

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В СЕРБИИ И ЧЕРНОГОРИИ (1992 - 2006 гг)

Максим Млечко

Белорусский государственный экономический университет, Минск, Беларусь

В данной статье рассматриваются политические процессы в Союзной республике Югославии, которая образовалась после распада СФРЮ. Анализируются центробежные процессы в субъектах СРЮ. Акцентируется внимание на вмешательстве Запада во внутренние дела СРЮ. В статье показываются основные предпосылки распада СРЮ.

Ключевые слова: СФРЮ, СРЮ, «малая» Югославия, «третья» Югославия, Скупщина СФРЮ, ГССЧ, НАТО, Сербия, Черногория, «балканизация», Воеводина, Косово и Метохия, ЮНА, постъюгославское пространство, конфедерализация, федерация

С распадом СФРЮ только Черногория и Сербия выразили желание жить в совместном государстве – Союзной Республике Югославии (СРЮ), так называемой «малой» Югославии. В Союзную Республику Югославия входило две республики – Сербия и Черногория. В свою очередь Сербия состояла из двух автономных краев – Воеводина и Косово и Метохия. В феврале 1992 года в Подгорице руководители Черногории и Сербии договорились о продолжении функционирования Югославии в составе этих двух республик. 27 апреля 1992 года была принята конституция СРЮ, которая предполагала суверенитет, равноправие и самостоятельность Сербии и Черногории в составе демократического государства с единым экономическим

пространством. Руководство СРЮ признало все югославские республики, которые провозгласили независимость [1, с. 377].

На СРЮ была возложена вся ответственность за этнические конфликты в БиГ. 30 мая 1992 года Совет Безопасности ООН при поддержке России ввел экономические санкции против новой «третьей» Югославии. Последующие события показали, что эти санкции никак не отразились на дальнейшем развитии конфликтов в Боснии и Герцеговине. Однако они поставили СРЮ в положение «мальчика для битья» и означали применение против сербского народа принципа коллективной ответственности, который осуждался международным правом за действия, которые совершало его руководство, но не одно, а вместе с лидерами других постъюгославских республик [2, с. 18]. Важно отметить, что в конфликте на территории Хорватии и БиГ принимали участие хорватские и боснийские сербы, а вооруженные силы ЮНА на начальном этапе конфликта пытались лишь разъединить противоборствующие стороны. Однако Запад сделал виновниками негодный ему режим С. Милошевича. Наложение санкций и дальнейшая агрессия НАТО против СРЮ послужили главной причиной к выходу Черногории из союза с Сербией.

В марте 1992 года в Черногории прошел референдум о дальнейшем пребывании республики в составе Югославии. Большинство избирателей, принявших участие в голосовании, высказались за сохранение союзнических отношений с Сербией. Создание федерации требовало строительства новых структур власти. Реформированию политической системы способствовало возникновение различных объединений и движений. Вместе с тем формальный политической плюрализм сочетался с привилегированным положением партии власти [3].

27 апреля 1992 года на заседании Скупщины Республики Черногории, Народной скупщины Республики Сербия и на последнем заседании Союзного веча Скупщины СФРЮ была принята Конституция Союзной Республики Югославия. Конституция предусматривала двух палатный парламент, который состоял из верхней палаты – Веча республик, и нижней – Веча граждан, вводился пост Президента, формировалось Федеральное правительство, Федеральный суд, Федеральные органы прокуратуры. Конституция предусматривала самостоятельное участие субъектов СРЮ в международных отношениях, международных организациях, если это участие не наносит вреда другому субъекту СРЮ или самой федерации. Наделение субъектов федерации такими широкими полномочиями и правами заложили основу для центробежных тенденций в СРЮ.

На проведенных в конце мая 1992 года выборах в Вече граждан Союзной Скупщины, в скупщины автономных краев и местные органы власти больше всего голосов получили правящая Социалистическая партия Сербии (СПС) во главе со Слободаном Милошевичем и Сербская радикальная партия (СРП) В. Шешеля, в Черногории - Демократическая партия социалистов (ДПС). 20 декабря 1992 года состоялись внеочередные выборы в Союзную Скупщину СРЮ, республиканские скупщины и местные органы власти, а также президентов республик. В выборах в Сербии участвовали 28 партий, 5 коалиций и 3 группы граждан. Большинство избирателей отдали свои голоса социалистам и радикалам, прежде всего в силу их патриотической ориентации. В Сербии президентом стал С. Милошевич (56%). В Вече граждан союзной скупщины социалисты завоевали 47 депутатских мандатов из 138, а радикалы – 34 [1, с. 382].

