

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ
СРЕДСТВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Ситенко Диана Анатольевна, доктор, профессор,
Шакирова Гульнара Аймаганбетовна, ст. преподаватель,
Демесбаева Жансая Ганиевна, магистрант,
Карагандинский государственный университет им. Е.А. Букетова**
Sitenko Diana, PhD in Economics, professor, daesha@list.ru
Shakirova Gulnara, Senior teacher, gulia72.kargu@mail.ru
Demesbaeva Zhansaia, p_saktaeva@mail.ru
Ye. A. Buketov Karaganda State University, Kazakhstan

Аннотация. Повышение эффективности использования бюджетных средств является одним из приоритетных направлений в развитие государственного аудита и финансового контроля в Республике Казахстан. Авторами изучены, основные направления и недостатки в формировании бюджетного процесса.

Ключевые слова: бюджетные средства, государственные активы, бюджетирование, ориентированное на результат, эффективность

В экономике Республики Казахстан в условиях глобализации назрела острая необходимость в разработке и внедрению различных механизмов, которые позволили бы внести изменения в социально–экономические процессы, одним из которых выступает государственный аудит.

В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан –2050»: новый политический курс состоявшегося государства», Елбасы было отмечено: «Нам нужно создать комплексную систему государственного аудита на основе самого передового мирового опыта» [1].

В соответствии с данным Посланием была подготовлена и утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан № 609 от 18 июня 2013 года «Концепция внедрения государственного аудита в Республике Казахстан». Данная Концепция определила основные подходы к реформированию государственного финансового контроля и внедрению государственного аудита [2].

Основным приоритетным направлением реализации данной Концепции, было принятие 12 ноября 2015 года Закона «О государственном аудите и финансовом контроле» и законов «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственного аудита и финансового контроля» [3].

Целью принятия данных стратегических документов послужило создание соответствующей системы государственного аудита и финансового контроля с учетом богатого международного опыта и возможностью использования эффективно действующей системы финансового контроля.

В Законе дано следующее понятие государственного аудита: «государственный аудит – анализ, оценка и проверка эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, а также займов, привлекаемых под поручительство государства, в том числе другой, связанной с исполнением бюджета деятельности, основанные на системе управления рисками» [3]. С учетом вышеизложенного понятия, финансовый контроль можно рассматривать как деятельность, которая направлена на устранение тех нарушений, которые были выявлены в ходе государственного аудита. Соответственно государственный финансовый контроль можно рассматривать как один из основных элементов системы государственного аудита.

Однако нам известно, что контроль выступает функцией управления, и следовательно государственный финансовый контроль является функцией управления государственными активами в процессе проведения государственного аудита, что вызывает определенные противоречия в научной методологии управления.

В связи с этим, на начальном этапе необходимо понять, что государственный аудит и финансовый контроль – это все-таки системы с определенными отличительными признаками и на них возложены разные роли в системе государственного управления. Поэтому изучив систему финансового контроля и государственного аудита с позиции принятой Концепции и Закона, можно обратить внимание, что они отражают принципы ранее действующей системы финансового контроля, чем систему государственного аудита с учетом международных требований.

В настоящее время назрела острая необходимость в повышении эффективности управления государственными активами нашего государства. И соответственно следует четко обозначить основные направления деятельности системы государственного аудита и системы финансового контроля.

Главной целью государственного финансового контроля, является повышение эффективности управления государственными активами. Для то-

го, чтобы достичь данной цели, мы должны выявлять и исправлять сбои в системе управления активами. Необходимо обратить внимание, что выявление финансовых нарушений и выявления сбоев в функционировании системы государственного финансового контроля не являются одинаковыми по своему содержанию. Системные сбои можно исправить с помощью изменения правовых норм, которые определяют процесс функционирования системы управления бюджетными средствами. Упрощенный вариант деятельности органов финансового контроля можно отразить следующим образом: найти финансовое нарушение, на основе их определить характер финансового нарушения и исправить их с помощью внесения соответствующих изменений в правовые нормы [4].

Внедрение бюджетирования, ориентированного (БОР) на результат, является одним из приоритетных направлений совершенствования бюджетной политики в Республике Казахстан и соответственно повышению эффективности использования бюджетных средств. Основная суть бюджетирования, ориентированного на результат направлено на переход от принципа «управления затратами» к принципу «управления результатами».

Принцип управления результатами предполагает, что формирование бюджета Республики Казахстан должно осуществляться исходя из основных целей и планируемых результатов государственной политики.

Необходимо отметить, что в Республике Казахстан уже принимались соответствующие действия по внедрению элементов бюджетирования, ориентированного на результат. В 2007 году была разработана и принята Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результат. Основываясь на данную концепцию, в 2008 году был принят новый Бюджетный кодекс РК, который создал соответствующую правовую базу для того, чтобы внедрить отдельные принципы БОР. В соответствии с принятым Бюджетным кодексом все государственные органы стали представлять стратегические планы развития с указанием индикаторов и показателей достижения конечных результатов деятельности.

