

ПРАВОВОЙ АСПЕКТ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ПОЛЬШИ И ГДР В 1967–1969 ГГ

Людмила Гавриловец
Мозырь, Беларусь

В статье рассмотрены правовые аспекты взаимоотношений Польши и ГДР в конце 1960-х гг., проанализирована договорно-правовая база двустороннего сотрудничества, что позволило определить основные направления взаимодействия государств и факторы, оказавшие влияние на их состояние.

Ключевые слова: договор, сотрудничество, государство, граница

В отношениях между Польшей и ГДР в 1960-х гг. правительства двух стран большое внимание уделяли развитию экономических, культурных и научно-технических связей. Несмотря на их расширение и углубление, объем и формы экономического и научно-технического сотрудничества стран не отвечали существующим потребностям и возможностям. На отношения между ГДР и ПНР в указанных сферах отрицательно влияла проблема Западного Берлина. В вопросе объединения Германии польская политика по-прежнему соответствовала интересам ГДР, видя в ней государство, которое может быть признано Европой и станет полноправным членом международного сообщества.

15 марта 1967 г. в Варшаве ГДР заключила Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи с Польшей. Со стороны ПНР договор подписали Первый секретарь ЦК ПОРП В. Гомулка, председатель Совета министров Ю. Циранкевич и председатель Госсовета Э. Охаб, со стороны ГДР – Первый секретарь ЦК СЕПГ В. Ульбрихт и председатель Совета министров В. Штоф. Договор состоял из 12 статей и был заключен на 20 лет с продлением на 10 лет, если ни одна из сторон за год до истечения срока не денонсирует его. В случае образования объединенного германского государства договор подлежал пересмотру (статья 11).

ГДР и Польша обязались развивать сотрудничество в различных областях на принципах взаимопомощи и равенства, уважать суверенитет и не вмешиваться во внутренние дела друг друга (статья 1). Они договорились проводить политику, направленную на ослабление международной напряженности, разоружение и запрещение производства ядерного оружия (статья 2). Согласно статье 3 договора 1967 г. подтверждалась территориальная целостность двух государств, нерушимость границы ПНР по Одере–Нейсе и границы между ГДР и ФРГ. В случае же военной угрозы со стороны других государств оба государства постановили оказывать помощь согласно Варшавскому договору от 14 мая 1955 г. (статьи 4–5). Таким образом, можно согласиться с мнением главы ПНР, что ГДР в международном правовом акте, каким является договор, вновь признала и подтвердила неприкосновенность западной границы Польши, а Польша,

подписав договор, приняла на себя обязательство гарантировать нерушимость западных границ ГДР. Это означает, что факт существования двух германских государств – ГДР и ФРГ – был подтвержден Польшей в договоре, заключенном с ГДР [2, с. 515; 4, с. 1].

Необходимо отметить, что в договоре 1967 г. ГДР и Польшей был подтвержден статус Западного Берлина как самостоятельной политической единицы (статья 6). При заключении данного договора Польша и ГДР исходили из предпосылок о нормализации отношений и между двумя германскими государствами, что, в свою очередь, соответствовало требованиям европейской безопасности (статья 7). Статьи 8 и 9 предусматривали дальнейшее развитие экономических, научно-технических и культурных связей между ПНР и ГДР. Оба государства договорились консультироваться по всем важным международным вопросам, касающимся их развития и интересов (статья 10) [6, с. 95–96].

Договор о дружбе и взаимной помощи содержал важные дополнительные договорные гарантии защиты неприкосновенности государственных границ ГДР и в этом отношении означал конкретизацию и уточнение обязательств по Варшавскому договору. Таким образом, можем согласиться с точкой зрения министра иностранных дел ГДР О. Винцера, что признание ГДР как фактора европейской безопасности в важных международно-правовых документах (договора с ПНР и ЧССР) должно было пробудить на Западе понимание того, что прогресс на пути к европейской безопасности недостижим без ГДР. Поэтому установление нормальных отношений с ГДР являлось для всех государств важным требованием мирной европейской политики [1, с. 181; 5, с. 2]. На основе договоров о дружбе, взаимной помощи и решений и рекомендаций СЭВ ГДР укрепила свое сотрудничество с СССР и Польшей.

