

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В КОНТЕКСТЕ СТАНОВЛЕНИЯ  
И РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО НАПРАВЛЕНИЯ  
В ПОЛИТИКЕ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА****Е.С. Данилюк**

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, elena\_daniliuk@inbox.ru

Одной из форм международного сотрудничества, направленной на развитие интеграционных процессов и обозначенной в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. является трансграничное сотрудничество [3, с. 162]. Действительно, трансграничное сотрудничество, в силу своего международного и одновременно регионального характера, может рассматриваться как эффективный способ содействия решению социально-экономических проблем приграничных территорий сопредельных государств, оказывая влияние на их устойчивое развитие и интегрирование в мировое хозяйство. В связи с этим весьма актуальной задачей представляется изучение практического опыта организации трансграничного сотрудничества. Для Республики Беларусь и ее регионов особый интерес здесь имеет исследование регионального направления в политике Европейского Союза, в рамках которого существует и трансграничное региональное сотрудничество. Во-первых, данное направление является одним из наиболее существенных в деятельности Евросоюза. Кроме того, оно оказывает значительное влияние на развитие европейских интеграционных процессов. И наконец, знание условий и факторов, повлиявших на становление трансграничного сотрудничества в системе регионального направления политики ЕС, становится определенной базой для дальнейшего развития международного сотрудничества республики и ее регионов с сопредельными территориями европейских государств.

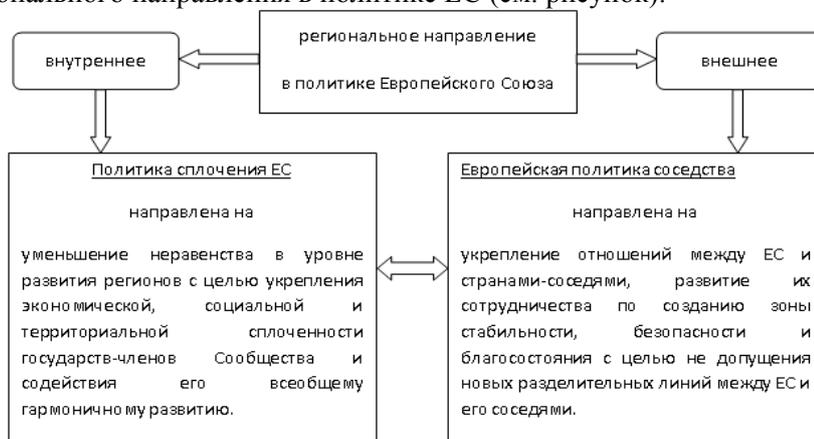
Итак, содействие трансграничному сотрудничеству вдоль внутренних и внешних границ Сообщества, которое направлено не только на решение региональных проблем сотрудничающих территорий, но и на развитие интеграционных процессов, является одной из основных задач политики Европейского Союза. Во многом это стало возможным благодаря возрастающему влиянию регионов на европейскую интеграцию посредством их более активного участия в процессах принятия решений на уровне Евросоюза [1]. С этой точки зрения особого внимания заслуживает усиление позиций регионов в двух направлениях.

Главное направление – это участие регионов в сформированной на межгосударственном уровне региональной политике Европейского Союза. Ее основная цель не претерпела существенных изменений с 1957 года и всегда была направлена на устранение серьезных различий в уровне развития регионов разных стран-участниц Сообщества для укрепления их сплоченности и, как следствие, развития между их национальными экономиками прочных интеграционных связей [11]. Однако первоначально при достижении поставленной цели регионы выступали скорее как объекты воздействия со стороны национальных правительств. Позже, в результате проведенной в 1988 году реформы структурных фондов, задействованных в реализации задач региональной политики Сообщества, и внедрения в качестве одного из принципов их функционирования принципа партнерства, предполагающего участие трех сторон – государства, региона и Евросоюза – в реализации программ регионального развития, регионы постепенно становятся активными субъектами региональной политики [9]. Дальнейшее последовательное реформирование региональной политики ЕС, совершенствование ее методов и стратегий наряду с постоянным увеличением расходов на развитие регионального уровня привело к тому, что уже в 1990-ые годы это направление стало одним из важнейших в жизни Сообщества. Затраты на различные цели и инициативы в рамках региональной политики превысили треть общеевропейского бюджета. Сама же региональная политика в программном периоде 2007-2013 годов получила статус политики сплоченности (cohesion policy), что подчеркивает ее важность и значимость для развития европейской интеграции в целом [10]. Активное же участие регионов в реализации мер региональной политики способствовало появлению новых форм сотрудничества между ними, в том числе направленных на развитие интеграции территории Евросоюза. Так принятая в 1990 году инициатива Сообщества ИНТЕРРЕГ (Interreg) стала основой для формирования целого направления в системе региональной политики – трансграничного сотрудничества. Дальнейшее развитие инициативы ИНТЕРРЕГ, увеличение ассигнований на осуществление проектов сотрудничества в ее рамках, а позже и привлечение к реализации проектов регионов стран-соседей, граничащих с регионами стран-членов, способство-

