

ОСОБЕННОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В АЗЕРБАЙДЖАНЕ

А.Г. Гаджиев

Институт экономики НАН Азербайджана, a.h.haciyev@gmail.com

Одним из основных негативных результатов проводимой в Азербайджане политики экономического роста, в течение последнего десятилетия, является низкая диверсификация экономики и высокая доля нефтегазового сектора в формировании ВВП и доходной части государственного бюджета. При этом наряду с прямым участием в формировании ВВП и доходной части государственного бюджета (доля нефтегазового сектора в произведенном ВВП страны, в среднем за этот период составил, порядка 45–55%; в формировании доходной части государственного бюджета, 60–65%), значительными остаются, так же, влияние сектора на функционирование всей экономики, мультипликационным эффектом от инвестиционной деятельности и реализации различных социальных и инфраструктурных программ [1–3]. Так:

- доля промежуточного потребления в валовом выпуске отрасли составляет 7–12% (затраты, по которым определяются развитие производства в целом ряде предприятий не нефтяного сектора, и в частности, предприятий нефтяного машиностроения, по межотраслевым связям);
- доля инвестиций в ВВП отрасли составляют, в среднем, 35–40% (которые определяют деятельность сектора промышленного строительства);
- значительны влияния на развитие финансового сектора – рынка банковских и страховых услуг – объемами срочных и бессрочных вкладов, банковских переводов, страховых операций и т.д.

В целом оценить, даже приблизительно, уровень мультипликационного эффекта от финансово-хозяйственной деятельности отрасли на всю экономику страны достаточно сложно. Однако, уровень этой зависимости достаточно ярко проявилась в годы глобального финансового кризиса 2008–2009гг., когда резкое снижение цен и тарифов на мировых рынках энергоресурсов и отток капитала из финансового сектора страны, наряду с проблемами в государственном бюджете (неспособностью правительством выполнить свои обязательства по социальным выплатам); в банковском секторе – реальной угрозой возникновения системного кризиса, обусловили так же проблемы в области занятости, инвестиций, резкого сокращения внутреннего спроса (сокращение денежной массы в обращении) и т.д. Ситуацию удалось стабилизировать лишь в результате принятых антикризисных мер со стороны Центрального Банка и Правительства Азербайджана, с широким привлечением ресурсов Государственного нефтяного фонда страны.

Такая высокая зависимость экономики от нефтегазового сектора порождает целый ряд стратегических рисков на среднесрочную перспективу, обусловленные ограниченностью запасов нефтегазовых ресурсов. По расчетам специалистов, запасы главных нефтяных месторождений страны иссякнут в ближайший 10–15 лет; а запасы газа, с учетом уровня и динамики внутреннего потребления, не в состоянии компенсировать снижения валютных поступлений в страну.

Среди факторов обуславливающих такую высокую степень зависимости экономики от нефтегазового сектора, на макро уровне, выделяются две основные: (1) недостатки присущие проводимой политике экономического роста; (2) недостатки механизмов макроэкономической стабилизации. В статье обсуждаются особенности и возможные направления совершенствования макроэкономической политики в Азербайджане.

В целях обеспечения макроэкономической стабильности, обменный курс национальной валюты в Азербайджане, используется в качестве «номинального якоря». Использование режима обменного курса в целях стабилизации (практика, применяемая во многих странах с развивающимися фи-

нансовыми рынками), является одним из главных факторов обуславливающих слабую диверсификацию экономики.