Значение договора выходило за рамки двусторонних отношений. Он служил также фактором мира и безопасности в Европе. Как справедливо отметил В. Гомулка, этот договор объединил политическую и оборонительную мощь Польши и ГДР, создал широкие возможности для развития экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между народами обоих государств. А чем более быстрым и успешным будет экономическое и техническое развитие двух государств, тем прочнее будет мир в Европе [3, с. 461; 10, с. 3; 11, с. 2]. Таким образом, договор 1967 г. был направлен на развитие и укрепление экономических и научно-технических отношений Польши и ГДР в соответствии с принципами СЭВ, решение германской проблемы на основе признания существования двух суверенных государств.

О развитии технического сотрудничества двух государств свидетельствовали заключенные в последующие годы договоры 1968 г. о разграничении континентального шельфа в Балтийском море и 1969 г. о сотрудничестве ГДР и ПНР в сфере судоходства на пограничных водах. В Берлине 29 октября 1968 г. представители МИД ПНР А. Кручковский и ГДР О. Фишер подписали договор о разграничении континентального шельфа в Балтийском море. Он позволил государствам приступить к исследованиям и использованию найденных природных богатств континентального шельфа. Пограничная линия шельфа дала возможность не опасаться предъявления прав на использование найденных природных богатств в Балтийском море. 16 апреля 1969 г. договор был ратифицирован и вступил в силу [7, с. 217–220].

Новый договор о сотрудничестве в сфере судоходства на пограничных водах между правительством ПНР и ГДР был подписан 15 мая 1969 г. в Варшаве. Согласно договору пограничными водами признавались река Одер от 542,4 км до 704,1 км, р. Западный Одер от 0,0 км до 17,1 км, Щецинский залив и р. Нейса. Договор 1969 г. был заключен сроком на 10 лет. 5 марта 1970 г. в Берлине состоялся обмен ратификационными документами и договор вступил в силу [9, с. 96–103]. Его заключение позволило решить вопросы контроля и безопасности в пограничных водах без предъявления в будущем каких-либо претензий со стороны одного из государств.

Необходимо отметить, что до подписания договора 1970 г. между ФРГ и ПНР соответствующий договор был заключен ПНР с ГДР 28 октября 1969 г. в Берлине. Договор о правовых отношениях на государственной границе, сотрудничестве и взаимной помощи в делах пограничных между ПНР и ГДР подписали вице-министры Г. Корчинский и Х. Кесслер. Он состоял из пяти разделов. В первом подтверждалось установление польско-германской границы согласно Згожелецкому договору 1950 г., акту 27 января 1951 г. и протоколу между ПНР, ГДР и ЧССР от 27 марта 1957 г. Во втором разделе рассматривались вопросы назначения и компетенции уполномоченных в пограничных делах. Они решали вопросы охраны государственной границы и состояния пограничных знаков, контролировали деятельность погранвойск. Согласно п. 3 ст. 29 содержание пограничных знаков в Щецинском заливе и в русле реки Нейсе предусматривали подписанные ранее соглашения между министерствами внутренних дел ПНР и ГДР от 20 октября 1962 г., протокол от 6 декабря 1963 г. и соглашение 21 октября 1965 г. между министерствами обороны двух стран. В третьем разделе рассматривались вопросы безопасности и порядка на государственной границе. В четвертом обсуждались вопросы пересечения границы. В пятом говорилось о сроках действия договора – 10 лет, о соглашениях, заключенных ранее и утративших свою силу (договор и дополнительный протокол от 21 мая 1957 г.) в связи с подписанием нового договора. 4 августа 1970 г. договор вступил в силу [8, s. 221–240].

Несмотря на то, что в договоре 1969 г. ГДР подтверждала установление границы по линии Одер–Нейсе, его значение в политическом плане невелико. Он лишь подтверждал решения Згожелецкого договора и создал организационно-правовые основы взаимодействия пограничных органов ПНР и ГДР на государственной границе.

