

## **СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ В ПЕРИОД ПЕРВОГО И ВТОРОГО СЕРБСКИХ ВОССТАНИЙ (1804–1830)**

*Максим Скорб  
Гродно, Беларусь*

В статье рассматривается проблема становления представительных органов власти в Сербии. Основное внимание обращено на состав компетенций и принципы формирования Скупщины как органа государственной власти, реализующего законодательные функции. Дается анализ противостояния Скупщины с монархическими органами власти.

*Ключевые слова: Сербское княжество, Скупщина, нахии, князь, законодательные органы власти, воевода, органы государственного управления.*

После почти более чем четырехсотлетнего отсутствия национального сербского государства зимой 1804 г., в условиях начавшегося Первого сербского восстания, встал вопрос о создании национальных сербских органов государственного управления. Центральное место в формирующейся системе органов государственной власти и управления занимала Скупщина – представительный орган власти, формирующийся путем делегирования нахиями (территориально-административными единицами повстанческой Сербии) своих представителей.

Уже в феврале 1804 г. наиболее влиятельные сербы Шумадии – центрального региона Сербии – попытались созвать Скупщину в небольшом городке Орошанц. На этой Скупщине было принято решение о начале восстания, верховным вождем которого был провозглашен воевода Шумадии Георгий Петрович, более известный как Карагеоргий [1, с. 8]. Отсутствие представителей других нахий ставило под вопрос легитимность Карагеоргия как Верховного вождя восстания. Таким образом, практически с самого начала восстания определился один из основных критериев легитимности и правомочности Скупщины – это представительство большинства нахий, охваченных восстанием.

Опасаясь обострения противоречий между разными группировками старейшин и воевод, старейшины Шумадии согласились на проведение второй Скупщины, на которой бы присутствовали представители других нахий. В мае 1804 г. в селе Остружница, около Белграда, состоялась Скупщина, на которой присутствовали представители духовенства и старейшин всех нахий Белградского пашалыка. На этой Скупщине Карагеоргий был избран «Верховным вождем восстания и правителем народа» [3]. Еще одним важным решением, принятым на Скупщине, стала отправка делегаций в Санкт-Петербург и Константинополь и принятие уголовного законодательства, разработанного Матфеем Ненадовичем [8].

Так, изначально Скупщина являлась высшим законодательным органом повстанческой Сербии, в компетенции которого входило избрание высших должностных лиц государства, определение основных направлений внешнеполитической деятельности, принятие законов.

На следующей Скупщине, проходившей весной 1805 г. в г. Печаны, было принято решение о сборе дополнительных средств на нужды восстания, а также законодательно закреплялось, что ни один налог, за исключением традиционных подушных и поземельных податей, не может быть назначен без согласия Скупщины. Таким образом Скупщина взяла на себя функцию сбора налогов и формирования государственной казны [2].

После одержанных летом 1805 г. военных побед значительно возросла роль армии и лично Карагеоргия. На Скупщине, проходившей в августе 1805 г., в монастыре Борку, было принято решение о создании Правительствующего совета, который бы являлся органом исполнительной власти между заседаниями Скупщины. Однако, опасаясь ограничения собственной власти, Карагеоргий вместе с большой группой сторонников покинул заседание Скупщины, мотивировав свой поступок острой военной необходимостью. Факт отсутствия на Скупщине Верховного вождя ставил вопрос о ее легитимности, поэтому дальнейшие заседания этой Скупщины были прекращены.

Только в ноябре 1805 г. заседания Скупщины возобновились и были перенесены в город Семедеро. За это время Карагеоргий смог добиться внесения изменений в проект закона «О Правительствующем совете». Теперь Скупщина избирала только шесть членов этого органа, еще шесть назначал Верховный вождь. В ведении Правительствующего совета сохранялись лишь полицейские и ряд судебных полномочий, остальные передавались Карагеоргию. Таким образом, полномочия Скупщины в области государственного управления были значительно урезаны и переданы Верховному вождю восстания [11].

Скупщины, проходившие осенью 1806 г. и зимой 1807 г., решали исключительно вопросы внешней политики молодого сербского государства. За Скупщиной окончательно закрепилось исключительное право решать вопросы войны и мира (1806 г.) и заключение союзных договоров (1807 г.).

В августе 1807 г. в Белград прибыл российский поверенный в делах К.К. Родофиникин, под его руководством которого был разработан принятый Правительствующим советом документ, получивший название «Основание Правительства сербского» [1, с. 27]. Принятие документа, носившего выражено конституционный характер, в обход Скупщины, свидетельствовало о том, что Скупщина фактически лишилась своих учредительных функций.

Несмотря на значительное уменьшение полномочий, Скупщина оставалась значительным государственным органом, сосредоточившим в своих руках основную законодательную власть и принимавшим решения по наиболее важным вопросам жизни сербского государства. Так, на белградской Скупщине, проходившей в феврале – марте 1808 г., был принят Казнительный законник – первый кодифицированный законодательный акт молодого сербского государства [10].

