

УДК 339.97

**Киевич Александр Владимирович**

a.v.kievich@yandex.ru

Беларусь, Пинск

Полесский государственный университет

225710, Беларусь, г. Пинск, ул. Кирова 24, каб. 223-А.

профессор кафедры финансов, доктор экономических наук

### **АНТИКРИЗИСНЫЙ ПЛАН ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ: АРГУМЕНТЫ ЗА И ПРОТИВ**

**Аннотация:** в статье анализируется антикризисный план 2015 г. Правительства РФ по преодолению кризиса в России, выделяются его сильные и слабые стороны, подчеркивается, что в связи с большими рисками в экономике, Россия стоит на пути дальнейшего сползания.

**Ключевые слова:** кризисные явления, падение ВВП, антикризисный план, стагнация, рецессия.

**Alexander Kievich**

a.v.kievich@yandex.ru

Belarus, Pinsk

Polesky State University

office 223-A, 24 Kirovost., Pinsk, 225710, Belarus

Professor at the Department of Finance, PhD in economics

### **ANTI-CRISIS PLAN OF THE GOVERNMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION: ARGUMENTS FOR AND AGAINST**

**Abstract:** the article analyzes the anti-crisis plan 2015 of the Russian Government to overcome the crisis in Russia; excretes it strengths and weaknesses; emphasizes that due to the high risks in the economy, Russia stands in the way of further slippage.

**Keywords:** crises, GDP decline, anti-crisis plan, stagnation, recession.

Правительственные ведомства РФ, долго раскачиваясь, в конце января 2015 г. всё же сформулировали свои предложения по преодолению кризиса в России и выдали на ура свой антикризисный план. Сам антикризисный план со-

стоит из 60 пунктов [1]. На его реализацию планируется потратить 2,332 трлн руб. Однако, как отмечал премьер-министр России Дмитрий Медведев, план может быть скорректирован в зависимости от ситуации. Основные статьи расходов, которые предполагает план, пойдут на докапитализацию банков, на асигнования региональным бюджетам, а также на индексацию пенсий.

Коротко охарактеризуем антикризисный план Правительства РФ, выделим его сильные и слабые стороны. Ведомство Алексея Улюкаева (Министерство экономического развития) [2] предлагает разработать поправки к закону о закупках госкомпаний, требующих от компаний с госучастием и компаний, которым оказывается господдержка, осуществлять фиксированную долю закупок в России и планировать закупки за пределами России, консультируясь при этом с Правительством РФ. Предлагается ограниченный мораторий на штрафы и неустойки с контрактеров по госзаказу с марта-апреля 2015 г.

В банковской сфере предлагается качественное ослабление банковского надзора. На базе АИЖК рекомендуется создать единую структуру поддержки рынка жилья. Компаниям предлагается выделение госгарантий на сумму до 300 млрд руб. с упрощением порядка предоставления гарантий в инвестпроектах. Предусмотрены кредиты ВЭБа от пяти лет по сниженным ставкам резидентам особых экономических зон.

От уплаты НДС предлагается освободить импорт не производящихся в России комплектующих, материалов и полуфабрикатов.

Сельскохозяйственным производителям обещается отсрочка уплаты НДС на конец третьего квартала 2015 г. при продаже будущего товара до сбора урожая.

Торговле предлагается запрет на внесудебную ликвидацию объектов нестационарной торговли.

Для рынка труда предлагается частичный пересмотр отраслевых тарифных соглашений в сфере госмонополий.

В патентной схеме должна быть объединена уплата страховых платежей в соцфонды.

Поддерживать регионы предлагается расширением лимита бюджетных кредитов второму уровню бюджетной системы на 250 млрд руб. в 2015 г. и выделением им еще 40 млрд руб. на борьбу с новой безработицей

Глава Минпромторга Денис Мантуров[3] предложил увязать выделение 1 трлн руб. через АСВ и механизмы ОФЗ на докапитализацию банков и увеличение объемов кредитования с запретом для банков-участников программы на изменение ставок, параметров договоров и требования их досрочного погаше-

ния. Банки с капиталом от 25 млрд руб. получают на докапитализацию в общей сложности от 1 трлн руб. на выдачу кредитов предприятиям.

