

**И.В. Задружная**Международный институт трудовых и социальных отношений, [Zadrushnaja@yandex.ru](mailto:Zadrushnaja@yandex.ru)

Правовой основой осуществления деятельности государственных органов Республики Беларусь в сфере миграции, в первую очередь, являются Конституция Республики Беларусь, а также законы «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь», «О гражданстве Республики Беларусь», «О беженцах», «О внешней трудовой миграции» и др. Данные правовые акты регламентируют порядок осуществления контроля со стороны государства в основном за легальным перемещением населения, въездом граждан и лиц без гражданства на территорию Республики Беларусь и выездом за ее пределы. Функции регулирования и контроля возложены на Комитет по миграции при Министерстве труда. В целях координации усилий органов государственного управления, причастных к решению проблем миграции, разработана общегосударственная миграционная программа.

Для создания базы регулируемой миграции применяются согласованные стратегии на двустороннем уровне путем заключения межправительственных соглашений о трудовой деятельности и социальной защите граждан. Беларусь заключила межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своих государств, с Российской Федерацией, Республикой Молдова, Украиной, Республикой Польша, Литовской Республикой, Республикой Казахстан и Республикой Армения. На различных стадиях разработки находятся соглашения с Югославией, Арменией, Монголией, Китаем.

Однако в современных условиях возникли новые формы миграционных потоков. Среди них особо опасна незаконная миграция. Из числа второстепенных проблем постепенно она перешла в разряд глобальных. Численность незаконных мигрантов на территориях государств — участников СНГ по различным оценкам составляет от 4 до 10 миллионов человек.[1,с.8] Наличие такого числа мигрантов существенно влияет на криминогенную обстановку. Каналы нелегальной миграции все чаще используются организованными преступными группировками.

Безусловно, неконтролируемая миграция населения негативно сказывается на политической, экономической, демографической и иных сферах жизни общества. В Республике Беларусь она обусловлена особенностями ее геополитического положения. Многие лица из стран Азии, Африки, Ближнего и Среднего Востока рассматривают Беларусь как транзитное государство на пути в Западную Европу. С 2000-го по октябрь 2009 года на территории Республики Беларусь задержано около 8 тысяч нелегальных мигрантов.

Одной из причин развития нелегальной миграции является несогласованность национальных иммиграционных законодательств стран СНГ. Так, проникновению незаконных мигрантов на территорию государств — участников СНГ способствует достаточно либеральный режим въезда и получения гражданами третьих стран въездных виз. В ряде стран Содружества также предоставляет-

ся свободный въездной режим для граждан третьих государств. Это позволяет им свободно передвигаться в пределах других стран СНГ. Отсутствует также системный контроль за пребыванием иностранных граждан.

В рамках СНГ по вопросам межгосударственного сотрудничества в данной сфере принят ряд нормативных правовых актов. Они направлены на обеспечение эффективного взаимодействия в борьбе с незаконной миграцией. Однако отсутствие должных механизмов их реализации пока не позволило получить желаемых результатов. Очевидно, что сотрудничество в борьбе с незаконной миграцией надо расширять и совершенствовать.

Особой частью нелегальной миграции является торговля людьми в целях их трудовой и иной эксплуатации. Она, к сожалению, глубоко проникла в современную жизнь многих государств.

В Республике Беларусь созданы правовые инструменты по противодействию трафику торговли людьми. Президентом страны издан Декрет, направленный на системное упорядочение тех видов деятельности, которые потенциально могут быть источником правонарушений в данной сфере.

Действует также специальный Указ, регламентирующий статус жертв торговли людьми. Предусмотрены их социальная защита, реабилитация, оказание им правовой, медицинской и иной помощи. В единую систему борьбы с торговцами «живым товаром» включены не только государственные институты, но и более десяти общественных организаций.

Беларусь является участницей всех международных конвенций в этой области. Мировым сообществом поддержана инициатива Президента Республики Беларусь об активизации усилий в противодействии торговле людьми. С участием Международной организации по миграции в июле 2007 года в нашей стране создан Международный учебный центр подготовки и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми.

