

**ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА
И ИХ РЕАЛИЗАЦИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ⁵**

Толстолесова Людмила Анатольевна, д.э.н., профессор

Тюменский государственный университет

Tolstolesova Lyudmila, Doctor of Economics, Professor

Tyumen State University, l.a.tolstolesova@utmn.ru

Аннотация. Рассмотрены вопросы реализации инфраструктурных проектов, реализуемых в рамках механизма государственно-частного партнерства. Выделены приоритетные для ГЧП отрасли инфраструктуры. Обоснованы выгоды участия государства и частного сектора в инфраструктурных проектах. Показана специфика реализации инфраструктурных ГЧП проектов в РФ.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктурные проекты, приоритетные сектора инфраструктуры для инвестирования.

Модернизация экономики и повышение ее конкурентоспособности, призванные обеспечить устойчивое развитие территорий, невозможны без достаточного уровня развития инфраструктуры. Два последних десятилетия инвестиции в отрасли инфраструктуры были крайне недостаточными, в результате по показателю качества инфраструктуры РФ значительно отстает от других стран мира, занимая 93 место.[1] Многие объ-

⁵ Статья подготовлена при поддержке гранта РФФИ №19-010-00975

екты производственной, инженерной и социально-бытовой инфраструктуры, созданные в советский период, эксплуатируются и по сей день, в итоге темпы сокращения мощностей в большинстве секторов достигли критического уровня.[2, с.11] В этой связи создание современных объектов инфраструктуры в регионах страны, включая их реконструкцию и модернизацию является задачей первостепенной важности. Более того, инфраструктурные проекты могут стать новыми драйверами роста российской экономики [3]

Однако часто решение этой задачи сталкивается с ограниченностью региональных и муниципальных органов власти в финансовых ресурсах. Выходом из сложившейся ситуации может стать использование механизма государственно-частного партнерства (ГЧП), позволяющего объединить ресурсы частного бизнеса и государства для осуществления общественно значимых проектов на взаимовыгодных условиях. Механизмы ГЧП чаще всего используются при реализации долгосрочных проектов, связанных с созданием и обеспечением функционирования объектов производственной и социальной инфраструктуры.

Проекты в отраслях инфраструктуры обычно являются социально значимыми проектами с высокой доходностью, а участие государства при их осуществлении в качестве партнера повышает надежность инвестиций. Это позволяет привлечь в качестве инвесторов финансово-инвестиционный сектор, для которого такие проекты будут являться привлекательными объектами для инвестирования «длинных» денег. Следовательно, механизм реализации инфраструктурных проектов на базе партнерских отношений государства и частного инвестора призван обеспечить финансирование капиталоемких долгосрочных проектов с привлечением внебюджетных источников.[2, с.26] При этом государство должно не подключаться к проектам, реализуемым частным сектором, а, наоборот, приглашать частный бизнес к участию в осуществлении важных общественно значимых инфраструктурных проектов.

Правительство РФ выделяет развитие нескольких приоритетных инфраструктурных направлений в качестве ключевых:

- производственная и транспортная инфраструктура;
- инновационная инфраструктура;
- коммунально-энергетическая инфраструктура;
- благоустройство общественных пространств и система обращения с отходами;
- социальная инфраструктура.

Участие в отраслях производственной, инженерной, социальной инфраструктуры позволяет государству:

- обеспечить реальное партнерство публичного и частного сектора;
- передать частному сектору функции инвестирования, создания, эксплуатации и содержания инфраструктурных объектов;
- получать платежи в бюджеты разного уровня бюджетной системы;

- обеспечивать создание условий и предпосылок для наиболее эффективного использования производственных, инженерных и социальных объектов инфраструктуры, находящихся в общественной собственности, охраны окружающей среды и рационального природопользования;

- обеспечивать техническое и технологическое развитие государственных и муниципальных производств, объектов, услуг.

Объем участия частного сектора в каждом проекте предварительно оговаривается сторонами. Частный инвестор в рамках механизма ГЧП имеет возможность:

- принимать участие в финансировании инфраструктурного проекта;

- участвовать в создании, реконструкции или модернизации объекта инфраструктуры;

- осуществлять эксплуатацию либо обслуживание объекта инфраструктуры.

Реализация инфраструктурных ГЧП проектов в РФ получает все большее развитие, увеличивается количество создаваемых объектов, растет количество участников, что наглядно подтверждают данные Национального Центра ГЧП, приведенные в таблице 1 по состоянию на октябрь 2019г.

