

ОЦЕНКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГОТОВНОСТИ К ГЧП В БЕЛАРУСИ

И.М. Зборина

Полесский государственный университет, zborina75@mail.ru

Повышенный интерес к вопросу развития государственно–частного партнерства (ГЧП) в Республике Беларусь связан с объективной необходимостью внедрения в сферы, являющиеся прерогативой государства, элементов рыночных отношений на базе государственно–частного партнёрства, обусловленной постоянным усложнением социально–экономической жизни общества и растущими потребностями в инфраструктуре, которую государство обеспечить в полном объеме не в состоянии в связи с бюджетными ограничениями.

Делегирование государством части экономических, организационных и управленческих функций частному бизнесу, обладающему мобильностью и высокой результативностью использования ресурсов, обеспечивает не только привлечение дополнительных инвестиционных вложений в строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры, но и более целенаправленную, рацио-

нальную и динамичную аллокацию ресурсов при производстве общественных благ, предоставлении населению общественных услуг, управлении государственной собственностью и реализации проектов и программ в разнообразных сферах экономической деятельности. Потенциал государственно-частного партнёрства как способа оптимизации ресурсов при производстве общественных благ задействован во многих развитых странах мира, где реализованы тысячи проектов [1].

Инфраструктура – это основа устойчивого и всестороннего экономического роста, который обеспечивает наличие большего числа рабочих мест и сокращает бедность. Это широко распространённое мнение в Беларуси. Начиная с системы транспорта и заканчивая водоснабжением и энергетикой, Беларусь нуждается в инвестировании и развитии инноваций для разработки более устойчивой структуры по сокращению зависимости от ископаемого топлива, для создания потенциала экономического роста и более рационального использования своих природных ресурсов.

Чтобы достичь этого, Беларуси необходимо наличие критерия инфраструктуры мирового класса по противостоянию глобально изменчивой экономике. Это подразумевает: эффективную систему водоснабжения и сточных вод; современную систему здравоохранения и образования; эффективную транспортную сеть; эффективную систему сельского хозяйства с сетью поставок перерабатываемой сельскохозяйственной продукции и диверсифицированную энергосистему.

Для эффективной реализации национального Инфраструктурного плана, необходима реализация ряда организационно-экономических мероприятий:

- разработка Программа всестороннего обучения и укрепления потенциала для гарантии того, что все заинтересованные лица, задействованные в процесс ГЧП, включая государственные должностные лица, банковский сектор, бизнес-сообщество и государство целиком, полностью имеют понятие о концепте ГЧП и его эффективном развитии;

- учреждение межведомственного руководящего совета в области инфраструктуры со всеми ведущими министерствами, представленными на уровне высшего руководства в качестве координирующей единицы для обмена знаниями, предоставления передового опыта и разработки подходов для перекрестных тем, таких, как эффективное привлечение частного капитала в Беларусь, успешная разработка проектов, как применять информационные и компьютерные технологии, инновационные возможности финансирования;

- отобрать отрасли относительно макроэкономического климата (такие как строгая фискальная политика вместе с политикой вмешательства для стабилизации уровня инфляции), чтобы больше шансов привлечь внешних подрядчиков для инфраструктурных проектов;

- необходимо, что бы реализуемая денежно – кредитная политика была направлена на: предоставление более доступного кредитования для бизнеса, как для местного, так и для зарубежного капитала; содействие долгосрочному кредитованию инфраструктурных проектов свыше нынешнего срока только на 10 лет, так как отсутствие возможности получения долгосрочного займа в Беларуси является проблемой на пути развития ГЧП, особенно при условии, что долг постфинансового кризиса/коэффициент финансовой независимости в стандартном проекте ГЧП составляет 80–20; рассмотрение возможности предоставления государственных гарантий; смягчение условий кредитования для бизнеса; стабилизирование местных долговых процентных ставок для долгосрочных инфраструктурных проектов;

- учреждение Белорусскую инфраструктурную ассоциацию, которая включала бы Межведомственный совет в области инфраструктуры, местные органы власти, партнеров частного сектора и союзы для совместной работы и содействия реализации успешных проектов, включая использование удачных примеров ГЧП в развитых странах, рекомендуется также улучшить инвестиционный инфраструктурный климат в Беларуси. Данная ассоциация помогла бы улучшить связи между Правительством и рынком. Необходимо также работать, опираясь на международный опыт, чтобы установить связи с ассоциациями экспертов, например, с Международной ассоциацией проектного финансирования, для приобретения знаний и опыта в наикратчайшие сроки;

- разработка стратегического плана осуществления деятельности и системы поощрения для аутсорсинга непрофильных услуг для частного сектора на основе контрактов, ориентированных на результат;

- обеспечение функционирования существующей сети платных дорог, которая в настоящий момент находится под управлением государственных компаний, как ГЧП для концессионеров частного сектора это также обеспечит функционирование дорог и принесет дополнительную прибыль от дорожного сервиса, напр., точки розничной торговли (бинзозаправки, кафе и т.д.).

Правительство Республики Беларусь вполне правильно определило современное развитие инфраструктуры как ключевого элемента для успешного перехода его экономики на новую стадию и

задачи для улучшения благосостояния и качества жизни его граждан. В стране существует значительный дефицит инфраструктуры, и он требует существенного политического вмешательства вместе с немалыми капитальными вложениями, как со стороны частного, так и государственного сектора, чтобы успешно реализовать Национальный инфраструктурный план [2].

Рекомендуется, чтобы Правительство не стремилось быстро запускать проекты, прежде чем будут рассмотрены вопросы и рекомендации, особенно те, что касаются правовой структуры и соответствующих систем и процессов. Другими словами, необходимо полностью осознать масштаб проекта (или «что»), до инициирования закупок и реализации («как»). Это, тем не менее, требует профессионального планирования, иначе проекты могут потерпеть неудачу, финансовые средства «утекут» из страны, и возможность улучшить инфраструктуру страны будет потеряна на долгое время.

В связи с этим рекомендуется, чтобы Правительство, в процессе рассмотрения законодательства в области ГЧП, вначале развивало навыки и знания в области ГЧП, а также институциональный потенциал наряду с разработкой долгосрочного, межотраслевого Национального инфраструктурного плана, предоставляя прозрачную систему оценки и одобрения проектов, а также осуществления госзакупок. Как только это будет достигнуто с необходимой долей политического присутствия, Беларусь получить неплохие шансы для привлечения частного капитала, который ей будет необходим для достижения более широких экономических и социальных целей.

Список использованных источников:

1. Корчагина, А.С. Развитие форм государственно – частного партнерства в экономике России // Известия Саратовского университета – 2010 – Серия Экономика. Управление. Право, Выпуск 1, С. 14 – 22.
2. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно–частного партнерства [Электронный ресурс] / Министерство экономики Республики Беларусь – Минск, 2013. – режим доступа: http://www.economy.gov.by/dadvfiles/001956_494172_Guidebook_.pdf. Дата доступа: 20.09.2013.