

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА УКРАИНЫ КАК ФАКТОР В РЕШЕНИИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ

*Жовтяк О.В., 3 курс*

*Научный руководитель – Недзведовская О.Є., преподаватель  
Национальный университет «Острожская академия»*

В любой стране одной из важнейших предпосылок экономического, интеллектуального и политического развития является демографический фактор. Поскольку население является главным потребителем материальных благ, основой формирования трудовых ресурсов и главными элементами производительных сил, следовательно, и способствует экономическому развитию страны в целом.

В 21 веке актуальной проблемой является депопуляция населения, которая характерна для многих стран в мире, в частности и для Украины. Сокращение численности населения в Украине вызвано очень высокой смертностью, низким уровнем рождаемости, сокращением средней длительности жизни, ухудшением состояния здоровья населения, что влияет на благосостояния населения в целом. Поэтому исследование в сфере решения данной проблемы является актуальным на сегодняшний день.

В любой стране с целью преодоления демографических негативных тенденций есть необходимым создание активной демографической политики. Демографическая политика – это целенаправленная деятельность государственных органов и других социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Она призвана влиять на формирование желаемого для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в сфере динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, качественных характеристик населения. Цели и задачи демографической политики формулируются, как правило, в политических программах, в законодательных и других правовых актах, в постановлениях, которые определяют внедрение новых или развитие действующих мер политики [3, с.71].

Учитывая опыт зарубежных стран в Украине, еще в 1992 г. был принят Закон Украины № 2811-ХІІ «О государственной помощи семьям с детьми», согласно которому, государство назначало семьям с детьми следующие виды помощи[1]:

- пособие по беременности и родам (предоставляется в размере 100% среднемесячного дохода (стипендии, денежного обеспечения, помощи по безработице и т.п.) женщины, но не менее 25% от размера установленного законом прожиточного минимума (ПМ) для трудоспособного лица из расчета на месяц). В частности, в 2009 г. размер данного пособия составил 23,8 дол. США, в 2010 г. - 28 долл. США, в 2011 г. - 31,5 дол. [2, с.118]. США. Мы наблюдаем тенденцию к увеличению данного пособия, но все равно оно является недостаточным. Даже если сравнить это пособие с аналогичным пособием в Беларуси, то оно в два раза выше.

- помощь при рождении ребенка начисляется исходя из размера прожиточного минимума для детей до шести лет, установленного на день рождения ребенка (предоставляется в сумме: кратной 30 размеров ПМ - на первого ребенка; кратной 60 Размер ПМ - на второго ребенка; кратной 120 Размер ПМ - на третьего и каждого следующего ребенка (с 17.03.2011 г.)). Данная социальная выплата в Украине росла, начиная с 2007 г., и на 2011 г. составляет: при рождении первого ребенка - 3275,7 долл. США, второго ребенка - 6551,5 долл. США и третьей - 13103,1 долл. США [2, с.119]А. Нужно отметить, что в Украине эта выплата довольно значительная по мировым меркам. Например, в Австралии при рождении первого ребенка родители получают 3075 дол. США, общая сумма выплат в Ирландии составляет 1905 евро; в Люксембурге - 1740 евро; в Лихтенштейне - 2 100 швейцарских франков или 1 690 дол. США [4, с.162].

- пособие по уходу за ребенком до достижения им трехлетнего возраста (предоставляется в размере, который равняется разнице между прожиточным минимумом, установленным для трудоспособных лиц, и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев, но не менее 130 гривен). Максимальный размер данного пособия также характеризуется тенденцией роста и составляет в 2009 г. - 71,6 долл. США, в 2010 г. - 116,2 долл. США и в 2011 г. - 126 долл. США [2, с.120]. Однако, пакет помощи по уходу за ребенком до 3-х лет не покрывает реальных расходов на ребенка для большинства семей в Украине. Сравнивая с зарубежными странами, то наиболее существенным этот вид помощи является в Германии, где родители детей, родившихся после 1 января 2007 года, в течение первого года жизни ребенка получают пособие в размере 67% от их прежней заработной платы, но не более, чем 1 800 евро в месяц. Во Франции родители ребенка до 3-х лет получают 150 евро в месяц, независимо от величины их доходов [4, с.164].