С учетом предпринимаемых мер по совершенствованию законодательства, повышению уровня информированности населения в Беларуси сокращается количество противоправных действий, связанных с торговлей людьми. Так с 2001 года по настоящее время установлено 2874 жертвы торговли людьми, выявлено и нейтрализовано 1100 преступлений в этой области, ликвидировано 11 международных преступных организаций и 53 организованные преступные группы.

Республика Беларусь занимает достойное место в управлении миграционными потоками, проводит эффективную политику в сфере миграции в рамках Содружества, активно участвует в реализации принципов, заложенных в Декларации о согласованной миграционной политике государств – участников Содружества Независимых Государств.

Беларусь расположена непосредственно по соседству с одной стороны с государствами Евросоюза (Латвия, Литва и Польша) и с другой стороны со странами СНГ (Россией и Украиной). Географическое положение страны, стабильная политическая и экономическая ситуация привлекают мигрантов в Беларусь, в особенности из стран Содружества Независимых Государств и государств Балтии.

В Республике Беларусь можно выделить пять основных миграционных потоков: внутренняя миграция; внешняя миграция (эмиграция и иммиграция); внешняя трудовая миграция (экспорт и импорт рабочей силы); вынужденная миграция; незаконная миграция.

Основные показатели внутренней миграции в Республике Беларусь и статистический анализ населения страны изучались в ходе переписи населения, проведенной с 14 по 24 октября 2009 года.

По предварительным данным переписи населения, на 14 октября 2009 года численность населения Республики Беларусь составила 9 млн 489 тыс. человек, из них численность городского населения составила 7 млн 52 тыс. человек, или 74 % общей численности населения, сельского – 2 млн 437 тыс. человек (26 %). Общая численность населения с 1999 года (согласно переписи населения 1999 года) сократилась на 556 тыс. человек. [2]

Переписью населения 2009 года учтено 4 млн 423 тыс. мужчин и 5 млн 66 тыс. женщин. Численность женщин превышает численность мужчин, как в составе городского населения, так и сельского. По предварительным данным, на 14 октября 2009 года на 1000 мужчин приходилось 1 145 женщин.

Согласно данным Национального статистического комитета, число лиц, прибывших в 2009 году в республику на постоянное проживание, составило 19 892 человека (в 2008 году – 17 413), число выбывших из республики на постоянное жительство – 7 643 (в 2008 году – 9 268), миграционный прирост – 12 249 (в 2008 году – 8 145).

При этом основной миграционный приток иммигрантов наблюдается из стран СНГ (15 582 человека), в том числе: России – 9 601 человек, Украины – 2 978 человек, Казахстана – 855 и Турк-

менистана – 662, на долю которых приходится около 90 % общего числа прибывающих в Беларусь. Численность иммигрантов из других государств составляет 4 310 человек.

За январь – февраль 2010 года в республику прибыло 2 798 человек и выбыло 1 061, миграционный прирост составил 1 737 человек.

Ежегодно в установленном порядке разрешение на постоянное жительство в Республике Беларусь получают 10–13 тысяч иностранных граждан и лиц без гражданства. В настоящее время в органах внутренних дел состоит на учете 133 277 иностранных граждан и 7 799 лиц без гражданства, имеющих разрешение на постоянное проживание, из них.[2]

Существенное влияние на происходящие в государстве миграционные процессы оказывает трудовая и вынужденная миграция.

Миграционная политика Республики Беларусь в сфере внешней трудовой миграции направлена на совершенствование регулирования экспорта и импорта рабочей силы, защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока иностранной рабочей силы и смягчение ситуации на внутреннем рынке труда за счет трудоустройства белорусских граждан за границей.

В республике установлен лицензионный порядок осуществления деятельности по привлечению иностранной рабочей силы и трудоустройству граждан Республики Беларусь за границей. Данный вид деятельности осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, получившими в установленном порядке специальные разрешения (лицензии), выдавать которые уполномочено Министерство внутренних дел Республики Беларусь.

В настоящее время 52 лицензиата имеют специальное разрешение на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством граждан за границей. На деятельность, связанную с привлечением в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям Министерством внутренних дел выдано 338 лицензий (всего МВД выдано 1 231 специальное разрешение).

