

## SWOT-АНАЛИЗ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ОСНОВЕ ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

*Владислав Джигило, Андрей Леоновец*  
*Брестский государственный университет, Брест, Беларусь*

В работе представлен SWOT-анализ Союзного государства Республики Беларусь и Российской Федерации как политическое предприятие. Главная цель – выявить потенциальные возможности и угрозы, сильные и слабые стороны политического союза. Фактографическую базу составляют как межгосударственный Союзный договор, так и отдельные документы, принятые правительствами Республики Беларусь и Российской Федерации

***Ключевые слова:* Союзное государство, SWOT-анализ, политико-правовой акт**

Союзное государство Республики Беларусь и Российской Федерации (далее – Союзное государство) – надгосударственное образование, основанное в рамках восточнославянской (в терминологии политолога С. Хантингтона – православной [8]) цивилизации, главной целью которого является глубокое взаимовыгодное сотрудничество двух государств.

8 декабря 1999 г. в Москве подписан Договор о создании Союзного государства (далее Договор) (26 января 2000 г. Вступил в силу после ратификации документа парламентами двух стран). Ключевым моментом Договора стала формулировка Программы совместных действий Республики Беларусь и Российской Федерации, так как речь о создании союза Беларуси и России велась еще с 1992 г. Согласно Договору определялись следующие цели совместной интеграции: «повышение благосостояния и уровня жизни»; «соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина»; «проведение согласованной внешней политики и политики в области обороны»; «обеспечение безопасности Союзного государства»; «вопрос о принятии [совместной] Конституции» (на момент написания работы наблюдается развитие национальных конституций: в Республике Беларусь анонсировано принятие новой Конституции [3]; в Российской Федерации действует Конституция 1993 г. в редакции 2014 г.) [4].

Анализ - метод исследования путем рассмотрения отдельных сторон, свойств, составных частей чего-нибудь [].			
Положительное (+)/ отрицательное (-) значения категории	Аббревиатура	Перевод	Расшифровка аббревиатуры
+	S - strengths	сильные стороны	свойства предмета или коллектива, дающие преимущества перед другими в отрасли
-	W – weaknesses	слабые стороны	свойства, ослабляющие проект
+	O - opportunities	возможности	внешние факторы, дающие дополнительные возможности по достижению цели
-	T - threats	угрозы	внешние факторы, которые осложняют достижение цели
Таким образом: SWOT-анализ — метод стратегического планирования, заключающийся в выявлении факторов внутренней и внешней среды организации и разделении их на четыре категории .			

В свете актуальных политических событий ставится под сомнение эффективной деятельности интеграционных объединений (антиглобалистские выступления, Brexit, заявления Украины по поводу выхода из СНГ). Эффективность Союзного государства поможет определить методика SWOT-анализа, которая рассчитана на то, чтобы определить дальнейшее развитие предприятия (политического, экономического, социального). Автор предлагает свою интерпретацию данного понятия, в виде структурированной таблицы.

SWOT-анализ проведем на основе политико-правовых документов разработанных правительствами

Союзного государства, так как они являются основными источниками по теме интеграции Республики Беларусь и Российской Федерации.

Сильные стороны/Strengths. Несомненно, наиболее успешной стороной развития белорусско-российской интеграции является военное сотрудничество. В национальных военных доктринах выработаны следующие задачи военного взаимодействия Беларуси и России: «развитие отношений с Российской Федерацией в рамках Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. По вопросам принятия совместных мер по предотвращению угроз Союзному государству и отражению агрессии на общем оборонном пространстве»; «координация деятельности в области развития национальных вооруженных сил и использования военной инфраструктуры»; «выработка и согласование мер по поддержанию обороноспособности Союзного государства в соответствии с Военной доктриной Союзного государства» [1] [2]. Военное сотрудничество стран Союзного Государства экономически и политически выгодно. Инновации белорусского и российского военно-промышленных комплексов представлены на форумах «MILEX» и «Армия». Взаимодействие Вооруженных Сил обоих государств осуществляется на армейских учениях «Щит Союза», «Славянское Братство», «Запад». Красноречивым является следующий факт: авторитетное military-издание GFP оценило высокие позиции обеих армий, поставив в рейтинге боеспособности армий мира Вооружённые Силы Республики Беларусь на 39-е место (позиции России неизменно остаются на 2-м месте) [10]. Для тесного военного сотрудничества между странами сложился ряд практических причин: эксплуатация военной техники, которая является продолжением советской ветки вооружения; обучение офицерского состава обеих армий в военных академиях Союзного государства.

