

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ КОММЕРЧЕСКИХ ПРИНЦИПОВ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Н.Ю. Дмитриева

Гомельский государственный университет им. Ф. Скорины, dmitrieva@gmail.com.

Принцип устойчивого развития в качестве целевого ориентира Национальной стратегии устойчивого развития поэтапно реализуется во всех сферах национальной экономики, в том числе и в институциональной [1]. Это предполагает, в том числе, повышение эффективности и прозрачности управления государственным сектором, переход к управлению на основе рыночного механизма, минимизации моноуправленческого принципа хозяйствования.

В рамках существования двух альтернатив решения поставленной задачи: дальнейшей приватизации госсектора или расширения рыночных инструментов в управлении при сохранении за государственными структурами функций собственника, приоритетной в настоящее время является вторая. Приватизационные процессы, которые должны быть завершены в ближайшее десятилетие, имеют определенные ограничения, связанные с:

- укреплением национальной безопасности;
- производством социально значимых благ и реализацией социальных интересов;
- отсутствием реальных прав собственности, полученных в результате приватизации из-за контроля соответствующих органов надзора;
- значительных транзакционных издержек при организации приватизационного механизма.

Трансформация институтов государственной собственности и управления государственными структурами посредством расширения коммерческих начал на данном этапе преимущественна, поскольку достигает того же эффекта, но с меньшими потерями. Она сопровождается предоставлением руководству предприятий хозяйственной автономии в условиях и расширят возможности для мобилизации внутренних резервов государственного сектора посредством расширения рыночных инструментов оздоровления

Эти реформы уже начались, и исходным моментом в построении новой модели хозяйствования: введение элементов корпоративного управления – разделение функций государства как собственника и регулятора [2]. В правительстве отмечают наличие резервов для роста ВВП в 2019 на 4%, в том числе за счет повышения эффективности управления госпредприятиями.

В республике управление госпредприятиями осуществляется на моноуправленческой основе: отраслевые министерства выполняют функции собственника и регулятора деятельности предприятий (посредством разработки отраслевой политики). Причем диапазон регулятивной функции расширен за счет оперативного управления. Это приводит к нарушению баланса интересов в сторону ведомственных, в ущерб интересам не только частного бизнеса, но и самих государственных предприятий, поскольку, как отмечают аналитики, последние выполняют множество государственных программ, имеющих разнонаправленные цели, и которые, даже в госорганах, вызывают серьезные вопросы. Бизнес - планы предприятий должны быть согласованы с ведомственными структурами и нередко ориентиры такого согласования могут противоречить стратегии развития предприятия. Кроме того, не исключено лоббирование интересов подведомственных субъектов посредством преференциального доступа к ресурсам, льготных условий кредитования, субсидий, государственных заказов. Задача, таким образом, состоит в исключении из деятельности министерств негативных последствий такого регулирования. Суть реформы – в освобождении отраслевых министерств от функции оперативного управления предприятиями, вмешательства в корпоративное управление и приватизационные процессы. Функциональные границы министерств ограничиваются: разработкой отраслевой политики, согласованием отраслевых стандартов, координацией отраслевых инновационных проектов.

Укреплению функции государства как собственника будет способствовать расширение полномочий и независимости советов директоров (наблюдательных советов) в акционерных обществах с долей государства в уставных фондах. В настоящее время их функции во многом формальны:

- они ограничены регулятивными указами министерств и ведомств в обосновании и реализации стратегии деятельности предприятий;
- в их составе представителями государства часто являются чиновники из министерств, министры;

- характерен их слабый профессиональный состав и ограничена возможность найма профессиональных менеджеров;
- несовершенна система вознаграждения по конечным результатам деятельности. Это ограничивает эффективность управления, ведет к просчетам в инвестиционной стратегии, к росту финансовых и экономических издержек, усиливает риски хозяйствования, что формализует деятельность наблюдательных советов.

Реформа института наблюдательных советов, утвержденная Указом Президента Республики Беларусь «О представителях государства» [3], состоит в превращении наблюдательных советов в структуру, формирующую стратегию в конкурентной борьбе и осуществляющую контроль над ее реализацией. В диапазон их компетенций входит:

- утверждение годового финансово-хозяйственного плана;
- принятие решений о крупных сделках, контроля при проведении аудита, созыв собрания акционеров;
- решения о выпуске и приобретении собственных ценных бумаг;
- оценка стоимости собственного имущества;
- определение размеров дивидендов и других форм вознаграждения акционеров и контролирующих органов.

При их формировании первоочередным требованием является назначение профессиональных управляющих, подготовка которых должна стать системой. Главным нововведением – назначенные должностные лица не будут связаны с решениями министерства как органа владельческого надзора. Принципами преодоления указанных и иных недостатков существовавшей ранее системы управления должны стать:

- коллегиальность в принятии важнейших хозяйственных решений;
- высококомпетентными лицами;
- применение конкурсной системы подбора руководящих кадров;
- использование в ряде случаев независимых экспертных оценок.

В рамках имплементации рыночных принципов хозяйствования в деятельность госпредприятий предусмотрено лимитирование прав государственных предприятий на получение индивидуальной финансовой поддержки. Предусмотрено, и уже реализуется, так называемое, «мягкое ужесточение дотаций»: государственная поддержка снижается на 10% ежегодно, осуществляется на конкурсной основе и предусмотрен ее возврат. Предприятия, не выполняющие условия предоставляемой поддержки, лишаются возможности ее повторного получения.

Таким образом, реформы позволят укрепить управленческую автономию, процесс оперативного принятия решений, расширить воспроизводственный потенциал за счет собственных средств, укрепить внутренний контроль и мотивацию, оптимизировать структуру и изменить механизм стимулирования сотрудников. Результативность этих мер будет способствовать расширению диапазона факторов устойчивого роста экономики Республики Беларусь. Специфичность процесса имплементации рыночных механизмов в деятельность государственных компаний состоит, на наш взгляд, в том, что они должны находиться в балансе с общенациональными, некоммерческими его обязательствами и целями. И те и другие должны быть четко стратифицированы и включены в планы государственных компаний.

Список использованных источников:

1. Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030>. Дата обращения: 26. 02. 20.
2. Правительство продолжит работать над разделением функций государства как регулятора и собственника [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://belta.by/economics/view/>. Дата обращения: 25. 02. 20.
3. О представителях государства. Указ Президента Республики Беларусь 28 марта 2019 г., № 125 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/P31900125_1554152400.pdf. Дата обращения: 26. 02. 20.