Политический режим С. Милошевича практически взял всю власть в свои руки в Сербии и СРЮ, постепенно отстранив от власти президента Д. Чосича и премьер-министра М. Панича, ориентированных на международное сотрудничество. На переговорах по Боснии С. Милошевич подписал Дейтонское соглашение от лица СРЮ и всех сербов, в том числе и боснийских, главой которых являлся избранный президент Р. Караджич. Милошевич принимал участие во всех международных контактах СРЮ, хотя занимал на тот момент пост руководителя Сербии т.е. одного из субъектов СРЮ. Желание руководителя Сербии и возглавляемой им СПС принимать политические

решения самостоятельно, вскоре привело к разногласиям между правящими партиями Сербии и Черногории и между союзным руководством и Сербией.

С середины 1990-х годов Черногорское руководство все активнее начинает проводить независимую внешнюю политику. М. Джуканович, будучи премьер-министром Черногории, подвергал резкой критике политику С. Милошевича, которая привела к экономической блокаде СРЮ. Экономические санкции сильнее всего ударили по Черногории, т. к. экономика этого субъекта федерации значительно зависела от внешнеэкономических связей, которые были подорваны. С. Милошевич подвергался критике также за ограничение политической самостоятельности Черногории на политической арене, за недемократическое развитие СРЮ, за неспособность урегулировать конфликт в крае Косово и Метохии мирным путем. М. Джуканович подвергал резкой критике действия военных СРЮ и полиции Сербии в крае Косово. По инициативе М. Джукановича парламент Черногории потребовал перевести черногорских военных из края Косово для несения дальнейшей службы в республике. Единственное разрешение косовской проблемы М. Джуканович, как и представители Запада, видели в смене политического режима.

Военные действия НАТО против СРЮ привели к нарастанию противоречий между союзным руководством и властями Черногории. Президент Черногории, М. Джуканович, во время интервенции сил НАТО, не только не разорвал отношения со странами Альянса, а, напротив, только их еще укрепил - введя безвизовый режим для граждан этих стран и разместив албанских беженцев из края Косово, вопреки позиции руководства СРЮ и Сербии. Предвидя скорый конец режима Милошевича М. Джинджич укрепил также связи с оппозицией в Сербии с лидером ДПС З. Джинджичем, с которым потом в мае 1999 года совместно призывали к радикальным политическим переменам в СРЮ.

В августе 1999 года, после окончания военной агрессии Североатлантического Альянса против СРЮ, власти Черногории предложили руководству Сербии пересмотреть федеративное устройство союзного государства в сторону конфедерализации. В начале ноября 1999 года, в целях предотвращения отрицательных последствий натовских бомбардировок, Черногория вводит в денежное обращение немецкую марку.

В июле 2000 году была изменена процедура выборов президента СРЮ. Теперь президент избирался прямым всенародным голосованием, а не выбирался на заседании Скупщины, как было ранее. Важно отметить, что пост президента стало возможно занимать неограниченное количество раз. Поправки в Конституции, касательно выборов президента СРЮ, придали большую легитимность главе федерации, который был до этого наделен ограниченными полномочиями. 24 сентября 2000 года М. Джуканович бойкотировал выборы, а вместе с ним и 2/3 избирателей Черногории. Причиной этому послужило то, что депутаты в верхнюю палату скупщины, после внесения поправок в Конституцию, стали избираться с помощью прямого голосования при разном количественном составе населения в республиках.