Как в Конституции Республики Беларусь, так и в Конституции Российской Федерации права человека, его права и свободы определены как «высшая ценность» [6] [7]. Следовательно, субъекты Союзного государства придерживаются общепринятых правовых норм (обозначены во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) и в Пакте о гражданских и политических правах (1966 г.)) и имеют идентичное видение в области политико-правовой политики. Беларусь и Россия являются правопреемницами политики, проводимой СССР (и БССР в том числе, как одного из субъектов Советского государства).

Еще одной Сильной стороной данного союза является создание консолидирующего центра восточнославянской цивилизации (однако без ключевого восточнославянского актора – Украины, внешнеполитический вектор которой направлен на общеевропейскую консолидацию и собственное видение «жизнедеятельности» восточнославянской цивилизации).

Очевидно, граждане Беларуси и России имеют особый статус находясь на территории союзного субъекта, но об едином гражданстве говорить еще рано.

Экономическая поддержка Россией Белорусской экономики сыграла ключевую роль в развитии белорусского государства. Доктор исторических наук М.Э. Чесновский указывает на политический аспект субсидирования белорусской экономики Кремлём: «у канцы 2009 г. Масква дала зразумець, што і крэдыты, і льготныя саюзніцкія тарыфы на энерганосьбіты для Беларусі лічыць формай субсідзіравання беларускай эканомікі на палітычнай аснове» [9, с.8].

*Слабые стороны / Weakness.* Слабой стороной не только для Союзного государства, но и для всего постсоветского пространства является экономика. После распада СССР обе страны имели разные взгляды на экономическое развитие (например, в Ельциновской России активно происходила приватизация государственных предприятий, в то же время в Беларуси правительство и президент А.Г. Лукашенко не одобряло приватизацию ключевых государственных предприятий).

Угрозу равноправной интеграции также составляет потенциал России, которая стремится к доминированию в Союзе, основанном на принципах равенства субъектов интеграции (Статья 3, пункт 1 Договора о создании Союзного государства: «союзное государство базируется на принципах суверенного равенства государств-участников») [4]. В декабре 2018 г. на заседании Совета Министров Союзного государства премьер-министр России Д.А. Медведев высказался «о двух путях развития интеграции», подчеркивая, что есть только один единственно эффективный путь развития Союзного государства [5]. Стремление России иметь превосходство в интеграционном процессе М.Э. Чесновский связывает со стремлением Кремля возобновить региональное влияние России после распада Советского Союза: «уладарства Расіі на постсавецкай прасторы павінна ўзбагачаць рэсурс расійскай эканомікі, а не трымацца коштам яе выдаткаў» [9, с. 5].

*Возможности / Opportunities.* К возможностям союзного государства следует отнести взаимодействие с дружественными регионами (СНГ, Китай, Средняя Азия, Сирия, Египет, страны Латинской Америки). Наиболее перспективными являются вопросы научно-технического сотрудничества, которые реализуются в совместных белорусско-российских научных программах.

На данный момент вопрос о расширении Союзного государства не стоит, однако раньше Сербия заявляла о возможности участия в данном интеграционном процессе.

*Угрозы / Threats.* Угрозы для союзного государства можно разделить на внешние и внутренние. К внешним угрозам следует отнести политику стран западной цивилизации (и их производных организаций: НАТО и ЕС) относительно Союзного государства.