- помощь на детей одиноким матерям и т.д. (предоставляется в размере, который равен разнице между 50% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста и среднемесячным совокупным доходом семьи в расчете на одно лицо за предыдущие шесть месяцев, но не менее 30% прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста(с 01.01.2007 г.)).В Украине выплачиваются пособие по уходу за ребенком одиноким матерям до 6 лет, размер которого в 2011 году составил 54,6 дол. США и пособие по ребенку от 6 до 18 лет – 65,4 дол. США. Сравнивая Украину с Беларусью, то в РБ данные пособия выплачиваются по уходу за ребенком до полутора лет, размер которого в 2011 году составил 319,4 дол. США, а также по уходу за ребенком от полутора до 3 лет – 255,5 дол, то есть они гораздо выше [2, с.121].

Как видим, в Украине проводится активное государственное финансирование решения демографических проблем. Но все же, Украина переживает сложный период своего демографического развития, вступив в этап демографического кризиса. Ряд тенденций и явлений все в большей степени приобретают черты демографических угроз устойчивому развитию общества.

Одной из проблем демографического кризиса является увеличение числа лиц пожилого возраста, то есть происходит старение населения. А это означает, что смертность растет, а уровень рождаемости остается низким. Для повышения уровня рождаемости в Украине применяют финансовые меры в виде повышения разного рода денежных выплат. Однако такая политика не только приводит к улучшению демографической ситуации, но и порождает ряд серьезных проблем. Одной из проблем есть повышение роста рождаемости в маргинальных семьях, которые используют выданные им детские пособия, не столько на детей, сколько на собственное содержание, поскольку очень часто один из родителей (или два) нигде не работает, а данные пособия являются основным источником доходов в таких семьях.

Отдельную проблему составляет то, что, даже в условиях постоянного увеличения, выплаты на ребенка все равно не соответствуют потребностям семей и детей. Следует учесть также и ненадлежащее обеспечение многодетных семей товарами, которые необходимы для облегчения домашней работы или способствуют обучению или воспитанию детей. Такими товарами лучше обеспечены семьи с одним или двумя детьми. Дети в многодетных семьях чаще страдают от невозможности удовлетворения образовательных, культурных потребностей, потребностей в содержательном досуге, несмотря на наличие государственной денежной помощи и льгот многодетным семьям.

Из этого следует, что имеющаяся система финансовой помощи является недостаточно развитой и требует усовершенствование. Перспективными направлениями в решении данной проблемы есть:

1) обеспечение приоритетного стимулирования рождения вторых и последующих детей путем увеличения размеров единовременных и ежемесячных пособий с установлением контроля над целевым использованием средств, введения дополнительных мер материальной поддержки семей;

2) совершенствование налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми. Так, например, в США семьи с детьми имеют возможность сократить свои налоговые обязательства на 1000 дол. США (на одного ребенка) ежегодно. Во Франции, чем больше количество детей в семье, тем меньше затрат понесет семья при выплате крупнейших налогов - на доходы и на недвижимость; в Чехии, в случае, если мужчина - отец двоих детей, получает среднюю зарплату (600 дол. США), а жена не работает, совместное налогообложение позволяет экономить 380 дол. США в год, если в семье появится еще один ребенок - 460 дол. США в год[4, с.168];

3) обеспечение благоприятных условий для сочетания профессиональной занятости материнства и отцовства;

4) развитие системы сохранения репродуктивного здоровья, добрачного консультирования, внедрение новых методов диагностики и лечения женского и мужского бесплодия, вспомогательных репродуктивных технологий;

5) профилактика аборт, основанная на сотрудничестве государства, религиозных и общественных организаций и средств массовой информации.

В целом, проводимое государственное финансирование в решении демографических проблем в Украине находится на стадии развития и оказывает хоть и незначительное, но положительное влияние на демографические показатели. Но все же, реализация выше указанных направлений, а также учет мероприятий, проводимых в зарубежных странах, позволят повысить показатели рождаемости, что как следствие позволит приостановить процесс депопуляции в стране.

#### **Список использованных источников**

1. Закон України «Про державну допомогу сім'ям з дітьми» № 2812-ХІІ від 09.12.2012 [Електронні ресурс] – Режим доступу: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2811-12>.
2. Лукашикевич В. Соціальна допомога сім'ям з дітьми // Ефективність державного управління. – 2008. - № 16/17. – С. 117-122.
3. Часник Г.В. Необхідність демографічної політики в Україні та пріоритетні напрями її проведення // Фінанси України. – 2010. - №12. – С.71-85
4. Чеховська І.В. Світовий досвід сімейної політики // Науковий вісник Національного університету ДПС України (економіка, право). – 2010. - №49. – С. 161-170.