

СТАНОВЛЕНИЕ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ БССР В 1920-30 Х ГОДАХ

Ирина Грачева
Брест, Беларусь

Рассмотрены основные этапы становления органов прокуратуры БССР в 1920–х годах из системы наркомата юстиции. Описаны основные организационные действия, предпринятые советской властью на белорусских землях для создания самостоятельного аппарата органов прокуратуры. Проанализированы заимствования, внесенные в становление белорусской прокуратуры из российского опыта XVII–XIX веков, а также влияние прокуратуры РСФСР. Фактически возникшая из наркомата юстиции прокуратура БССР стала продолжателем наработанных со времен Петра I традиций, которые откорректированы классовым характером нового государства.

Ключевые слова: *прокуратура законность; государственные органы; административно-территориальное деление; судебная реформа; надзор; правоохранительные органы; юстиция*

Надзор за исполнением законодательства, соблюдением прав и законных интересов граждан возложен на самостоятельный государственный орган — прокуратуру, как единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами.

Должность прокурора в Российской империи появилась при Петре I, который считается основателем органов прокуратуры и прокурорского надзора в России. 12 января 1722 года в соответствии с Именным Высочайшим Указом Петра I Правительствующему Сенату.

Указ Петра I от 27 апреля 1722 года «О должности Генерал-прокурора» подробно регламентировал полномочия данного должностного лица и определял, что генерал-прокурор назначается на должность государем, подчиняется только императору и является «оком государевым» и «стряпчим о делах государевых». [1, с.10].

История Белоруссии неотделима от влияния геополитических факторов. Долгое время, входившие в состав Российской империи земли, заселенные этническими белорусами, получили новый толчок в развитии в связи с революционными событиями 1917 года. Разрушив до основания старый государственный строй молодое государство упразднило 5 декабря (22 ноября) 1917 года Декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР «О суде», старую судебную систему и прокурорский аппарат.

В Декрете говорилось: «Упразднить донныне существовавшие институты судебных следователей, прокурорского надзора, а равно и институты присяжной и частной адвокатуры.

...Для борьбы против контрреволюционных сил в видах принятия мер ограждения от них революции и ее завоеваний, а равно для решения дел о борьбе с мародерством и хищничеством, саботажем и прочими злоупотреблениями... учреждаются рабочие и крестьянские Революционные Трибуналы, в составе одного председателя и шести очередных заседателей, избираемых губернскими или городскими Советами рабочих, солдатских и крестьянских депутатов». [1, с. 204].

1 января 1919 года был провозглашен Манифест Временного рабоче-крестьянского советского правительства Белоруссии о независимости Советской Белоруссии.

В соответствии с первой Конституцией, принятой 3 февраля 1919 года на I Всебелорусском съезде Советов, Белоруссия провозглашалась республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов и получила официальное название — Социалистическая Советская Республика Белоруссии (ССРБ). С 1922 года она называлась Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР), а с 1936 года — Белорусская Советская Социалистическая Республика.

На территории Белоруссии началось формирование новой системы органов власти. Однако, учитывая социально-политическую обстановку, отсутствие четкого административно-территориального деления, а также поочередную, сменявшую одна другую, оккупацию сначала германскими, а потом и польскими войсками (1917—1920), говорить о формировании на территории Белоруссии централизованной структуры органов советской власти до 1920 года не приходится.

Наступление Красной Армии в июле 1920 года создало возможности для восстановления белорусской государственности. 9 июля 1920 года приказом Реввоенсовета Западного фронта был образован Минский губернский военно-революционный комитет (Мингубревком), которому передавалась полнота власти на освобожденной территории. На освобожденной территории начался процесс создания системы советских органов власти и управления. Он проходил не без оглядки на процессы, происходившие в РСФСР. В 1917-1918 г.г. надзор от имени государства за состоянием законов осуществляли народные комиссары юстиции. Однако В.И. Ленин, понимал, что необходимо возродить органы прокуратуры, но, по его мнению, это должен был быть принципиально новый орган, образованный на классовом принципе.

Не нарушая традиций преемственности при создании органов государственного управления в советском государстве, становление органов прокуратуры в Белоруссии началось с организации и функционирования Народного Комиссариата Юстиции ССРБ (Наркомюст).

11 июля 1920 года при Мингубревкоме создан отдел юстиции, который 1 августа 1920 года преобразован в отдел юстиции Военревкома ССРБ, а с 26 августа — в Комиссариат юстиции Военревкома ССРБ.