Наиболее опасными для развития интеграции Беларуси и России являются внутренние угрозы. В экономическом плане это стремление получить экономическую выгоду, не учитывая экономической заинтересованности партнёра, что выливается в так называемые «молочные войны», перепродажу санкционных товаров. В энергетической области значимым событием стал инцидент с загрязнением нефтепровода «Дружба», Правительство Республики Беларусь вынуждено было ограничить транзитные поставки Российской нефти.

Таким образом, Союзное государство – механизм осуществления региональных интересов России на постсоветском пространстве. Имеет определенную выгоду для политического истеблишмента Республики Беларусь. Во многом экономический и военный потенциал Беларуси функционируют при помощи Российской Федерации, но для повышения эффективности интеграции следует учитывать интересы её участников.

1. Военная доктрина Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 20 июля 2016 г. № 412-3 // Министерство обороны [https://www.mil.by/ru/military\\_policy/basic/doktrina/](https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/doktrina/) – Дата доступа: 17.08.2019.
2. Военная доктрина Российской Федерации [Электронный ресурс] : Утверждена Указом Президента Российской Федерации, 5 февраля 2010 г. // Президент России – Режим доступа: <http://kremlin.ru/supplement/461> - Дата доступа: 17.08.2019.

3. Встреча с представителями общественности и экспертного сообщества, белорусских и зарубежных СМИ «Большой разговор с Президентом» [Электронный ресурс] / Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/news\\_ru/view/vstrecha-s-predstaviteljami-obschestvennosti-i-ekspertnogo-soobshchestva-belorusskix-i-zarubezhnyx-smi-20590/](http://president.gov.by/ru/news_ru/view/vstrecha-s-predstaviteljami-obschestvennosti-i-ekspertnogo-soobshchestva-belorusskix-i-zarubezhnyx-smi-20590/) – Дата доступа: 02.03.2019.
4. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании Союзного государства [Электронный ресурс] : [заключён в г. Москве 8.12.1999 г.] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/about/docs/dogovor5/>. – Дата доступа: 14.08.2019.
5. Заседание Совета Министров Союзного государства [Электронный ресурс] : Правительство России. – Режим доступа: <http://government.ru/news/35083/>. – Дата доступа: 19.08.2019.
6. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2016. – 62 с.
7. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 30 дек. 2008 г. – М. : Айрис-пресс, 2013. – 63 с.
8. Хантингтон, Самюэль. Столкновение цивилизаций / Самюэль Хантингтон ; [пер. с англ. Т. Велимеева]. – Москва: Издательство АСТ, 2017. – 640 с.
9. Часноўскі М.Э. Асаблівасці беларуска-расійскай інтэграцыі ў пачатку XXI ст. // Веснік Брэсцкага ўніверсітэта. Серыя 2. Гісторыя. Эканоміка. Права. 2012. № 2. С. 5–13.
10. 2019 Military Strength Ranking [Electronic resource] : Global Firepower – World Military Strength. – Mode of access: <https://www.globalfirepower.com/countries-listing.asp>. – Date of access: 24.06.2016.

## **SWOT ANALYSIS OF THE UNION STATE OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE RUSSIAN FEDERATION BASED ON POLITICAL AND LEGAL DOCUMENTS**

*Uladzislau P. Dzhigila, Andrey V. Leanavets*

*Brest State University, Brest, Belarus*

[uladzislaupaulavich@mail.ru](mailto:uladzislaupaulavich@mail.ru) , [andrej.leonovets@gmail.com](mailto:andrej.leonovets@gmail.com)

**Summary:** The paper presents a SWOT analysis of the Union State of the Republic of Belarus and the Russian Federation as a political enterprise. The main goal is to identify potential opportunities and threats, strengths and weaknesses of a political union. The factual base is made up of both the interstate Union Treaty and individual documents adopted by the governments of the Republic of Belarus and the Russian Federation.

**Keywords:** *Union State, SWOT analysis, political act*