

Ю.В. Игнатенко
Учреждение образования «Полесский
государственный университет»,
г. Пинск, Республика Беларусь

Проекты государственно-частного партнерства в инфраструктурной сфере Республики Беларусь

В статье исследованы проблемы и перспективы становления института государственно-частного партнерства в Республике Беларусь в сфере инфраструктуры.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктурные проекты, пилотные проекты, развитие

In the article the problems and prospects of public-private partnership development in the sphere of infrastructure in the Republic of Belarus are analyzed.

Keywords: public-private partnership infrastructure projects, pilot projects, development.

Сегодня Республика Беларусь сталкивается с проблемой дефицита инфраструктурных услуг в виде перегруженных дорог, низкого качества коммунальных услуг, образования, здравоохранения и т.д., так как объекты, с помощью которых они предоставляются, морально или физически устарели, требуют ремонта или восстановления. Становится очевиден огромный разрыв между потребностями в инфраструктуре и имеющимися у правительства большинства стран ресурсами, которые они способны вкладывать в удовлетворение этих потребностей. Острая потребность в обновлении и развитии инфраструктуры ставит вопрос о поиске новых подходов к финансированию проектов, одним из которых сегодня и выступает государственно-частное партнерство. В качестве примеров успешной реализации инфраструктурных проектов на принципах ГЧП можно привести:

— проект по расширению и модернизации международного аэропорта в Варшаве. По результатам открытого европейского конкурса в качестве частного партнера проекта выступила германская фирма «Хохтиф АГ», разработавшая специальную модель финансирования ГЧП для аэропортов стран Центральной и Восточной Европы;

— проект по реконструкции крупнейшего аэропорта Германии во Франкфурте-на-Майне. Проект предполагал предва-

рительную стадию приватизации — эмиссию акций, 29% которых были проданы на фондовой бирже [1, с. 47];

— комплексный проект развития с эксплуатацией на платной основе автомобильной дороги М-4 «Дон» (Московская, Тульская, Липецкая, Воронежская, Ростовская области, Краснодарский край). Общий объем финансирования составляет 884 млрд. рублей, из которых средства федерального бюджета — 605,7 млрд. рублей, средства частных инвесторов — 278,3 млрд. рублей. Проект включает 7 участков, общая протяженность которых составляет около 790 км, автомобильной дороги М-4 «Дон», подлежащих реконструкции с переводом в платное пользование [3].

Суть механизма ГЧП заключается в создании государством особой институциональной среды (законодательной и нормативной правовой базы, системы управления и регулирования, контрактной системы) с целью привлечения частного сектора к строительству и эксплуатации инфраструктурных объектов, остающихся в государственной собственности [2]. В этой связи в 2014 г., в период подготовки новых программных документов на предстоящее пятилетие, в частности, проекта Концепции и Основных положений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы, проекта Закона о государственно-частном партнерстве, был поднят вопрос о разработке документа долгосрочного инфраструктурного планирования. Принято решение о разработке Национального инфраструктурного плана Республики Беларусь на 2016-2030 годы [4].

В рамках Национального инфраструктурного плана 2016-2030 гг. в республике Беларусь определены основные направления развития инфраструктуры.

В сфере энергетики: внешние системы энергоснабжения, внешние системы теплоснабжения, внешние системы газоснабжения.

В транспортной сфере: железнодорожные и трамвайные пути, контактные линии; автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, вокзалы; железнодорожные и автобусные станции; метрополитены, трубопроводы, аэродромы и аэропорты; объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств; иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование.

В социальной сфере: образование, здравоохранение, культура и религия, спорт и туризм.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства: внешние и внутренние системы водоснабжения и водоотведения; системы вентиляции и кондиционирования воздуха; внутренние системы электроснабжения; системы наружного освещения; системы газоснабжения; объекты, на которых осуществляется размещение, обработка, утилизация, обезвреживание, переработка твердых коммунальных отходов; объекты благоустройства территории.

В других сферах: информационная инфраструктура, инфраструктура связи и телекоммуникаций, научная и инновационная инфраструктура, военная инфраструктура и иные.

Для реализации намеченных планов по инфраструктурному развитию с применением механизмов государственно-частного партнерства необходимы три основные составляющие: а) наличие полной и замкнутой законодательной базы; б) наличие организационной и управляющей структуры по вопросам ГЧП; в) наличие подготовленных кадров для государственного сектора в области государственно-частного партнерства.

Говоря о наличии законодательной базы, следует отметить: в белорусском законодательстве имеются некоторые правовые нормы, касающиеся отдельных форм государственно-частного партнерства [5, 6, 7]. Кроме этого, в конце 2010 г. Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь приступил к разработке проекта закона «Об основах государственно-частного партнерства». Однако по настоящее время вопрос о правовом обеспечении государственно-частного партнерства в Республике Беларусь остается открытым, что в свою очередь является основной проблемой связанной с развитием инструментов государственно-частного партнерства, и что, в свою очередь, приводит к торможению и значительному затягиванию всех процессов, связанных с реализацией инвестиционных проектов. Государственно-частное партнерство для большинства представителей власти, так же, как и для предпринимателей, – вещь новая, непонятная, туманная, а значит, вызывающая естественное неприятие.