Таким образом, во второй половине 1960-х гг. в условиях подготовки Варшавского договора правительства ПНР и ГДР продолжали тесное сотрудничество в политической сфере. Их позиции совпадали в вопросах объединения Германии, признания границ по Одере–Нейсе. Это было во многом обусловлено общей принадлежностью двух стран к блоку социалистических государств, в силу чего их внешняя политика осуществлялась в целом в соответствии с внешнеполитическим курсом СССР, единым для социалистического лагеря. Совпадение позиций по ключевым проблемам германского вопроса ПНР и ГДР продемонстрировали, подписав договор 1967 г. Польша признала факт существования двух германских государств, приняла на себя обязательство гарантировать нерушимость западных границ ГДР, а ГДР, в свою очередь, вновь подтвердила неприкосновенность западной границы Польши. Договор был направлен на решение германской проблемы на основе признания существования двух суверенных немецких государств и нормализации отношений между ними. Он открывал новые перспективы для экономического и научно-технического сотрудничества между ПНР и ГДР, хотя в этих сферах оставались и отдельные нерешенные вопросы.

1. Винцер, О. Внешняя политика ГДР (1949–1970) / О. Винцер, пер с нем. М. П. Соколова, Н. Г. Увайского, под ред. З. С. Шейниса. – М. : Прогресс, 1971. – 629 с.
2. Гомулка, В. Выступление на VIII Пленуме ЦК ПОРП о значении межгосударственных договоров с ЧССР, ГДР и Болгарией и конференции в Карловых Варах 17 мая 1967 г. / В. Гомулка // Избранные статьи и речи 1964–1967. – М. : Политиздат, 1968. – С. 512–523.
3. Гомулка, В. Речь при подписании в Варшаве Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи между Польской Народной Республикой и Германской Демократической Республикой 15 марта 1967 г. / В. Гомулка // Избранные статьи и речи 1964–1967. – М. : Политиздат, 1968. – С. 457–462.
4. Przemówienie W. Gomułki w «Prawdzie» i w «Izwiestiach» // *Zycie Warszawy*. – 1968. – 23 marca. – S. 1.
5. Układ NRD-Polska decydującym wkładem w bezpieczeństwo Europy. Wywiad O. Winzera min. Spraw Zagranicznych NRD // *Trybuna Ludu*. – 1968. – 17 marca. – S. 2.

6. Układ o przyjazni, współpracy i wzajemnej pomocy zawarty między Rzecząpospolitą Polską a Niemiecką Republiką Demokratyczną, Warszawa, 15 marca 1967 r. // Polska w stosunkach międzynarodowych, 1945–1989. / Wybór dokumentów J. Zajac. – Warszawa : UW, 2005. – S. 94–96.
7. Umowa między Polską Rzecząpospolitą Ludową a Niemiecką Republiką Demokratyczną o rozgraniczeniu szelfu kontynentalnego w morzu Bałtyckim, Berlin 29 października 1968 r. // Dziennik Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej. – 1969. – Nr. 15. – S. 217–220.
8. Umowa między Polską Rzecząpospolitą Ludową a Niemiecką Republiką Demokratyczną o stosunkach prawnych na wspólnej granicy państwowej oraz współpracy i wzajemnej pomocy w sprawach granicznych, Berlin 28 października 1969 r. // Dziennik Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej. – 1970. – Nr. 21. – S. 221–240.
9. Umowa między Rządem Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej a Rządem Niemieckiej Republiki Demokratycznej o współpracy w zakresie żeglugi na wodach granicznych, Warszawa, 15 maja 1969 r. // Dziennik Ustaw Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej. – 1970. – Nr. 8. – S. 96–103.
10. Wymiana depesz między Polską a NRD w I rocznicę podpisania Układu // Trybuna Ludu. – 1968. – 15 marca. – S. 3.
11. Wymiana depesz w pierwszą rocznicę Układu między Polską a NRD // Życie Warszawy. – 1968. – 15 marca. – S. 2.