

УДК 336.146

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ДОХОДНОЙ БАЗЫ
МЕСТНОГО БЮДЖЕТА**

Д.А. Романова, 4 курс

*Научный руководитель – С. В. Чернорук, старший преподаватель
Полесский государственный университет*

Бюджет на всех его уровнях имеет большое значение в развитии государства, продвижении научно–технического прогресса и развитии экономики. Полнота бюджета прямо пропорциональна благосостоянию граждан. Повышение эффективности национальной экономики зависит от успешной деятельности финансовых органов. Одним из важнейших условий стабилизации финансовой системы любого государства является составление, утверждение и исполнение бюджета.

Доходы бюджета – поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся в соответствии с настоящим Кодексом и иными актами бюджетного законодательства источниками финансирования дефицита бюджета, а также бюджетных кредитов, средств от возврата бюджетных займов и бюджетных ссуд [1].

Доходы бюджетов классифицируются по следующим группам: налоговые доходы; неналоговые доходы; безвозмездные поступления.

Доходы консолидированного бюджета Горецкого района на 2015 год составили 46553,1 тыс. руб., а на 2016 год – 50706,5 тыс. руб., таким образом, доходы бюджета 2016 года по сравнению с доходами бюджета 2015 года увеличились на 8,9 % или на 4153,4 тыс. руб.. В 2017 году доходы бюджета Горецкого района составили 53507 тыс. руб., так доходы бюджета 2017 года по сравнению с доходами 2016 года увеличились на 5,5 % или на 2800,5 тыс. руб.

Рассмотрим структуру доходов бюджета Горецкого района за 2015–2017 гг.

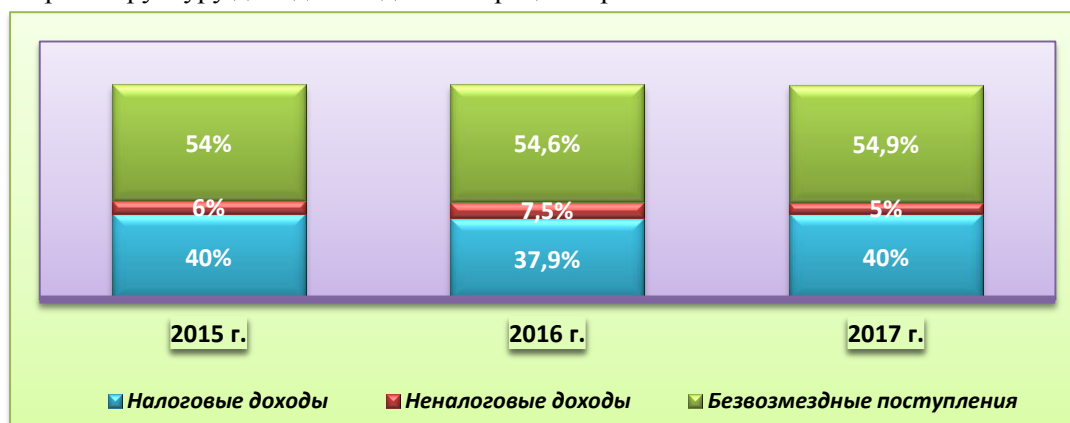


Рисунок – Структура доходов консолидированного бюджета Горецкого района на 2015–2017 гг., %
Примечание – Источник: собственная разработка

Из рисунка видно, что наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета Горецкого района занимают безвозмездные поступления, так в 2015–2017 гг. они составили в среднем 54,5% от всех доходов бюджета. Наименьший удельный вес составили неналоговые доходы, доля которых в среднем составила всего лишь 6,2%. Основу доходов бюджета составляют собственные доходы.

За анализируемый период основными доходными источниками являются поступления подоходного налога с физических лиц (около 38,2% в структуре собственных доходов), налоги на товары (работы, услуги) (около 28,4%), налоги на собственность (около 13,2%).

На основании данных консолидированного бюджета Горецкого района можно рассчитать коэффициент покрытия расходов, так с 2015 по 2016 года не изменился и составил 0,99, что говорит о том, что доходы не полностью покрывают расходы местного бюджета. Таким образом, расходы бюджета Горецкого района больше, чем доходы, так в 2015 году расходы превысили доходы на 273, 2 тыс. руб., а в 2016 году – на 294,2 тыс. руб. С 2017 года по 2016 год коэффициент покрытия расходов составил 1, что говорит о том, за данный период доходы покрывают расходы бюджета.