Таблица 1. – Характеристика инфраструктурных ГЧП проектов по сферам реализации

| Показатель | Кол-во проектов, ед. | % к итогу | Кол-во созданных объектов, ед. | % к итогу | Кол-во участников, ед. | % к итогу |
|---|----------------------|-----------|--------------------------------|-----------|------------------------|-----------|
| РФ: все сферы инфраструктуры | 4285 | 100 | 64111 | 100 | 10309 | 100 |
| в том числе | | | | | | |
| коммунально-энергетическая инфраструктура | 3158 | 73,7 | 20162 | 31,4 | 8323 | 80,7 |
| транспортная инфраструктура | 181 | 4,2 | 13179 | 20,6 | 601 | 5,8 |
| благоустройство общественных пространств | 99 | 2,3 | 30094 | 46,9 | 153 | 1,5 |
| промышленная инфраструктура | 141 | 3,3 | 6 | 0,01 | 51 | 0,5 |
| социальная инфраструктура | 544 | 12,7 | 479 | 0,7 | 838 | 8,1 |
| ИТ-технологии | 10 | 0,3 | 0 | 0 | 15 | 0,1 |
| прочие сферы | 152 | 3,5 | 191 | 0,3 | 328 | 3,2 |

Источник: составлено и рассчитано автором на основе [4]

Из реализуемых в России ГЧП проектов в сфере инфраструктуры более 70% занимает сектор коммунально-энергетической инфраструктуры. Однако, несмотря на значительное количество проектов в этом секторе и количество создаваемых объектов, а также количество участников невысока. В основном они реализуются в теплоэнергетике, электроснабжении. Причем речь идет преимущественно о ремонте, реконструкции и модернизации существующих, а не о строительстве новых объектов. Нет ни одного проекта в секторе энергетики, основанного на возобновляемых источниках энергии.

Второе место в структуре реализуемых проектов занимает социальная инфраструктура. Особенностью является то, что в этом секторе часто создаются новые объекты (в сфере образования, здравоохранения, спорта, реже культуры). На третьем месте по количеству проектов находится транспортная инфраструктура, где и значительно и количество заново создаваемых объектов.

В стоимостном выражении картина будет несколько отличаться, о чем свидетельствуют данные таблицы 2. Наибольший объем инвестиций приходится на объекты транспортной инфраструктуры- более 45%, сооружение которых является очень дорогостоящим, средняя стоимость одного проекта более 11 млрд руб. Второе место занимает коммунально-энергетическая инфраструктура, однако средний объем инвестиций в проект не слишком велик- 0,2 млрд руб. Следующие позиции - это промышленная и социальная инфраструктура. Если инвестиции в 1 промышленный объект составляют в среднем более 4 млрд руб., то в социальный объект - 0,8 млрд руб.

Таблица 2. – Состав и структура инвестиций в инфраструктурные ГЧП проекты по сферам реализации

| Показатель | Объем инвестиций, млн руб. | % к итогу | В расчете на 1 проект, млн руб. |
|---|----------------------------|-----------|---------------------------------|
| РФ: все сферы инфраструктуры | 4374813,5 | 100 | 1021,0 |
| в том числе | | | |
| коммунально-энергетическая инфраструктура | 704054,2 | 16,1 | 222,9 |
| транспортная инфраструктура | 2001546 | 45,8 | 11058,3 |
| благоустройство общественных пространств | 7838,9 | 0,2 | 79,2 |
| промышленная инфраструктура | 570124,9 | 13,0 | 4043,4 |
| социальная инфраструктура | 468090,9 | 10,7 | 860,5 |
| ИТ-технологии | 1366 | 0,03 | 136,6 |
| прочие сферы | 621792,6 | 14,2 | 4090,7 |

Источник: составлено и рассчитано автором на основе [4]

Таким образом, реализация инфраструктурных проектов на основе механизмов ГЧП способствует повышению конкурентоспособности, доступности объектов производственной и социальной инфраструктуры. Частный бизнес все больше проявляет интерес к таким проектам.

Список использованных источников

1. Отчеты о глобальной конкурентоспособности за период 2017-2018гг (The Global Competitiveness Report 2017–2018). [Электронный ресурс]: URL: <http://www3.weforum.org/docs/GCR2017-2018/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2017%E2%80%932018.pdf> (дата обращения 15.10.2019).

2. Управление инфраструктурными проектами: учебное пособие для высшего профессионального образования / С.А. Измалкова, Т.А Головина, И.Л. Фаустова, И.А. Тренина, С.С. Елецкая. – Орел: ФГБОУ ВПО «Госунiversитет УНПК», 2012. - 171 с.

3. Дмитриев М. Инвестиции в инфраструктуру поддержат экономику.: [Электронный ресурс]: URL: <https://iq.hse.ru/news/177666502.html> (дата обращения 16.10.2019).

4. Национальный центр ГЧП. Платформа поддержки инфраструктурных проектов. Росинфра /База инфраструктурных проектов: [Электронный ресурс]: URL:<https://rosinfra.ru/project> (дата обращения 16.10.2019).