Было предложено ограничить банки в уровне ставки, чтобы она не была выше 10%. Мантуров предложил выдавать субсидии на пополнение оборотного капитала предприятий. Для этого на первые два квартала 2015 г. потребуется до 20 млрд руб. Сейчас доля оборотного капитала в промышленности, которая финансируется за счёт банковского кредита, составляет около 40%, а по некоторым отраслям доходит до 80%. На эти цели предлагается перераспределять средства уже запланированных мер поддержки, не нагружая бюджет дополнительными расходами.

Также было предложено на законодательном уровне закрепить понятие ключевой ставки, чтобы привязать к ней размер субсидий. Дело в том, что в законодательстве нет такого понятия, а существующие субсидии ориентированы на ставку рефинансирования ЦБ. Сейчас по всем госпрограммам Минпромторга около 38 млрд руб. субсидий привязаны к ставке рефинансирования. Необходимо стимулировать спрос на продукцию предприятий – сельхозтехнику, автомобили и прочее – через субсидии. Их предлагается выдавать по примеру уже использовавшихся механизмов поддержки спроса на газомоторное топливо или обновление автопарка.

По оценке Минпромторга, госорганы могут закупить в 2015 г. до 3,5 тыс. единиц техники. В качестве основного покупателя на совещании называлось МВД. Было предложено сохранить минимальный порог размера обеспечения исполнения контракта на уровне от 5 до 30% от первоначальной максимальной цены контракта. С другой стороны, предлагается поддержать со стороны государства авансирование госзакупок в размере от 80% для гражданских контрактов и до 100% в гособоронзаказе.

Отдельно будет проработана тема поддержки несырьевого экспорта, так как есть возможность работать с другими странами не через кредиты, а через «товарные позиции».

Минтруд [4] предложил на социальную сферу выделить дополнительное финансирование социальных расходов в связи с тем, что инфляция по итогам 2014 г. превысила ожидаемые показатели. Средства нужны и на борьбу с безработицей. Всего на это нужно более 779 млрд руб.

Предлагается дополнительно увеличить трансферт Пенсионному фонду на 188 млрд руб. на индексацию пенсий с 1 февраля. Кроме того, Минтруд не исключает возможность дополнительной индексации пенсии с 1 августа 2015 г.

Индексацию предлагается провести в случае роста потребительских цен за первое полугодие свыше 6%. Трансферт Пенсионному фонду может обойтись бюджету в 147,5 млрд. руб.

Дополнительные расходы на организацию временной занятости растущего числа безработных ведомство оценило в 33,7 млрд руб. Меры поддержки рынка труда предполагают опережающее профессиональное образование для работников, которые подвержены риску увольнения, стимулирование занятости молодежи на социальных проектах и организацию социальной занятости инвалидов. На эти цели потребуется ещё около 18 млрд руб. Для помощи незащищённым категориям граждан предлагается разрешить использование материнского капитала на улучшение жилищных условий до достижения ребёнком трехлетнего возраста. Также предлагается разрешить обладателям материнского капитала обналичить его часть на текущие нужды по 20 тыс. руб. Родителям детей-инвалидов сумму предлагается увеличить до 50 тыс. руб.

Минтруд также суммировал потребности в дополнительных расходах других министерств социального блока – Минобрнауки и Минздрава. Первому нужны деньги на индексацию стипендий, соцобеспечение детей-сирот и субсидии регионам на модернизацию дошкольного и общего образования примерно на 55 млрд руб., второму – на помощь субъектам федерации при получении льготных лекарств более чем на 16 млрд руб.

План по преодолению последствий кризиса в сельском хозяйстве представил вице-премьер Аркадий Дворкович. [5] По его словам, сезонные полевые работы будут финансироваться по фактической кредитной ставке 10–11%. «Мы договорились с банками, кредитующими сельхозработы, что они не будут давать ставку больше чем 25–27%. Из этого уровня 15% мы будем субсидировать, то есть 10–11% будет ставка по сезонным полевым работам», – напомнил он.