На чрезвычайной Скупщине 1809 г. рассматривался вопрос о церковном статусе сербской церкви. Белградский архиепископ Леонтий, дискредитировавший себя переговорами с турками, был отстранен, а на его место был избран игумен монастыря Рача Милентий. Один из лидеров восстания М. Ненадович аргументировал вмешательство светского государственного органа в дела церкви тем, что Скупщина, как наиболее представительный орган, вправе решать все вопросы, касающиеся судьбы сербского народа [2].

В январе 1811 г. состоялась Учредительная Скупщина в Белграде, на которой была проведена конституционная реформа. Главой государства с наследственной властью провозглашался Карагеоргий, вместо Правительствующего совета создавался Совет попечителей, назначаемых руководством нахий [4]. В этом государственном устройстве не был специально оговорен статус Скупщины как органа государственной власти. Несмотря на неопределенный статус Скупщины в 1812–1813 гг. было созвано три Скупщины, на которых были рассмотрены вопросы о признании Бухарестского мирного договора и о начале мирных переговоров с Османской империей.

В ходе Первого сербского восстания 1804–1813 гг. Скупщина, как орган государственной власти, прошла в своем развитии несколько этапов: от всесильного представительного органа власти до нерегулярного собрания с неопределенным кругом функций. Характеризуя компетенции Скупщины, следует сказать, что она занимала важнейшее положение в структуре органов государственной власти, однако ее нерегулярный характер и отсутствие законодательной регламентации ее формирования значительно усложняло принятие решений. Вместе с тем, большое количество вопросов находилось в исключительном ведении Скупщины.

После поражения Первого сербского восстания в сентябре 1813 г. на территории Белградского пашалыка была вновь восстановлена турецкая администрация. По приказу нового белградского пашы начался террор, направленный против участников Первого сербского восстания, в связи с чем большинство сербских старейшин вынуждены были скрываться на территории Австрии [3].

11 апреля 1815 г. на Вербное воскресенье, на представительском собрании (саборе) в церкви в селе. Таково было объявлено о начале всеобщего восстания, главой которого был избран кнез Чупринской нахии Милош Обренович. Несмотря на то, что на Таковском саборе присутствовало, около 2 500 человек, это было лишь собрание паломников и считать его Скупщиной затруднительно. Однако факт избрания на Таковском саборе высшего должностного лица государства и выражено широкое представительство, позволяют некоторым сербским историкам и юристам называть сабор в Такове Скупщиной [7].

В течение лета 1815 г. сербские повстанцы овладели всей территорией пашалыка за исключением Белграда. Осенью того же года между Милошем Обреновичем и белградским пашой был заключен договор о беспрепятственном вхождении турецкого отряда в Белград. Это стало подтверждением лояльности повстанцев центральным турецким властям.

В начале ноября 1815 г. было достигнуто соглашение о разделе власти Милоша Обреновича и белградского пашы. 15 ноября в селе Црнуч собралась Скупщина, на этой Скупщине было подтверждено избрание Милоша Обреновича Верховным князем и утверждено его соглашение с белградским пашой. Кроме того, на этой Скупщине было принят ряд решений, важнейшим из которых была передача полномочий назначения нахийских кнезов Верховному князю. Это значительно усилило положение князя и лишило практической необходимости созыв Скупщины [2].

Немаловажным решением, принятым на Скупщине, было упорядочивание сбора налогов. Все налоги уплачивались только два раза в год – в день святого Георгия и в день Святого Дмитрия Солунского. Право распоряжения собранными национальными налогами оставалось у Скупщины, но в чьей компетенции находилось введение новых налогов не оговаривалось, поэтому это право оказалось в руках князя [5].

На этой Скупщине также был создан Народный суд, судей которого назначал князь с согласия Скупщины. Однако реально Скупщина, будучи нерегулярным органом, не могла влиять на назначение судей, и оно полностью оказалось в руках М. Обреновича [4].

В 1817 г. Скупщина в Крагуеваце провозгласила наследственный характер власти М. Обреновича, о чем специальным актом было сообщено белградскому паше и турецкому султану. Таким образом, после начала Второго сербского восстания компетенции Скупщины были значительно урезаны в пользу увеличения полномочий князя.

В период 1817–1824 гг. был создан ряд Скупщин, однако все они разрешали споры, возникшие между князем и другими должностными лицами либо государственными органами Сербского княжества. Все в конечном счете завершались в пользу Милоша. [4].

В середине 1820-ых годов в сербском обществе зреет недовольство абсолютным характером власти М. Обреновича, по стране состоялся ряд локальных восстаний, не

получивших широкого развития. В ноябре 1824 г. князь был вынужден пойти на созыв Скупщины в Крагуеваце. На ней Милош Обренович предложил создание Государственного совета из 6 попечителей, которых избирает из своего состава Скупщина. Создание такого коллегиального органа должно было значительно ограничить власть Милоша, однако путем давления на ряд депутатов он смог добиться назначения на должности попечителей лояльных себе кнезов. Таким образом, с созданием Государственного совета ситуация принципиально не изменилась, однако власть князя получило законное оформление.