По данным доходов консолидированного бюджета Горецкого района можно рассчитать коэффициент бюджетной устойчивости, который показывает объемом средств, необходимых для обеспечения бюджетных расходов. За анализируемый период коэффициент бюджетной устойчивости сократился на 0,01 тыс. руб. или на 2,2% – с 0,46 в 2015 году до 0,45 в 2017 году. Это говорит о том, что устойчивость бюджета Горецкого района является нормальной, так как находится в допустимых пределах. Данное изменение коэффициента бюджетной устойчивости обусловлено увеличением собственных доходов бюджета с 2015 по 2017 гг. на 2715,9 тыс. руб., а также увеличением суммы безвозмездных поступлений на 4238,9 тыс. руб. Таким образом, можно сказать, что доходы с каждым годом все больше формируются за счет собственных доходов бюджета.

К проблемам снижения доходной части консолидированного бюджета Горецкого района можно отнести следующие:

1. Высокий уровень дотационности местных бюджетов и низкий уровень собственных доходов (высокая доля безвозмездных поступлений).

В мировой практике достаточным уровнем собственных доходов считается 70% от их общего объема для всех уровней бюджетной системы [2].

Однако, в доходах бюджета Горецкого района за 2015–2017 гг. доля собственных доходов бюджета занимает в среднем всего 45,4%.

Для решения данной проблемы необходимо максимально точно прогнозировать варианты финансового обеспечения своих расходных полномочий; законодательно утвердить предельные размеры дотаций в местных бюджетах, а также минимальный уровень собственных доходов.

2. Предоставление необоснованных льгот плательщикам по уплате налогов.

Решением является ограничение предоставления налоговых льгот стимулирующего характера; совершенствование порядка применения упрощенной системы налогообложения; переход к взиманию налога на недвижимость исходя из кадастровой стоимости недвижимого имущества.

3. Отсутствие заинтересованности у местных органов власти и управления в увеличении собственных доходов местных бюджетов.

В рамках данной проблемы необходимо обязать органы местного управления и самоуправления проводить работы по привлечению в бюджет дополнительных доходов; расширить права местных органов власти по привлечению дополнительных доходов

4. Недостаточность внутреннего финансирования.

Решением данной проблемы могут выступить местные заимствования посредством инструментов финансового рынка, т. е. эмиссии ценных бумаг. Также решением является поступление дивидендов на акции, средств от продажи объектов недвижимости и пакетов акций коммунальной собственности, в том числе на аукционах и конкурсах; хранение временно свободных бюджетных средств на депозитных счетах банков.

5. Несвоевременность расчетов с бюджетом юридических и физических лиц.

Решением является совершенствование контроля за физическими и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую и иную деятельность, приносящую доходы. Для этого необходимо увеличить число камеральных проверок.

6. Снижение поступлений по налоговым платежам вследствие убыточности предприятий.

В 2017 году убытки получены ООО «Скайфорест» в сумме 1036 тыс. руб., ОАО «Строитель» в сумме 273 тыс. руб., УКДП «Могилевоблдорстрой» – ДРСУ №127 в сумме 144 тыс. руб.

К основным направлениям уменьшения числа убыточных предприятий можно отнести следующие: приватизация предприятий частным белорусским и иностранным капиталом; усиление ответственности за использование бюджетных средств; ежеквартальное осуществление мониторинга деятельности бюджетобразующих предприятий.

7. Ограниченная самостоятельность местных органов власти.

Главные усилия должны быть направлены на расширение налоговой самостоятельности и доходного потенциала административно–территориальной единицы при помощи наделения местных органов власти большими налоговыми полномочиями по определению базы и ставки налогов, а также за счет увеличения числа местных налогов.

8. Чрезмерная финансовая поддержка бюджетных организаций.

Решением данной проблемы может выступить переход бюджетных организаций на частичное самофинансирование, что позволит произвести экономию бюджетных средств.

Список использованных источников

1. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412–З: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: текст по состоянию на 18 окт. 2016 г. – Минск.

2. Сорокина, Т.В. Особенности местных бюджетов и межбюджетных отношений / Т.В. Сорокина // Финансы, учет, аудит. – 2015. – № 8. – С. 8–11.