Субсидирование краткосрочных кредитов для АПК будет привязано к ключевой ставке ЦБ, а не к ставке рефинансирования, как сейчас. По словам Дворковича, это позволит более спокойно пройти период весенне-полевых работ, поддержать, в том числе животноводство, и таким образом стабилизировать ситуацию в первом квартале примерно до мая текущего года. Дворкович отметил, что есть резервы в антикризисном фонде для поддержки инвестиционных проектов. Рассматривается возможность предоставления поддержки овощеводства открытого грунта, тепличных хозяйств и хозяйств, которые производят плодово-ягодную продукцию с тем, чтобы в ближайшее время сдержать рост цен на эту продукцию.

Как видно, антикризисный план Правительства РФ предполагает некоторый набор мер и финансовую поддержку. Однако нет уверенности, что этот

антикризисный план убержёт экономику от глубокого спада. Как результат – возрастающие политические риски уже на предстоящих выборах в Госдуму в 2016 г.

Это просто антикризисные меры по уменьшению масштабов спада. Речь здесь не идёт о стимулировании роста, поскольку он в текущих макроэкономических ограничениях невозможен.

Если исходить из среднегодовой цены на нефть в 60–70 долл. за баррель, то это в любом случае спад экономики в диапазоне от 3,5 до 6%. План подтверждает, что особой свободы маневра у Правительства РФ нет. Эти деньги не ведут к повышению инвестиционного потенциала – они лишь возмещают банкам и вкладчикам уже возникшие потери. Несколько сотен миллиардов, которые могут пойти собственно на инвестиционные цели – деньги абсурдно малые по сравнению с размерами российского ВВП, особенно если учитывать, что для реализации большинства инвестпроектов нужно импортное оборудование, которое подорожало из-за девальвации.

И буквально спустя несколько дней после того, как Правительство РФ утвердило антикризисный план, с уточненным прогнозом на текущий год, вышло со своим прогнозом (и это не случайно) Минэкономразвития [6]. Ведомство полагает, что в текущем году оборот розничной торговли сократится на 8,2% (это один из основных факторов прогнозируемого падения ВВП на 3% в этом году, поскольку доля розничной торговли в ВВП составляет около 15%).

Так сильно российская торговля не падала ещё никогда. Индекс физического объёма оборота розничной торговли, который подсчитывает Росстат, за последние четверть века в России сокращался всего пять раз - в 1991, 1995, 1998–1999 гг. и в 2009 г. Самое большое падение было зафиксировано в 1995 г. Тогда «розница» просела на 6,2%. В кризисном 2009 г. снижение составило 5,1%. Все остальные годы фиксировался рост, который превышал темпы роста ВВП. В прошлом году, по предварительным данным, ВВП увеличился на 0,6%, а оборот розничной торговли вырос на 2,5%.

Причины такого провала торговли в текущем году достаточно очевидны. Чиновники ждут, что в частном секторе зарплаты расти практически не будут даже в номинальном значении, а с учётом среднегодовой инфляции (15,8% в реальном выражении) они сократятся.

Отрицательная динамика реальной заработной платы в 2015 г. непосредственно повлияет на реальные располагаемые доходы населения, ожидаемое сокращение которых в 2015 г. составит 6,3%, а реальная зарплата – на 9,6%

(в 2014 г. было минус 1% и плюс 1,3% соответственно). Несмотря на компенсацию дополнительных инфляционных издержек для наиболее уязвимых категорий граждан, сокращение реальной заработной платы и доходов населения приведёт к росту уровня бедности с 11% в 2014 г. до 12,4% в 2015 г. Ухудшение экономической ситуации, ожидаемое в 2015 г., обострит ситуацию на рынке труда и приведёт к росту безработицы и сокращению занятости.

В предыдущий кризис ситуация с доходами была несколько иная, там для поддержки доходов и, соответственно, торговли были перераспределены бюджетные средства. С 1 декабря 2008 г. был проиндексирован фонд оплаты труда, в результате чего зарплаты работников бюджетной сферы выросли примерно на 30%. В 2009 г. ускоренными темпами индексировались пенсии, а в 2010 г. была проведена так называемая валоризация пенсионных прав, которая привела к росту пенсий более чем на 40%.

