

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО–НАДЗОРНЫХ
ОРГАНОВ – ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ
В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ АПК**

Е.Н. Дуля

Гродненский государственный университет имени Янки Купалы

Одним из основных существенных признаков устойчивого роста является характеристика его как единства трех составляющих: экономической, социальной и экологической, позволяющих соединить рост экономики и повышение степени удовлетворения потребностей населения с экологическими требованиями в единую социоприродную систему. Несомненно, центральное место в этом определении устойчивого развития отводится повышению уровня устойчивости производства продовольствия. Именно на этой основе возможно достижение продовольственной безопасности Республики Беларусь на современном этапе развития. В основе устойчивого роста должно лежать освоение достижений научно–технического прогресса и инноваций. Опыт развитых стран свидетельствует о том, что наука, наукоемкие технологии, активная инновационная деятельность являются основой современного сельскохозяйственного производства.

Особое место в реализации инновационной политики должна занимать организация деятельности государственной контрольно–надзорной службы в АПК. Необходимость повышения эффективности контроля и надзора отмечена в Национальной стратегии устойчивого социально–экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года, одобренной Национальной комиссией по устойчивому развитию [1]. Как, отмечено в данном документе при проведении государственной политики необходимо обеспечить создание благоприятных условий для реализации субъектами хозяйствования, включая субъекты предпринимательства, своих прав и интересов, определив одним из приоритетных направлений – организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля.

Важнейшим условием обеспечения устойчивого сельскохозяйственного производства является эффективно функционирующая система государственного контроля и надзора, обладающая отлаженным механизмом взаимодействия ее органов, организационной гибкостью, целевой и функциональной оптимальностью управленческой структуры в целом и ее звеньев. Совершенствование государственного контроля и надзора является непрерывным процессом, отражающим и направляющим социально–экономические преобразования в АПК.

Основополагающей задачей в области совершенствования государственного контроля и надзора является формирование инфраструктуры контроля и надзора в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства, сфер агропромышленного комплекса в целом во взаи-

моувязке с проблемами социально-экономического развития и сохранения благоприятной окружающей среды и природно-ресурсного потенциала. Для обеспечения данного направления следует предусмотреть дальнейшее совершенствование государственного контроля и надзора, направленное на поиск новых форм и методов его осуществления, рационализацию и рост эффективности управленческих воздействий, повышение качественного уровня управления отраслями АПК.

Для реализации инновационной политики и нормативно-правового регулирования в сфере АПК, в целях совершенствования системы государственного контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов Указом Президента Республики Беларусь от 5 мая 2010 г. № 236 в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь был создан Департамент «Белсельхознадзор». В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2011 г. № 79 «О некоторых вопросах осуществления ветеринарного надзора» в целях совершенствования осуществления ветеринарного надзора Департамент «Белсельхознадзор» переименован в Департамент ветеринарного и продовольственного надзора Министерства сельского хозяйства и продовольствия.

На Департамент ветеринарного и продовольственного надзора возложено выполнение следующих задач:

- осуществление государственного контроля и надзора в области ветеринарии, обеспечения качества продовольственного сырья и пищевых продуктов, семеноводства, карантина и защиты растений;

- участие в реализации единой государственной политики в области производства и переработки продукции сельского хозяйства, в том числе мясной и молочной, ветеринарии.

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора в целях выполнения возложенных на него задач:

- взаимодействует в установленном порядке с республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, в том числе со структурными подразделениями облисполкомов и Минского горисполкома, осуществляющими государственно-властные полномочия на территории административно-территориальной единицы, иными организациями по вопросам, отнесенным к их компетенции;

- принимает в соответствии с законодательством и в пределах своей компетенции решения ненормативного характера;

- выносит в установленном законодательными актами порядке предписания об устранении нарушений, обязательные для исполнения республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, а также имеет право требовать отстранения от работы главных государственных ветеринарных инспекторов областей, городов и районов в случае нарушения или ненадлежащего исполнения ими лично или подчиненными им должностными лицами законодательства в области ветеринарной деятельности;

- организует и контролирует деятельность подчиненных Минсельхозпроду государственных юридических лиц, за которую уполномочен отвечать Департамент, в том числе путем принятия решений и вынесения предписаний, направления запросов и получения необходимой информации, выполнения иных функций в соответствии с законодательством;

- осуществляет контроль и надзор за качеством продовольственного сырья и пищевых продуктов в Республике Беларусь при их производстве и (или) хранении, экспорте и импорте (кроме осуществления торговой деятельности в отношении этих товаров);

- обеспечивает надзор за соблюдением производителями независимо от форм собственности требований технических нормативных правовых актов (за исключением технических регламентов), технологических процессов при производстве и (или) хранении, экспорте продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- выдает разрешения на ввоз на территорию Таможенного союза и транзит через ее территорию подконтрольных товаров в случаях, установленных законодательством;

- обеспечивает и проводит мониторинг качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;

- осуществляет контроль за обеспечением ветеринарно-санитарного качества продуктов животного происхождения, кормов и кормовых добавок, диагностических, профилактических и лечебных средств, изготавливаемых в Республике Беларусь или ввозимых из других государств для

ветеринарных целей, а также за выполнением организациями и индивидуальными предпринимателями ветеринарно–санитарных правил;

- осуществляет государственный ветеринарный контроль объектов и подконтрольных товаров, в том числе при ввозе, вывозе и транзите их через территорию Республики Беларусь;

- обеспечивает осуществление ветеринарного надзора на Государственной границе Республики Беларусь и транспорте;

- контролирует ветеринарно–санитарное состояние объектов, подконтрольных ветеринарной службе Республики Беларусь, а также осуществляет контроль за использованием ветеринарных препаратов в ветеринарии и животноводстве;

- осуществляет ветеринарный надзор за перевозками (перегонами) по территории Республики Беларусь, экспортом и импортом животных, продуктов животного происхождения, а также кормов и иных грузов, подконтрольных ветеринарной службе Республики Беларусь;

- осуществляет контроль в области семеноводства, фитосанитарный контроль, контроль за обращением со средствами защиты растений;

- обеспечивает контроль за качеством ввозимых в Республику Беларусь и производимых в ней средств защиты растений;

- осуществляет контроль в области безопасности генно–инженерной деятельности в пределах компетенции Минсельхозпрода;

- разрабатывает проекты нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, в том числе ветеринарно–санитарные правила, по вопросам, относящимся к его компетенции, анализирует практику их применения;

- применяет предусмотренные законодательными актами меры ограничительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных нарушением юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, законодательства в поднадзорной (подконтрольной) сфере деятельности; имеет права и выполняет иные обязанности в соответствии с законодательством.

Департамент ветеринарного и продовольственного надзора как формирование инновационного типа должен стать инструментом практической реализации научного обеспечения отрасли, способствовать росту эффективности агропромышленного производства.

Список использованных источников:

1. Национальная стратегия устойчивого социально–экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. / Нац. комис. По устойчивому развитию Респ. Беларусь; редкол.: Л.М. Александрович [и др.]. – Минск : Юнипак, 2004. – 202 с.