Второй Всебелорусский съезд Советов, проходивший 14—17 декабря 1920 года в Минске, принял дополнения к Конституции БССР, в соответствии с которыми в

республике учреждались новые органы государственной власти. В функции Наркомюста входило: надзор за исполнением законов, содержанием заключенных в местах лишения свободы, руководство расследованием дел органами следствия, редактирование и опубликование законодательных актов, кодификация законодательства, составление заключений по юридическим вопросам, возникающим в практике деятельности центральных учреждений.

Для организации работы органов советской юстиции в Белоруссии и подготовки для их нужд новых специалистов из пролетарской среды привлекались за неимением иных вариантов старые кадры. Поэтому при строительстве аппарата юстиции приходится применять тот же метод, который создал Красную Армию — метод привлечения старых специалистов при осуществлении строгого политического контроля над ними.» [2].

3 января 1922 года Президиумом ЦИК ССРБ было утверждено Положение о Народном Комиссариате Юстиции. Для руководства деятельностью этих органов в аппарате Наркомюста был образован отдел охраны революционной законности. Первоначально штатная структура отдела охраны революционной законности предусматривала его организацию в следующем количественном составе: товарищ прокурора – 3, секретарь – 1, журналист – 1, машинистка – 1, курьер – 1 [3].

В феврале–марте 1922 года были созданы отделы охраны революционной законности и на местах — в пяти уездах республики (Борисовском, Бобруйском, Игуменском — ныне Червенском, Мозырском и Слуцком). Штаты уездных отделов охраны революционной законности состояли из товарища прокурора, двух судебных следователей, секретаря и курьера [4].

Из архивных материалов — отчетов товарищей прокурора по уездам в Наркомюст следует, что товарищи прокурора начали свою работу в январе 1922 года [5].

На основании приведенных документов есть все основания утверждать, что в Белоруссии уже в начале 1922 года были заложены правовые и организационные основы института прокурорского надзора. Этому мнению придерживается и известный правовед, профессор И. Мартинович, которая в своих исследованиях отмечает: «С момента основания в республике органов революционной законности формируются основные направления прокурорского надзора: надзор за законностью в деятельности органов дознания и следствия, надзор за законностью судебных постановлений, надзор за законностью приговоров, надзор за законностью в деятельности органов государственного управления (общий надзор). ...Анализ архивных материалов свидетельствует о том, что большая часть работы по борьбе с преступностью в первой половине 1922 года концентрировалась именно в прокуратуре, или, как она тогда называлась, в органах революционной законности» [6, с. 69, 70].

В начале 1921 года наряду нарастал кризис как экономического, так и политического характера. Общая криминальная обстановка вызывала крайнюю тревогу, что потребовало строжайшего проведения в жизнь еще большей революционной законности и стало одной из самых насущных задач Советской власти.

26 июня 1922 года третья сессия ЦИК ССРБ в целях осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью приняла Положение о прокурорском надзоре и учредила в составе Народного Комиссариата Юстиции Государственную прокуратуру.

В соответствии с Положением о прокурорском надзоре на прокуратуру возлагалось:

- а) осуществление от имени государства надзора за законностью действий государственных учреждений;
- б) опротестование указанных выше распоряжений и постановлений в Совнарком и Президиум ЦИК на предмет их отмены; принесение протеста прокурором не приостанавливало, однако, проведения в жизнь опротестованного постановления или решения;

в) непосредственное наблюдение за деятельностью следственных органов и органов дознания в области раскрытия преступлений, а также за деятельностью органов Госполитуправления и дача указаний и разъяснений органам дознания и предварительного следствия по вопросу о мере пресечения, а равно и по другим связанным с предварительным следствием вопросам;

г) разрешение вопросов о предании суду и прекращении дел, поступающих к нему от органов дознания; предложение прокуратуры о предании суду по данной категории направляется непосредственно в суд;

д) утверждение обвинительных заключений следователей по всем делам, по которым производилось предварительное следствие;

е) участие в распорядительных заседаниях суда по вопросам о предании суду и прекращении дел во всех тех случаях, когда прокуратура признает свое личное участие в этих заседаниях необходимым;

ж) опротестование в кассационном порядке приговоров и определений, выносимых судом;

з) проверка правильности содержания под стражей во всех без исключения местах лишения свободы и освобождение лиц, неправильно содержащихся;

и) руководство и наблюдение за деятельностью помощников Прокурора республики и дача им разъяснений и указаний по всем возникающим в их деятельности вопросам;

к) поддержание обвинения в суде [7, с. 269, 270].

Белорусский вариант Положения о прокурорском надзоре в основном копировал российский, а по пунктам г), д), е), ж), з) и к) текст документа совпадал вплоть до запятой. Отличался белорусский документ от российского только отсутствием упоминания о губернских прокурорах, поскольку в Белоруссии не существовало губерний. [8, с. 13].