Сейчас Правительство РФ собирается не увеличивать, а сокращать бюджетные расходы: в этом году на 10%, в 2016–2017 гг. – на 5%. Зарплаты бюджетникам, которые относятся к сфере майских указов Президента, прежде всего врачей и учителей, индексировать будут регионы исходя из своих возможностей. Учитывая, что лишних денег у субъектов Федерации нет, вряд ли стоит ожидать сколько-нибудь существенного роста зарплат в образовании и здравоохранении. В федеральном бюджете предусмотрена индексация на 5,5% с 1 октября этого года для госслужащих, судей и некоторых других категорий федеральных бюджетников.

В антикризисном плане Правительства РФ так же нет мер, которые были бы направлены на поддержку доходов населения и потребсектора. Хотя из-за роста цен многие товары, ранее бывшие дорогими, но всё же доступными, сейчас можно купить только в кредит. Единственная мера – это выделение 188 млрд руб. на индексацию пенсий. Но это не антикризисная мера, а обязанность Правительства, которое по закону должно индексировать пенсии на уровень инфляции прошлого года.

Когда не растут доходы и зарплаты, вытянуть торговлю могло бы расширение объёмов кредитования. Но и эту возможность Правительство и ЦБ заблокировали. Банк России, борясь со спекулянтами на валютном рынке, в прошлом году поднял ключевую ставку до 17%, сделав практически любое кредитование невозможным. Снижение ставки до 15%, на которое регулятор пошёл 30 января 2015 г., ситуацию не изменит. В любом случае сегодняшняя ставка запретительная для процесса кредитования. И скорее рано, чем поздно, она должна быть снижена до нормального уровня. Нормальным уровнем принято считать

уровень инфляции, а если власти ведут политику монетарного стимулирования экономики, то ниже уровня инфляции.

Цифр прогноза по потребительскому кредитованию на 2015 г. Минэкономразвития не публиковало, но очевидно, что и оно будет в минусе, близком к двузначному показателю. Так, в предыдущий кризис 2009 г. объёмы потребкредитования упали на 12,9% [7]. В 2014 г. снижения ещё не было, но темпы роста оказались минимальными за пять лет. На конец прошлого года соотношение потребительских кредитов к обороту розничной торговли составляло почти 30% (7,8 трлн и 26,1 трлн руб. соответственно).

Необходимо подчеркнуть, что чиновники уже не первый год говорят о том, что потребительский спрос «перестал быть драйвером экономического роста», и потому не особо стараются его поддерживать. Глава Центрального банка Эльвира Набиуллина ещё в 2013 г. сделала «программное заявление» на сей счёт. Она заявила, что потребительский спрос, основанный на росте доходов населения и потребкредитования, был двигателем экономики в 2011–2012 гг., а сейчас он «исчерпал свою роль» как катализатора роста [8]. По мнению главы ЦБ, новым драйвером роста должны стать инвестиции.

С этим сложно поспорить, но инвестиции падали в прошлом году и будут падать в году текущем. По словам министра экономического развития Алексея Улюкаева [9], инвестиции в основной капитал в 2015 г. сократятся на 13,7%. Иными словами, инвестклимат таков, что не позволяет компенсировать негативное влияние факторов санкций и девальвации рубля. Импортозамещение не начало работать в полную силу, поскольку компаниям, так же как и населению, не хватает длинных и дешёвых кредитных ресурсов. В антикризисном плане Правительства РФ мер поддержки реального сектора не очень много, особенно для нынешней кризисной ситуации.

В общем, чиновники поставили точку на торговле и доходах населения, но и инвестиции не стали для них приоритетом. Итог закономерен: не менее 5% падения ВВП в этом году и туманные перспективы на будущее.

Антикризисный план Правительства РФ призван внушить народу спокойствие и веру в то, что мудрая власть решит все проблемы. Так ли это..? Получится ли..? Чего можно ожидать..? В.В. Путин сказал: кризис займёт два года, значит, надо перетерпеть два года. Но откуда такая уверенность, что за два года всё закончится..?