24 сентября 2000 года состоялись президентские выборы на пост главы СРЮ. Победу в первом туре одержал представитель от объединенной демократической оппозиции В. Коштуница. Если итоги президентских «выборов» были революционными, то результаты парламентских выборов, состоявшихся в том же году, оказались сенсационными. Демократическая оппозиция Сербии (ДОС) получила преимущество в 600 тыс. голосов при избрании депутатов в верхнюю палату Скупщины Югославии - Вече республик и почти в 500 тысяч, - при голосовании в нижнюю палату - Вече граждан, обогнав блок, состоявший из СПС, ЮЛа и двух оппозиционных черногорских - Социалистической народной и Народной. Всего за 138 мест в нижней и 40 мест - в верхней палате Скупщины боролись представители 21 партии [4, с. 168]. Однако власть объявила о массовых нарушениях и фальсификациях и настаивала на проведении второго тура. На данные действия властей оппозиция призвала к всенародной акции протеста. 5 октября протестующие захватили здания Скупщины и государственного телевидения. Военные, полиция и армия отказались применять силу против протестующих. На следующий день С. Милошевич признал победу оппонента.

Идея проведения референдума о независимости Черногории стала на выборах одним из обещаний ДПС – партии Джукановича, равно как и радикальных сторонников независимости – Либерального альянса и Социал-демократической партии. На парламентских выборах в мае 2001 года коалиция этих трех партий – «Победа» - за Черногорией» - лишь с небольшим перевесом получила преимущества над оппозиционным блоком «Вместе» - за Югославию» [5, с. 27].

После прихода к власти Коштуницы вопрос о предоставлении Черногории самостоятельности поднимается вновь. На этот раз уже при активном вмешательстве ЕС - при посредничестве Ричарда Холбрука подписываются основополагающие документы окончательного «разъединения». Полной самостоятельности Черногория добилась после проведения 21 мая 2006 года референдума об отделении от Сербии [4, с. 208]. Явка избирателей превысила 86%. По результатам референдума большинство голосов было отдано за отделение от Сербии. За независимость Черногории высказались 55,4% избирателей, принявших участие в голосовании; против - 44,6% [6, с.269]. Важно отметить, что большая часть граждан албанского и мусульманского населения Черногории, поддержки которых незадолго до проведения референдума так добивался М. Джуканович, проголосовало за независимость республики. Таким образом, высокая явка среди албанского населения и сторонников полной независимости оказалась определяющим фактором в судьбе СРЮ. На территории бывшей СФРЮ образовалось еще одно новое независимое государство. После обретения Черногорией полной независимости руководству новой независимой республики предстояло самостоятельно решать этно-территориальные вопросы с албанским населением в республике.

Нельзя исключать, что столь яростное стремление черногорского руководства к обретению полной независимости было целью сохранения личной власти. Руководствуясь достижением этой цели, возможно власти страны рассчитывали на избавление вопросов со стороны Гаагского трибунала и от трудности в определении статуса края Косово, который с 1999 года находился под внешним управлением [4, с. 153]. Черногорские экономисты также считали, что в независимой стране будет проще преодолеть экономические трудности, чем в союзе с Сербией.

К марту 2002 года была достигнута договоренность о создании нового государственного образования - «Сербия и Черногория». Президент Югославии В. Коштуница и Черногории М. Джуканович 14 марта 2002 года подписали соглашение, в котором было прописано появление с 2003 года конфедерации Сербии и Черногории вместо Союзной Республики Югославия, федеративной по своему характеру [7, с. 64].

5 февраля 2003 года на заседании союзного парламента была утверждена Конституционная хартия нового государственного содружества «Сербия и Черногория». СРЮ была преобразована в Государственный союз Сербии и Черногории (ГССЧ). Совместными органами объявлялись однопалатный парламент, президент, совет министров и суд. Президента избирала Скупщина. Правительство отвечало за внешнюю политику, международные экономические связи, оборону, а также за защиту прав национальных меньшинств. Верховный совет обороны, состоящий из трех президентов, осуществлял командование вооруженными силами конфедерации [8]. Полномочия центральной власти были существенно урезаны в пользу республик. Президентом и одновременно главой правительства ГССЧ стал Светозар Марович. В ООН ГССЧ было выделено одно место, которое поочередно занимали представители от Сербии и Черногории. Государственное устройство просуществовало с 4 февраля 2003 года по 5 июня 2006 год. На три года вводился мораторий на проведение референдума о самостоятельности. 3 июня 2006 года и 5 июня 2006 года республики, ранее входившие в состав этого образования, объявили о своей независимости [6, с. 263].