В связи с мировым экономическим кризисом изменились потоки внешней трудовой миграции и в Республике Беларусь. Так, согласно данным Национального статистического комитета, численность граждан Республики Беларусь, выехавших за границу по трудовым договорам, уменьшилась (в 2007 г. – 7 335, в 2008 г. – 6 204, в 2009 г. – 4 178), а количество иностранных граждан и лиц без гражданства, въехавших в Республику Беларусь для работы, – увеличилось (в 2007 г. – 1 496, в 2008 г. – 2 463, 2009 г. – 4 835).

Лидерами по приему «трудовых мигрантов» в 2009 году являются: наиболее промышленно развитый регион Республики Беларусь – г. Минск (2 955 чел.) и Брестская область (727 чел.). Из стран СНГ за указанный период въехали в Беларусь на работу граждане: Украины (1 308), Молдовы (118), Таджикистана (104), Азербайджана (77), Армении (77), Грузии (31). Из других стран в Беларусь прибыли граждане Турции (988), Литвы (786), Китая (399), Вьетнама (180). [2]

Потоки выезжающих из Беларуси трудовых мигрантов направлены как в ближнее, так и в дальнее зарубежье. Как и прежде, основной поток направлен в Россию (2 656 человек). Также граждане Беларуси выезжали в США (1 263), Польшу (116), Чехию (46) и другие страны.

Подавляющее большинство мигрантов из числа граждан Республики Беларусь выезжают на работы, связанные с физическим трудом (строительные и сельскохозяйственные (сбор ягод), на перерабатывающие предприятия), а также в сферу обслуживания (работа в гостиницах, на круизных лайнерах). Большинство мигрантов, несмотря на образование (среднее, среднее специальное, а иногда и высшее), преимущественно заняты ручным, наименее привлекательным, тяжелым и низкооплачиваемым трудом. Такие рабочие места, как правило, не пользуются спросом у местного населения.

Трудовые мигранты, занятые на выезде умственной деятельностью, составляют лишь около 10–11 % их общей численности. Из 4 178 выехавших – 452 руководители и специалисты.

Анализируя распределение трудовых мигрантов по возрасту, можно сделать вывод, что выезжают для трудоустройства за границу, люди более молодого возраста, чем приезжают. Так, в 2009 году более половины (2 512 человек) выехавших из Беларуси составили молодые люди до 24 лет, в то время 4 052 прибывших – лица старше 25 лет. [2]

Таким образом, наблюдается тенденция снижения количества выезжающих граждан Республики Беларусь в целях осуществления трудовой деятельности на основании подписанных трудовых договоров и контрактов за рубежом, что обусловлено, прежде всего складывающейся кризисной ситуацией в мировой экономике и предпринимаемыми на национальном уровне мерами по регулированию процессов внешней трудовой миграции.

Республика Беларусь также уделяет большое значение проблемам вынужденной миграции: создана целостная система правовой и социальной защиты лиц, ищущих убежище, успешно реализуется законодательство о беженцах, которое отвечает требованиям международных стандартов.

В настоящее время для Республики Беларусь достаточно актуальны проблемные вопросы незаконной миграции.

По причине прозрачности белорусско-российской границы, а также ввиду своего месторасположения между СНГ и Евросоюзом территория Беларуси активно используется в качестве транзитного коридора нелегальными мигрантами, которые перемещаются на запад из Афганистана, Бангладеш, Китая, Вьетнама, Индии, Пакистана, Ганы, Египта, Нигерии, Конго и других стран. Миграционные потоки, направленные на Запад, упираются в хорошо охраняемую границу Польши, Литвы и Латвии, в результате чего на территории Беларуси оседает все большее количество незаконных мигрантов, которые впоследствии оказывают влияние на состояние правопорядка в республике и ее национальную безопасность.

Республика Беларусь активно участвует в работе Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией – постоянно действующем консультативном межгосударственном органе по вопросам предупреждения и пресечения незаконной миграции.

#### ***Список используемых источников:***

1. Цапенко, И. Движущие силы международной миграции населения. / И. Цапенко // Мировая экономика и международные отношения, 2007. – №3. – С. 3-14

2.<http://www.belstat.gov.by/> – официальный сайт Национального статистического комитета Республики Беларусь