Отметим ещё один очевидный факт, что обнародованная антикризисная программа очень похожа на тот план действий, который помог нашей стране в 2008 г. Тогда был мировой экономический кризис, спрос на нефть и газ упал,

соответственно, снизилась цена на энергоносители и как следствие просел российский бюджет. Тогда раздали немалые суммы денег для того, чтобы определенные круги могли переждать суровые времена. Уверенность в том, что экономический кризис закончится и снова вырастет спрос на предметы нашего экспорта, была. А как её могло не быть?

Экономическое развитие на планете Земля то замедляется, то ускоряется. Про это когда-то писали К. Маркс и другие умные люди. Рыночной экономике это свойственно: подъём–спад. В 2009 г. мировая экономика ожила. В 2010 г. стало ещё лучше. Никаких особых проблем нет и сейчас. В США так вообще неплохой экономический рост. Китай хоть и снизил обороты до 7% роста ВВП в год, но другим о таком только мечтать приходится.

Совсем иное дело на наших бескрайних просторах. Российская экономика совершает жёсткую посадку. Так вот, возвращаясь к антикризисной программе, она по-прежнему рассчитана на то, чтобы увеличить «подкожный жировой слой» у тех, кому придётся не сладко. Но проблема в том, что никто не знает и не может знать, сколько продлится новая волна кризиса в России. В этот раз экономический кризис очень болезненно затронул исключительно нас. Ну и нашего «заклятого партнёра» Украину. Там тоже люди при власти не заботились о запуске экономического роста. Но наши руководители хотя бы имели нефть и газ. А тамошним достались Луганск и Донбасс. Так что они наслаждались жизнью практически на голой земле. Хотя и черноземной.

Когда закончится нынешний этап кризиса, мы не знаем. Но если в 2008 г. Россия могла пользоваться международными рынками капитала и брать в долг столько, сколько нужно, то теперь рассчитывать можно только на себя. В благоворительность китайских товарищей вряд ли стоит верить.

Так что, если в антикризисной программе на 2015 г. концы с концами может быть как-то сойдутся, то, что будет в 2016 и далее, сказать сложно. То есть, если быть экономным и вообще не воровать, то можно продержаться два года. Но на большее точно не хватит. Конечно, будем надеяться, что цены на нефть снова устремятся вверх. А если нет..? В определенном смысле, строя планы, лучше быть пессимистом, тогда все новости хорошие. А если вы закладываетесь изначально на высокие цены на свой экспортный продукт, то вас огорчает практически всё.

В антикризисной программе нет главного – нет желания вылечить основные болезни российской экономики: отсутствие справедливой правовой системы и недостаток конкуренции. Дружественный капитализм, который процветает в нашей стране по принципу: друзьям – всё, а врагам – закон, да ещё в изме-

нённом виде, не переживёт длительного кризиса. В кризис надо шевелить мозгами, быстро-быстро бегать и не бояться перемен.

Риск того, что экономика не выдержит грандиозных геополитических планов руководства страны, достаточно велик. А негативные эффекты от ослабления национальной валюты – снижение внутреннего спроса на фоне растущей инфляции и утяжеление выплат по долгам в валюте - сказываются немедленно, что собственно мы сейчас и наблюдаем. А пока мы можем надеяться лишь на действие фундаментального фактора - высокую цену на нефть и благоразумие политиков.

## ЛИТЕРАТУРА

1. URL: <http://www.utro.ru/articles/economics/>
2. URL: [http://top.rbc.ru/economics/19/01/2015/54bd3ae69a794707c64f6aa5#xtoп=AL-\[inter\\_nal\\_traffic\]--\[top.rbc.ru\]-\[54cdef189a79477448d3c8ce\]-\[related](http://top.rbc.ru/economics/19/01/2015/54bd3ae69a794707c64f6aa5#xtoп=AL-[inter_nal_traffic]--[top.rbc.ru]-[54cdef189a79477448d3c8ce]-[related)
3. Там же.
4. Там же.
5. Там же.
6. URL: <http://www.vestifinance.ru/articles/53423>
7. Там же.
8. URL: <http://www.aif.ru/money/economy/944276>
9. URL: <http://jenkers.com/ru#!t=4986816>