В ноябре 2015 г. в рамках проведения международной конференции «На пути к успеху государственно-частного партнерства в Республике Беларусь: ретроспектива и перспективы» Елена Дадернина, руководитель проекта ЕС/ПРООН «Укрепление национального потенциала в области применения механиз-

мов государственно-частного партнерства в Республике Беларусь», объявила о том, что законопроект должен быть внесен в Палату представителей на рассмотрение и принят в декабре 2015 года. По состоянию на 24 декабря 2015 года закон о ГЧП продолжает существовать в виде проекта [8].

Что касается институциональной среды, то в целях определения общей стратегии развития инфраструктуры Республики Беларусь, в том числе государственно-частного партнерства, в мае 2014 года созданы две институциональные структуры: Межведомственный инфраструктурный совет (МИКС) для координации вопросов долгосрочного развития инфраструктурных объектов, в том числе на принципах ГЧП и открыт Центр государственно-частного партнерства Научно-исследовательского экономического института при Министерстве экономики РБ.

Согласно принятым решениям МИКС, по результатам проведенных заседаний в Республике Беларусь отобраны и проходят стадию подготовки пилотные проекты ГЧП:

Реконструкция автомобильной дороги М-10: граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин, км 109,9 – км. 184,5;

Строительство Бешенковичской ГЭС (33 МВт – 130 млн. кВт·час) на реке Западная Двина Витебской области;

Реконструкция комплекса зданий УЗ «Городская клиническая больница № 3 г. Гродно» под Гродненский областной клинический онкологический диспансер;

Строительство завода для сжигания мусора (тепловой мощностью до 1,2 МВт и электрической мощностью до 1,0 МВт) в г.Бобруйск;

Строительство магистральной улицы в г. Гомель протяженностью 41,35 км, с учетом строительства моста через реку Сож и пяти путепроводов;

Строительство детских дошкольных учреждений образования в регионах Минской области;

Капитальный ремонт, реставрация и реконструкция под гостиничный комплекс казармы бывшего полка легкой артиллерии польской армии, казармы в казематах западного танального фронта, казармы и капонира в казематах северного танального фронта, порохового погреба и Бригитского монастыря в отдельно стоящем здании на Кобринском укреплении Брестской крепости.

Подготовка кадров для государственного сектора в области государственно-частного партнерства уже началась на базе Академии управления при Президенте Республики Беларусь.

На основании всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы: несмотря на достаточно продолжительный период формирования законодательно-институционального фундамента для становления института государственно-частного партнерства в Республике Беларусь, полученные результаты весьма существенны. Проведена достаточно серьезная работа по запуску механизма государственно-частного партнерства в стране.

Сложно переоценить преимущества государственно-частного партнерства, поскольку государственно-частное партнерство можно назвать весьма перспективным направлением решения стоящих перед страной стратегических проблем. В ГЧП можно задействовать те преимущества, которыми обладает государственный и предпринимательский сектор экономики. При такой форме взаимодействия частного и государственного секторов для частного бизнеса появится возможность участвовать в создании общественных благ, что для него одного было недоступно, а государственный сектор, в свою очередь, получит дополнительный источник финансирования для реализации социально-значимых, в первую очередь, инфраструктурных проектов.

Литература

1. Государственно-частное партнерство: теоретические основы, базовые принципы и практика реализации / под ред. д-ра экон. наук, проф. В.В. Глухова. – СПб.: Изд-во Политехн. ун-та, 2014. – 572 с.
2. Дадеркина, Е.А. Риски государства и бизнеса при реализации проектов государственно-частного партнерства (ГЧП) / Е.А. Дадеркина, М.Ю. Усик // Экономика и управление. – 2012. - № 4. – С. 3-9.
3. Крупнейшие реализованные проекты ТРАНСПРОЕКТ Групп [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.transproekt.ru/opit/1_o.htm – Дата доступа: 20.12.2015 г.
4. Национальный инфраструктурный план на 2016-2030 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pppbelarus.by. – Дата доступа: 24.12.2015г.
5. О хозяйственных обществах: Закон Республики Беларусь от 9.12.1992 года № 2020-XII / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. - 2001. - № 2/361.

Научно-образовательное пространство стран СНГ

6. Об инвестициях: Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 года № 53-З / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2013 г. - № 2/2051.

7. Об утверждении программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011-2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 11.04.2011 г № 136 / Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2011 г. - № 1/12462.

8. Официальный сайт Центра государственно-частного партнерства в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pppbelarus.by/legislation/showproduct/10/20/> – Дата доступа: 24.12.2015 г.