В бюджетной программе должна четко демонстрироваться следующая связь «задача – затраты – прямой результат (размер оказанных бюджетных услуг)». В соответствии с этим все бюджетные программы формируются на уровне соответствующих государственных услуг и должны четко отражать связь планируемых расходов государственного органа, показателей качества и количества, оказываемых им государственных услуг и те стратегические цели, которые должны быть достигнуты.

Однако, сталкиваясь с реальностью, мы имеем следующие результаты:

- основные стратегические направления государственных органов в реальной ситуации носят обобщенный характер, и соответственно это не позволяет определять и устанавливать четкие целевые индикаторы и показатели результатов;

- отмечается нечеткая увязка бюджетных программ со стратегическими направлениями, что свидетельствует о слабой взаимосвязи между стратегическим и бюджетным планированием.

В связи с этим, как результат, бюджетные средства продолжают выделяться, не как было предусмотрено на достижения конечных результатов а, как и ранее на исполнение расходования бюджетных средств, и в итоге проводить оценку эффективности использования бюджетных средств затруднительно в результате отсутствия четкой связи. Также одним из препятствий эффективного использования бюджетных средств является то, что большое количество бюджетных программ приводит к проблеме дублирования финансирования одних и тех же направлений, реализуемых разными государственными органами[5].

Современный этап в формировании бюджета характеризуется тем, что ежегодно из республиканского бюджета значительные средства направляются на пополнение и увеличение уставных капиталов государственных холдингов, акционерных обществ с участием государства, а также республиканским государственным предприятиям с указанием целевых назначений. Следовательно, совершенствование процедур планирования и исполнения расходов бюджетных средств использует механизм бюджетирования, нацеленного на результат оценка эффективности использования бюджетных средств по этим направлениям имеет важное значение.

Совершенствование бюджетной политики на современном этапе, должно быть в первую очередь направлено на повышение качества планирования государственного бюджета и практическое использование принципов БОР. Учитывая недостатки можно обозначить основные приоритетные направления в совершенствовании бюджетной системы Республики Казахстан, а именно обеспечить четкую взаимосвязь стратегического и бюджетного планирования, оптимизировать единую бюджетную классификацию и таким образом исключить дублирование в выделение бюджетных средств направленных на финансирование аналогичных мероприятий.

Основными критериями оценки работы государственных органов по БОР являются экономическая эффективность принятых государственных программ в соотношении объема предоставленных услуг и затрат на их предоставление и соответственно социальная эффективность, т.е. степень достижения конечных результатов, последствий, социальных эффектов программ.

Особенностью бюджета, ориентированного на результат, является то, что администраторы бюджетных программ могут вносить корректировки в годовой финансовый план по результатам проведенного мониторинга, принимать решения и разрабатывать меры по дальнейшему совершенствованию управления государственными активами в процессе проведения государственного аудита и финансового контроля и поощрять субъектов, добившихся наилучших показателей.

Переход к формированию бюджета, ориентированного на результат, позволит прозрачность использования бюджетных средств и их ориентацию на достижение конечных результатов и повышение эффективности использования и управления государственными активами.

Таким образом, все вышесказанное является, безусловно объективной основой для перехода общественного сектора экономики на систему бюд-

жетирования, ориентированного на результат и чтобы, осуществить изменения в системе государственного аудита, необходимо осуществлять аудит эффективности использования бюджетных средств, который позволяет оценить результативность использования бюджетных средств и управления государственными активами.

Важно понимать, что результативность управления государственными активами и адекватно созданная система финансового контроля во многом будут определять эффективность, и качество экономического роста, позволяющего войти Республике Казахстан в новую систему мирохозяйственных связей, соответствующую общей глобализации мировой экономики.

Переход системы государственного финансового контроля на государственный аудит, мы рассматриваем как важное условие обеспечения эффективного государственного управления, реализации важной миссии по обеспечению роста благосостояния населения и процветания государства.

Список использованных источников:

1. Стратегия «Казахстан –2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 2012.14 дек. – 35с. – [ЭР]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.

2. Указ Президента Республики Казахстан от 3 сентября 2013 г. № 634 «Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан». – [ЭР]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.

3. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392–V «О государственном аудите и финансовом контроле». – [ЭР]. Режим доступа: <http://adilet.zan.kz>.

4. Энуарбек Қари. Анализ процесса формирования системы государственного аудита в Казахстане на современном этапе. – [ЭР]. Режим доступа : <http://group-global.org/ru/gos-audit>

5. Джанбурчин К.Е. Предпринимаемые шаги в области реформирования государственного аудита в Республики Казахстан в условиях мировой нестабильности экономики и глобальных рисков. – Государственный аудит. – 2016. – № 2(31). – С. 18–20.