Как известно, данный режим имеет двойное воздействие на общее макроэкономическое равновесие в стране. С одной стороны, в условиях использования данного режима, достигаются краткосрочные цели по обеспечению внутреннего равновесия – стабилизация цен на внутреннем рынке; с другой, обуславливаются диспропорции по внешнему равновесию, как правило, в виде стремительного роста внешнего долга страны (в условиях Азербайджана она проявила себя последовательным укреплением реального эффективного курса национальной валюты). Главной особенностью данной схемы стабилизации и достижения внутреннего экономического равновесия, в условиях нефтеэкспортирующих стран, является то, что с изменениями, как в уровнях экспорта энергоресурсов, так и цен и тарифов на них на мировых рынках энергоресурсов формируются значительные «шоки» на макроэкономическую ситуацию в стране. Так:

–рост профицита по счету текущих операций платежного баланса страны, в условиях высоких цен и тарифов на мировых рынках энергоресурсов, вынуждает Центральный Банк Азербайджана (ЦБА), с целью стабилизации ситуации на внутреннем валютном рынке и снижения давления на номинальный курс национальной валюты, произвести интенсивные скупки излишней валютной массы. В рамках действующего механизма денежно–кредитной политики, такой подход к стабилизации валютного рынка, обуславливает рост денежного предложения и ускорение инфляции. Поэтому для ЦБА, в период высоких цен и тарифов на мировых рынках энергоресурсов, главной задачей становится установление оптимального соотношения между ростами уровня инфляции и реального эффективного курса национальной валюты (с последним показателем, как известно, связан уровень конкурентоспособности и, следовательно, прогрессивные структурные сдвиги в экономике). Дополнительным фактором обострения ситуации выступает так же то, что в условиях высоких цен и тарифов на энергоресурсы на мировых рынках происходит рост импортируемой инфляции (поскольку потребительский рынок страны в значительной степени формируется за счет импорта, то рост импортируемой инфляции выступает существенным фактором укрепления номинального и следовательно, реального эффективного курса национальной валюты). В Азербайджане, характерным в этом плане были период 2005–2008гг.

– резкие снижения уровня цен и тарифов на мировых рынках энергоресурсов, обуславливают необходимость: (1) дополнительных вливаний на валютный рынок, с целью предотвращения резких девальваций национальной валюты; (2) соответствующих корректировок и сокращения бюджетных расходов (с которым связан уровень внутреннего и в частности, потребительского спроса), «подкрепления» бюджета, с целью выполнения социальных обязательств и т.д. Главной задачей Правительства страны и ЦБА, в этот период является выбор баланса между уровнями сокращения золотовалютных резервов и денежной массой в обращении, уровнями инфляции и деловой активности в экономике, т.к. резкие сокращения темпов роста и снижения уровня денежного агрегата M2, ухудшают предпринимательскую среду для внутренних товаропроизводителей, ростом процентной ставки, недостатком денег в обращении и т.д. Характерным в этом плане был период со второй половины 2008 и первой половины 2009гг.

Таким образом, вне зависимости от направления «шока», обострение макроэкономической ситуации в стране происходят как в годы благоприятной конъюнктуры, когда цены и тарифы на мировых рынках энергоносителей стремительно растут, так и в «неблагоприятные» годы, когда цены и тарифы имеют тенденцию к снижению. Опыт использования режима обменного курса в целях стабилизации в Азербайджане за последнее 18 лет (начиная с 1995 года) позволяют характеризовать главные проблемы в этой области:

- отклонения номинального валютного курса от равновесного уровня (и в частности, от уровня ППС – паритета покупательной способности);
- продолжающееся укрепление реального валютного курса;

По мнению многих ведущих экономистов, уровень и выбранный режим валютного курса в стране имеют определяющее значение для структурной модернизации экономики /4/. С теоретической точки зрения, стимулирующее развитие на экономику может оказывать как завышенный курс валюты, так и заниженный. Все зависит от того, на каком этапе своего развития находится страна и какие отклонения между номинальным и равновесным курсами валют. Анализ и оценка уровня номинального курса национальной валюты Азербайджана указывает на имеющиеся, в настоящее время, существенные отклонения от его равновесного уровня, и, следовательно, на нарушения паритета цен на внутреннем рынке.

- высокие процентные ставки и низкие показатели количества денег в обращении и банковской системы к расширению денежной массы и т.д.