вали пониманию Еврокомиссией важности трансграничного сотрудничества не только на внутренних, но и на внешних границах ЕС. Это привело к осознанию значимости регионального уровня для внешней политики Сообщества по отношению к тем государствам, с которыми ЕС «делит» границы. Так, региональная политика Евросоюза в целом и инициатива ИНТЕРРЕГ в частности повлияли не только на становление трансграничного сотрудничества в границах Сообщества, но и на его развитие в других государствах Европы.

Вторым направлением, подтверждающим влияние регионов на процессы европейской интеграции, является их участие во внешней политике Европейского Союза. Особого внимания здесь заслуживают отношения Евросоюза с сопредельными государствами. Так в 1990-ых годах с целью развития сотрудничества со странами-соседями был принят целый комплекс различных программ. Каждая из них имела конкретные задачи и охватывала государства определенной географической территории. ФАРЕ (Phare) – для стран Центральной и Восточной Европы с целью подготовки к вступлению в ЕС; ТАСИС (Tacis) – для стран СНГ и Монголии с целью развития связей в различных сферах; МЕДА (Meda) – для стран Средиземноморья с целью развития сотрудничества в разнообразных областях и, наконец, КАРДС (Cards) – для Балканских государств с целью поддержки их участия в процессе стабилизации и объединения территории Балкан. Абсолютно для всех этих программ характерным было выделение трансграничного сотрудничества как одного из способов достижения заявленных целей [4]. В начале 2000-ых годов Еврокомиссия выступила с предложением о создании прозрачных и ясных инструментов для поддержания европейской внешней политики. Поэтому с 2007 года в рамках Европейской политики соседства в отношении сопредельных государств такими инструментами стали Инструмент помощи по подготовке к вступлению (ИПА) и Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИПС). При этом определенной базой для построения и введения новых инструментов стал опыт поддержки трансграничного сотрудничества в рамках вышеупомянутых программ. Само же трансграничное сотрудничество регионов признавалось одним из основных направлений в реализации этих инструментов [4, 6, 8]. Отсюда очевидно, что во внешней политике Евросоюза вопросам развития отношений со странами-соседями через взаимодействие их регионов по обе стороны границ придается особое значение.

Таким образом, в рамках региональной политики, а позже и внешней политики Европейского Союза при активном участии и содействии регионов стало возможным появление и развитие так называемого регионального направления в политике ЕС (см. рисунок).



**Рисунок – Составляющие регионального направления политики Европейского Союза**

Источник: разработано автором с использованием [5, 7].

Объективно данное направление может быть охарактеризовано следующим образом: сосредоточенность на решении различных проблем регионального характера при первостепенном участии регионов, в том числе за счет их интенсивного взаимодействия. При этом необходимо отметить, что объединение усилий регионов различных государств в решении их общих проблем стало дополнительным фактором ускорения процессов внутренней интеграции и развития внешнего вектора европейской интеграции. Особое же значение в этом процессе принадлежит трансграничному сотрудничеству.

