–29 июня 1996 г. в качестве наблюдателя. На конгрессе присутствовали представители Конгресса демократических профсоюзов Беларуси.

Представитель ФПБ был направлен в Польшу по приглашению Международной Конфедерации свободных профсоюзов с 15 по 22 февраля 1997 г для участия в международном семинаре для работников профсоюзного образования «Учебные материалы: настоящее и будущее».

МКСП совместно с ФПБ с Белорусским конгрессом демократических профсоюзов участвовали в реализации Программы ТАСИС «Совершенствование и защита прав профсоюзов и прав человека в Беларуси», направленной на подготовку наблюдателей, специалистов профсоюзных организаций, а также на консолидацию профсоюзного движения. Было проведено три семинара – 14–18 апреля 1997 г., 21–24 июля 1997 г., 3–5 декабря 1997 г. Во время работы национальной конференции «Права профсоюзов и защита интересов людей труда», состоявшейся 19–20 апреля 1998 г. в Минске, были подведены итоги реализации данной программы. Положительные результаты были отмечены представителями белорусских профсоюзов, государственных органов и зарубежных партнеров. Главным результатом стало укрепление информационного, организационного и технического потенциала общественных организаций, укрепление двусторонних контактов [4, л. 3, 5, 9, 14].

Происходило постепенное вовлечение в сферу влияния МКСП членских организаций ФПБ. Профсоюз работников химических отраслей промышленности Беларуси стал полноправным членом Международной Федерации химиков и энергетиков, профсоюзы работников автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения и работников радиоэлектронной промышленности являлись наблюдателями в Международной Федерации металлистов, ряд профсоюзных организаций профсоюза работников культуры стали членами Международной организации профсоюза работников средств массовой информации и культуры. Указанные международные организации являлись членскими организациями МКСП [10, с. 86–87].

Эти события свидетельствовали об изменении позиции МКСП по отношению к традиционным профсоюзам стран СНГ в сторону конструктивизма, эволюции восприятия ФПБ на мировой арене от “официального профсоюза” до силы, способной оказывать влияние на государственную политику.

В процессе исследования была выявлена еще одна тенденция, характерная для второй половины 1990-х гг. – актуализация гендерного вопроса в работе профсоюзов. Делегаты ФПБ ежегодно принимали участие в международных образовательных мероприятиях, посвященных положению женщин. Международные форумы были посвящены таким проблемам, как женщины и гражданское общество, участие женщин в местном самоуправлении, женщины на пороге XXI века, создание новых рабочих мест для женщин и др. (Румыния, Европейский Форум за Демократию и Солидарность, 22–28.02.1995 г.; Литва, Ассоциация женщин Литвы, 4–8.07.1996 г., Чехия 17–21.04.1997 г., Австрия 8–12.06.1997 г., Швейцария, ООН, 3–5.06.1998 г.; международные семинары Гистадрута). Чаще всего белорусскую сторону на таких мероприятиях представляла В.Т. Полевикова – секретарь исполкома ФПБ.

Кроме того, ФПБ совместно с представительницами белорусских общественных организаций и государственных структур принимала участие в работе IV Всемирной конференции по положению женщин (Пекин 4–15 сентября 1995 г.), которая стала

стимулом расширения зарубежных контактов. Для женских организаций Беларуси участие в таком мероприятии стало первым самостоятельным опытом международного общения. В результате ратификации принятых на Пекинской конференции решений, Советом Министров Республики Беларусь в 1996 г. был утвержден Национальный план действий по улучшению положения женщин на 1996–2000 гг., а 19 августа 1996 г. принята Республиканская программа «Женщины Республики Беларусь».

Продолжалась работа по привлечению гуманитарной помощи в случаях стихийных бедствий, а также по минимизации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС. Медикаменты для пострадавших от Чернобыля поступали от ВКП, Международного образовательного фонда «Новый Свет» (США), профсоюзов Великобритании, Международного фонда «Наследие Чернобыля» (Беларусь). ВКТ Франции, Федерация профсоюзов Казахстана, ФНПР оказали существенную финансовую и материальную помощь пострадавшим от последствий урагана в Беларуси в 1997 г. Многие из национальных зарубежных профцентров направили в адрес ФПБ письма сочувствия и солидарности. В свою очередь ФПБ оказало денежную помощь профкому шахты им. Скочинского (Украина) в связи с произошедшей 4 апреля 1998 г. крупной аварией [9, с. 35].

10–11 октября 2000 г. состоялся III съезд Федерации профсоюзов Белорусской. Он подвел итоги за 1995–2000 гг. и принял программу на 2001–2005 гг. В.И. Гончарик отметил, что развитие международных связей было и остается одним из важных направлений деятельности профсоюзов. Совет ФПБ выступал за дальнейшее развитие отношений в рамках СНГ на региональном и отраслевом уровнях, в частности за поддержку ВКП в реализации ее проектов интеграции в различных областях. Было отмечено плодотворное сотрудничество с МОТ, профсоюзными организациями стран Западной и Центральной Европы, Юго-Восточной Азии. Особое внимание было уделено развитию отношений с МКСП в области обучения, солидарности, правовой оценки нормативных актов. Было выдвинуто предложение, получив согласие участников съезда, начать процесс вступления ФПБ в МКСП [7, л. 12].

Подводя итог, можно сделать вывод, что развитие международной деятельности белорусских профсоюзов в 1990-е гг. было направлено на укрепление организационного потенциала организаций, получение профессиональных знаний и практических умений, реализацию целей, указанных в уставных документах, в частности защиту социально-экономических прав трудящихся, культурное и физическое развитие. В указанный период трансформировался имидж организаций на мировой арене. Они не только воспринимались как получатели зарубежной помощи, но также смогли проявить себя как сильный профцентр, обладающий рычагами воздействия для реализации современных представлений о неотъемлемых правах трудящихся.

1. Архив Федерации профсоюзов Беларуси (А ФПБ). – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 242.
2. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 284.
3. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 344.
4. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 346.
5. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 353.
6. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 369.
7. А ФПБ. – Ф. 1/265. Оп. 17. Д. 471.
8. Иващенко, Н. А. Деятельность профсоюзов Беларуси (1981–1995 годы) : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 : 00.00.2001 : 13.06.2001 / Н. А. Иващенко ; М-во обр. Респ. Беларусь, Гродн. Гос. Ун-т им. Янки Купалы. – Гродно, 2001. – 23 с.
9. Информационный материал о деятельности Федерации профсоюзов Белорусской. – Минск, 1997. – 75 с.
10. Подолинский, О. В. Проблемы активизации международной деятельности профсоюзов / О. В. Подолинский // Профсоюзы Беларуси: история и современность : Материалы респ.науч.-практ.конф., посвящ. 90-летию профсоюз. движения в Беларуси, 75-летию I

Всебелорус. съезда профсоюзов, Минск, 30 мая 1996 г. / Федерация профсоюзов белорус., Междунар. негос. ин-т труд. и соц. отношений; Ред. комиссия: Белановский Н. А. [и др.]. – Минск : Рек Би, 1996. – С. 82–87.

11. Профсоюзные права в Беларуси [Электронный ресурс] // Международное бюро труда. – Режим доступа: <http://www.ilo.org/public/russian/standards/relm/gb/docs/gb291/pdf/ci-belarus.pdf>. – Дата доступа: 24.10.2017.
12. Русакович, А. В. Международная организация труда и Беларусь: 50 лет взаимодействия / А. В. Русакович // Журнал международного права и международных отношений. – 2006. – № 4. – С. 47–55.