Вторая половина 1820 годов связана с обострением отношений России и Турции. Объектом российско-турецких споров стала судьба Сербии и Греции. В связи с этим вопросы, рассмотренные на Скупщинах, созданных в этот период, были посвящены проблеме взаимоотношений России и Сербии. Все, без исключения Скупщины, в этот период, рассматривали исключительно вопросы, связанные с участием Сербии в международных конфликтах. Показательной в этом отношении является Скупщина, проходившая в Крагуеваце в 1827 г. На ней рассматривалась отправка делегации в Санкт-Петербург с целью предложить России военный союз против Османской империи [5].

Таким образом, к концу 20 гг. XIX в. среди полномочий Скупщины, как высшего представительного органа власти, сохранились учредительные функции и полномочия, связанные с определением основных направлений внешней политики. Учредительные функции нашли свое отражение в определении на Скупщине формы правления и создания новых органов власти Сербского княжества. Передача Скупщине внешнеполитических функций объясняется тем, что сербская администрация была лишена права на проведение собственной внешней политики, а Скупщина не входила в число государственных органов прямо подчинявшихся турецкой администрации.

1. Белов, М.В. Первое сербское восстание 1804-1813 гг. и Россия / М.В. Белов. – Нижний Новгород : Изд-во ННГУ, 1999. – 159 с.
2. Белов, М.В. Сербская повстанческая государственность и ее идейное обоснование. [Электронный ресурс] – Режим доступа [http://www.inslav.ru/resursy/200-let-serbskoj-gosudarstvennosti\\_](http://www.inslav.ru/resursy/200-let-serbskoj-gosudarstvennosti_) – Дата доступа: 29.04.2015.
3. Брашић М. Југословенске народње скупштине и сабори/ М. Брашић. – Београд, 1937. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.dlib.si/details/URN:NBN:SI:DOC-1NOTCT4O/?=&query=%27rele%253dknjige%27&pageSize=25&flanguage=scc>. – Дата доступа: 29.04.2015.
4. Кандић, Љ. Прилог прочаванју положаја Скупштине у систему власти Србији у провој половине XIX века [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://imus.org.rs/wp-content/uploads/2016/09/z-224.pdf>. – Дата доступа: 29.09.2017.
5. Љушић Р. Влада в кнежевени и кролевени Србији (1805-1918)/ Р. Љушић// Српске студије. –Београд, 2010. – С.81–127. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://serbianstudies.weebly.com/uploads/2/6/6/1/26612077/1.1.\\_srpske\\_studije\\_1\\_2010.pdf](http://serbianstudies.weebly.com/uploads/2/6/6/1/26612077/1.1._srpske_studije_1_2010.pdf). – Дата доступа: 29.04.2015.
6. Милосављевић, Б. Два века локалне самоуправе у Србији развој законодавства (1804-2014) / Б. Милосављевић. Београд: Марго-арт, 2015 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.skgo.org/publications/download/499>. – Дата доступа: 29.09.2017.
7. Москва – Сербия. Белград – Россия: сб. документов и материалов в 4 т. – Т. 2 – Общественно-политические связи 1804–1878 гг. / Сост.: А. Тимофеев, Е. Иванова [и др.]. – Белград – М., 2011. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.twirpx.com/file/2270599>. – Дата доступа: 29.09.2017.
8. Ненадович, М. Записки / М. Ненадович. [Электронный ресурс]. – Режим доступа [http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Serbien/XVIII/1760-1780/Nenadovic\\_M/text1.phtml?id=9619](http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Serbien/XVIII/1760-1780/Nenadovic_M/text1.phtml?id=9619). – Дата доступа: 29.04.2015.
9. Первое сербское восстание 1804–1813 гг. и Россия: сборник документов: в 2 кн. / Сост.: В.П. Грачев. М.: Наука, 1980. – Кн. 1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.vostlit.info/Texts/Serbien/XIX/1800-1820/Perv\\_serb\\_vosst\\_1/index.phtml?id=8287\\_](http://www.vostlit.info/Texts/Serbien/XIX/1800-1820/Perv_serb_vosst_1/index.phtml?id=8287_) – Дата доступа: 29.04.2015.

10. Первое сербское восстание 1804–1813 гг. и Россия: сборник документов. В 2 кн. / Сост.: И.С. Достян. – М. : Наука, 1983. – Кн. 2. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Serbien/XIX/1800-1820/Perv\\_serb\\_vosst\\_1/index.phtml?id=8287](http://www.vostlit.info/Texts/Dokumenty/Serbien/XIX/1800-1820/Perv_serb_vosst_1/index.phtml?id=8287). – Дата доступа: 29.04.2015.
11. Проект решения Семендеровской скупщины // Исторический архив. – 1961. – №3. – С. 252–254.