С 2000 г., в связи с последовательным наращиванием экспорта из страны нефти и газа, и резким скачком цен и тарифов на мировых рынках энергоносителей, стратегическую линию политики экономического роста Азербайджана, до сегодняшнего дня, составляет политика стимулирования расширения внутреннего спроса.

В условиях открытой экономики и нарушенного (используемым механизмом стабилизации), паритета цен на внутреннем рынке, данная модель не в состоянии стимулировать развитие не нефтяного производственного сектора экономики. Анализ Системы Национальных Счетов (СНС) Азербайджана показывает, что последовательный рост доходов в экономике, в условиях поддержания низкого уровня инфляции на основе режима таргетирования денежного агрегата М2 привел к стимулированию роста импорта и развитию в целом не производственного сектора и сферы услуг.

Если характеризовать основные проблемы и диспропорции внутреннего рынка, которые обусловлены используемой политикой экономического роста, то выделяются:

- диспропорции в структуре произведенного и используемого ВВП;
- диспропорции в структуре занятости (по оценкам экспертов, порядка 60%–ов занятости составляет неформальная занятость в сфере услуг);
- диспропорции в структуре бюджетных поступлений (динамика соотношения между поступлениями от нефтяного и не нефтяного сектора);
- диспропорции в динамике и структуре бюджетных расходов и т.д.

Устранение имеющейся значительной зависимости экономического роста от нефтегазодобывающего сектора – главный приоритет экономической политики Азербайджана. По мнению многих экономистов, как внутри страны, так и за рубежом, из числа Международных Финансовых Организаций (МФО), заключается: (1) в смене действующей модели экономического роста, и в переходе от модели экономики спроса, на модель экономики предложения; (2) в совершенствовании используемого механизма стабилизации экономики, повышение гибкости обменного курса национальной валюты и созданием на валютном рынке страны условий для формирования курса на основе рыночных факторов.

Решение вопроса реализации новой концепции экономического роста находится либо на плоскости расширения внутреннего спроса, на базе продолжения наращивания бюджетных расходов, либо на плоскости расширения внешнего составляющего совокупного спроса, поэтапным ростом в общем объеме экспорта доли продукции не нефтяного сектора экономики. Оба направления экономической политики, в принципе, способны обеспечить диверсификацию не нефтяного сектора экономики. Однако основными задачами экономической политики в обоих направлениях являются: а) достижения в экономике высокой конкурентоспособности, что невозможно без создания в ней высокоэффективной национальной инновационной системы и реализации соответствующей структурной политики; б) обеспечение роста доли частных инвестиций в экономике. Решение этих проблем обеспечить возможность:

- устранения зависимости налогово–бюджетной политики страны от конъюнктуры на мировых рынках энергоресурсов, реализовать возможности для сокращения капитальных затрат из бюджета и повысить не нефтяные доходы в среднесрочной перспективе;
- в случае возникновения давления со стороны спроса, ограничить рост уровня инфляцию.

Список использованных источников:

1. Aliyev I., Naciyeu A., Naciyeu R., Macroeconomic policy of Azerbaijan – features of formation in the financial crisis: “New Challenges of Economic and Business Development”: proceedings of international conference, Riga, 10–12 May, 2012 / University of Latvia» – Riga, 2012, P. 13–20

2. Гаджиев А.Г. Макроэкономические аспекты инновационного развития экономики Азербайджана: «Управление инновациями–2012», материалы международной научно–практической конференции/под ред. Р.М. Нижегородцева – Москва, Институт Проблем Управления РАН, 2012

3. Гаджиев А.Г. Анализ и оценка равновесного уровня обменного курса национальной валюты Азербайджана // Сборник материалов II научно–практической конференции «Статистика XXI столетия – новые возможности и вызовы» – Киев, 2013

4. Илларионов А. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://aillarionov.livejournal.com/378549.html>. Дата доступа: 13.10.2012.