Образование ГССЧ являлось временным совместным государством на пути к разъединению. Руководство Черногории шло по пути полного достижения независимости. В совместном союзном государстве заинтересована была только Сербия, иначе как тогда можно объяснить, что на содержание ГССЧ только сербское руководство выделяло средства.

Референдум в мае 2006 года поставил окончательную точку в идеи «Югославизма» на Балканах. Главными факторами дезинтеграции были политические амбиции элит, геополитические комбинации Запада, а также многочисленные вооруженные столкновения на постъюгославском пространстве [7, с. 70]. Несомненно, что предпосылкой к отделению Черногории послужила «Бульдозерная революция», в ходе которой режим С. Милошевича был свергнут «прозападными» силами. После прихода в Белграде к власти «прозападных» сил черногорские политические элиты стали претворять в жизнь план по выходу их союза с Сербией.

Союзная Республика Югославия просуществовала одно десятилетие и в 2003 году была превращена в союз двух государств – Сербии и Черногории. По итогам референдума, проведенного в Черногории 21 мая 2006 года, СРЮ прекратила свое существование. Край Косово и Метохия с 1999 года находился под внешним управлением [4, с. 153]. Распад СРЮ в дальнейшем оказал значительное влияние на дальнейшие сепаратистские тенденции на Балканах – в крае Косово, в Сербской Республике, в Северной Македонии, в крае Воеводина и в Черногории. Процесс «балканизации» затронул также и Европу. В ряде европейских стран наблюдаются дезинтеграционные процессы – в Испании, в Великобритании, в Нидерландах и на Украине.

На протяжении всего периода существования СРЮ находилась под внешнеполитическим и внешнеэкономическим управлением. После свержения и выдачи С. Милошевича со страны сразу же были сняты почти все санкции. С приходом «новой» власти СРЮ восстановила свое членство во многих международных организациях, международные финансовые организации стали выделять стране финансовую помощь. Международные организации оказывали помощь только тем политическим режимам, которые следовали инструкциям Запада. Поставленная цель западных держав по стиранию с политической карты Балкан самостоятельного государства на постъюгославском пространстве свершилась. После выхода Черногории из ГССЧ процесс по «обкусыванию» Сербии завершился. На очереди был процесс разделения самой Сербии.

1. Центрально-Восточная Европа во второй половине XX века. В 3 т. Т. 3: Трансформация 90-х годов. Ч. 2. – М.: Наука, 2002. – 464 с.
2. Волков В. К. Трагедия Югославии // Новая и новейшая история. - 1994. - № 4. - С. 3 - 32.
3. Конституция Сербии от 29 октября 2006 г. [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/wiki>. - Дата доступа: 29.10.2015.
4. Пономарева, Е.Г. Новые государства на Балканах: монография / Е.Г. Пономарева. – М.: МГИМО (У) МИД России, 2010. – 252 с.
5. Церович, С. Развод по взаимному согласию / С. Церович // Конституционное Право: Восточноевропейское обозрение. – 2002. - №2. – С. 26-29.
6. Кузнецов, Д.В. Югославский кризис: Взгляд сквозь призму общественного мнения / Д.В. Кузнецов. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009. – 344 с.
7. Dimitrijević, D. Regulisanje državljanstva u Srbiji i Crnoj Gori / D. Dimitrijević // Međunarodna politika. – 2009. – januar – mart. – br. 1133.
8. Ustavna Povelja Državne Zajednice Srbija i Crna Gora // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.gov.yu/start.php?je=s&id=34> - Дата доступа: 30.11.2019.

POLITICAL PROCESSES IN SERBIA AND MONTENEGRO (1992 - 2006)

Maxim Mlechko

Post-Graduate Student Belarusian State Economic University, Minsk, Belarus

mlechko1988@mail.ru

Summary: This article discusses the political processes in the Federal Republic of Yugoslavia, which was formed after the collapse of the SFRY. The centrifugal processes in the subjects of the FRY are analyzed. Attention is focused on the intervention of the West in the internal affairs of the FRY. The article shows the main prerequisites for the collapse of the FRY

Keywords: SFRY, FRY, “small” Yugoslavia, “third” Yugoslavia, Assembly of the SFRY, SSSR, NATO, Serbia, Montenegro, “Balkanization”, Vojvodina, Kosovo and Metohija, JNA, post-Yugoslav space, confederalization, federation