В ССРБ и в РСФСР должность Прокурора республики совмещалась с должностью Народного комиссара юстиции. Первым прокурором Белоруссии стал нарком юстиции Адольф Христофорович Гетнер возглавлявший Народный Комиссариат Юстиции ССРБ с 10 января 1921 года.

В речи, произнесенной на VI съезде Советов рабочих, солдатских и красноармейских депутатов Слуцкого уезда, А. Гетнер выразил цель деятельности прокуратуры: «На страже защиты интересов законности стоит Прокуратура... и каждый гражданин должен знать, что зря его никто не обидит» [9, с. 34].

Органы прокуратуры организационно не представляли собой самостоятельного государственного органа, прокуратура как отдел входила в наркомат юстиции. Народный комиссар юстиции, он же Прокурор республики, был подотчетен и ответствен перед Президиумом ЦИК ССРБ.

Отдел прокуратуры в НКЮ ССРБ был создан на базе отдела охраны революционной законности. Заведующий отделом прокуратуры являлся помощником прокурора республики, т.е. наркома юстиции.

Большую роль в регламентации прокурорской деятельности играла инструкция Народного Комиссариата Юстиции «О правах и обязанностях помощников Прокурора республики», утвержденная постановлением Президиума ЦИК ССРБ от 4 августа 1922 года. Она содержала четыре главы о правах и обязанностях помощников прокуроров в области наблюдения за законностью и возбуждения дел против нарушителей; наблюдения за местами заключения, приведения приговоров в исполнение [10].

Согласно Положению о прокурорском надзоре прокуроры участвовали в распорядительных заседаниях судов, поддерживали в суде обвинение, имели право опротестования приговоров и определений в кассационном порядке и в порядке высшего судебного контроля.

25 апреля 1931 года ЦИК и СНК БССР приняли новое Положение о судоустройстве БССР, в соответствии с которым деятельность прокуратуры осуществлялась по отраслевому принципу. Она, как и ранее, находилась в составе

Наркомюста, Прокурор республики одновременно являлся и наркомом юстиции. Такая система организации органов прокуратуры просуществовала до начала Великой отечественной войны, которая поставила перед органами прокуратуры новые задачи.

Таким образом, период 1920—1930 годов в истории белорусской прокуратуры можно назвать начальным периодом ее становления, который характеризовался практической необходимостью создания органов охраны революционной законности, опытного выявления и установления принципов их организации, задач и функций в советском социалистическом государстве.

Белорусская прокуратура была создана по образцу прокуратуры РСФСР, которая в свою очередь переняла основные цели и задачи российской прокуратуры 19 века, за исключением классового принципа построения как кадрового состава, так и направлений работы.

Нехватка знаний при организации работы органов прокуратуры компенсировалась возможностью привлечения специалистов, работавших до революции в правоохранительной сфере, что положительно сказывалось на качестве работы и характеризовалось большим охватом вопросов, на которые прокуратура могла воздействовать.

1. Звягинцев А.Г. Законоблостители. Краткое изложение истории прокуратуры в лицах, событиях и документах / А.Г.Звягинцев. – Москва : ОЛМА Медиа Групп, 2012. -416 с.
2. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). - Ф. 99, Оп.1.Д.1 Л.6.
3. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). - Ф. 99, Оп.2.Д.14. Л.10.
4. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). - Ф. 99, Оп.2.Д.14. Л.11.
5. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). - Ф. 99, Оп.2.Д.105.
6. Мартинович И.И. Начальный этап становления белорусской прокуратуры / И.И.Мартинович // Законность и правопорядок. 2009. - №2.- С.68-71.
7. История советской прокуратуры в важнейших документах. –Москва :Государственное издательство юридической литературы, 1952. – 298 с.
8. Посвящая себя служению закону... Прокуратуре Республики Беларусь 90 лет. / Генеральная прокуратура Республики Беларусь ; сост. Г.Р.Юнчик. – Минск :Друк – С, 2012. – 320 с.
9. Шалькевич В. Путь длиною в 85 лет / В.Шалькевич. // Законность и правопорядок. 2007. - №2.- С.33-37.
10. Национальный архив Республики Беларусь (НАРБ). - Ф. 4, Оп.1.Д.911.л. 62-63.
11. Посвящая себя служению закону... Прокуратуре Республики Беларусь 90 лет. / Генеральная прокуратура Республики Беларусь ; сост. Г.Р.Юнчик. – Минск :Друк – С, 2012. – 320 с.