Итак, согласно вышеизложенным данным можно утверждать следующее. В 90-ых годах XX века в политике Евросоюза развитие получило особое направление сотрудничества регионов стран-участниц Сообщества вначале вдоль его внутренних, а затем и внешних границ. До этого периода

сотрудничество приграничных регионов не рассматривалось как отдельное направление и могло существовать в рамках иных программ, например таких, как Объединенные средиземноморские программы, принятые в 1985 г. с целью развития регионов Средиземноморья [2, с.98]. Но уже в первом десятилетии XXI века трансграничное сотрудничество становится важным элементом регионального направления в системе внутренней и внешней политики Европейского Союза, направленным на интегрированное территориальное развитие посредством активного взаимодействия регионов в пределах внутренних и внешних границ Сообщества. И как значимый элемент политической системы прошедший проверку временем трансграничное сотрудничество в Евросоюзе строится на прочном методологическом базисе, имеет стабильную финансовую поддержку. При этом приграничные территории Республики Беларусь, сотрудничающие с соседними территориями государств-членов Сообщества, получают возможность не только использовать финансовые ресурсы европейских фондов для решения их общих проблем, но и приобретают бесценный практический опыт организации совместной трансграничной деятельности. Все это свидетельствует о необходимости дальнейшего изучения методологических аспектов трансграничного сотрудничества успешно и органично встроено в систему внутренней и внешней политики ЕС.

#### ***Список использованных источников:***

1. Данилюк, Е.С. Институциональная среда трансграничного сотрудничества регионов стран-членов Европейского Союза / Е.С. Данилюк // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики РБ.- 2010.- № 1. – С. 82 – 91.
2. Кукавка, П. Региональная политика Европейского Союза / П. Кукавка // Европейская интеграция: современное состояние и перспективы: сб. науч. ст. / ЕГУ; под науч. ред. С.И Паньковского. – Минск, 2001. – С. 94 – 122.
3. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020г. / Нац. комис. по устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М. Александрович [и др.]. – Минск: ЮНИПАК. – 2004. – 204 с.
4. European Commission (2003) Paving the way for a New Neighbourhood Instrument. Communication from the Commission, COM(2003) 393 final of 1 July 2003 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource].-2003. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2003:0393:FIN:EN:PDF> – Date of access: 13.09.2008.
5. European Commission (2004) A new partnership for cohesion: convergence, competitiveness, cooperation. Third report on economic and social cohesion. Commission Communication, COM(2004) 107 of 18 February 2004 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:52004DC0107:EN:HTML> – Date of access 06.05.2010.
6. European Commission (2004) Building our common Future: Policy challenges and Budgetary means of the Enlarged Union 2007–2013. Communication from the Commission to the Council and the European Parliament, COM(2004) 101 final/2 of 26 February 2004 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0101:FIN:EN:PDF> – Date of access 15.04.2010.
7. European Commission (2004) European Neighbourhood Policy - Strategy paper. Communication from the Commission, COM(2004) 373 final of 12 May 2004 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource].-2004.-Mode of access:<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0373:FIN:EN:PDF> – Date of access: 03.12.2007.
8. European Commission (2004) Financial Perspectives 2007 – 2013. Commission communication to the Council and the European Parliament, COM(2004) 487 of 14 July 2004 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource]. – 2004. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2004:0487:FIN:EN:PDF> – Date of access 15.04.2010.
9. European Communities (1986) Single European Act (1986). Official Journal L 169 of 29 June 1987, p. 1 – 29 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: [http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11986U/tif/JOL\\_1987\\_169\\_1\\_EN\\_0002.tif](http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/11986U/tif/JOL_1987_169_1_EN_0002.tif) – Date of access: 01.09.2008.
10. Financial Programming and Budget // European Commission [Electronic resource]. – 2011. – Mode of access: [http://ec.europa.eu/budget/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/budget/index_en.htm) – Date of access: 04.03.2011.
11. Treaty of Lisbon amending the Treaty on European Union and the Treaty establishing the European Community, signed at Lisbon 13 December 2007. Official Journal C 306 of 17 December 2007 // EUR-Lex Access to European Union law [Electronic resource]. – 2007. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/en/treaties/dat/12007L/htm/12007L.html> – Date of access: 14.08.2008.