

ISSN 2072-0858

# Экономические науки

№3 (184)

2020

#### Редакционный совет:

**В.В. Артяков** — доктор экономических наук, действительный член Российской инженерной академии

**Р.С. Гринберг** — доктор экономических наук, профессор, Научный руководитель Института экономики РАН, член-корреспондент РАН

**А.Г. Грязнова** — доктор экономических наук, профессор, президент Финансового университета при Правительстве РФ

**А.Г. Зельднер** — доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики РАН

**Н.Г. Кузнецов** — доктор экономических наук, профессор Ростовского государственного экономического университета

**В.Н. Овчинников** — доктор экономических наук, профессор Южного федерального университета

**А.Л. Пороховский** — доктор экономических наук, профессор, зав.кафедрой политической экономии экономического факультета Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова

**С.Н. Сильвестров** — доктор экономических наук, профессор Финансового университета при Правительстве РФ

**А.Н. Шохин** — доктор экономических наук, профессор

**М.А. Эскиндаров** — доктор экономических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, ректор Финансового университета при Правительстве РФ

#### Главный редактор:

**В.А. Мещеров** — доктор экономических наук, профессор

Журнал включен в Перечень ВАК при Министерстве образования и науки Российской Федерации рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

Учредитель: ООО «Экономические науки»

Адрес: 125057, г. Москва, Чапаевский пер., 3–775

E-mail: info@ecsn.ru

Сайт: <http://ecsn.ru>

Свидетельство о регистрации средства массовой информации: ПИ № ФС77–21147 от 28 июня 2005 г.

Подписной индекс 20387 (Агентство «Роспечать»)

ISSN 2072–0858

Дата выхода издания 15.04.2020

Формат 60x84/8

Усл. печ. л. 21.16

Тираж 500 экз.

Отпечатано в типографии ООО «24 Принт»

#### Редакционная коллегия:

**В.А. Мещеров** — доктор экономических наук, профессор, главный редактор журнала «Экономические науки»

**Ф.Ф. Стерликов** — доктор экономических наук, профессор Московского государственного университета технологий и управления им. К.Г. Разумовского (ПКУ), зам. главного редактора журнала «Экономические науки»

**А.Г. Зельднер** — доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института экономики РАН, зам. главного редактора журнала «Экономические науки»

**Е.В. Зарова** — доктор экономических наук, профессор Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова

**А.Е. Карлик** — доктор экономических наук, профессор Санкт-Петербургского государственного экономического университета

**Н.Г. Кузнецов** — доктор экономических наук, профессор Ростовского государственного экономического университета

**В.Н. Овчинников** — доктор экономических наук, профессор Южного федерального университета

**С.Н. Сильвестров** — доктор экономических наук, профессор Финансового университета при Правительстве РФ

**К.Н. Корищенко** — доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой фондовых рынков и финансового инжиниринга Факультета финансов и банковского дела РАНХиГС

**А.А. Бакулина** — доктор экономических наук, профессор, заместитель проректора по научной работе, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

**В.А. Савинова** — доктор экономических наук, профессор кафедры финансов и кредита Самарского государственного экономического университета

**Е.Н. Валиева** — доктор экономических наук, профессор Самарского государственного экономического университета

**Г.Д. Файнштейн** — кандидат экономических наук, доцент Таллинского технического университета

**В.А. Пискунов** — доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой учета, анализа и аудита Самарского государственного экономического университета

**А.М. Петров** — доктор экономических наук, профессор Департамента учета, анализа и аудита Финансового университета при Правительстве Российской Федерации

**П.В. Павлов** — доктор экономических наук, доцент, директор Института управления в экономических, экологических и социальных системах Южного Федерального Университета

**О.А. Хохлова** — доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой «Макроэкономика, экономическая информатика и статистика» Восточно-Сибирского университета технологий и управления

## БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

© 2020 Самоховец Мария Павловна

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов  
Полесский государственный университет, Республика Беларусь, Пинск  
E-mail: samkhvec@rambler.ru

© 2020 Бухтик Марина Игоревна

кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов  
Полесский государственный университет, Республика Беларусь, Пинск  
E-mail: marina\_buhtik@mail.ru

© 2020 Киевич Александр Владимирович

доктор экономических наук, профессор кафедры финансов  
Полесский государственный университет, Республика Беларусь, Пинск  
E-mail: a.v.kievich@yandex.ru

В статье рассматривается социальная сфера Республики Беларусь в контексте её финансирования из консолидированного бюджета; выявлены последние тенденции процесса бюджетного финансирования.

*Ключевые слова:* социальная сфера, финансирование, консолидированный бюджет, расходы, Республика Беларусь.

Социальная сфера в Республике Беларусь (РБ) включает в себя группу отраслей национального хозяйства, производящих услуги для жизнеобеспечения населения [1]. Социальная сфера выделяется в структуре национальной экономики по назначению производимых услуг — удовлетворение потребностей общества в трудовой деятельности, социально-экономической активности, духовной культуре.

Услуги социальной сферы в РБ создаются и предоставляются в интересах всего общества путём применения преимущественно умственного труда, а их производство и потребление возможно не только за счёт бюджетных расходов, но и с применением рыночных методов.

Отметим, что все расходы бюджета, имея

универсальный характер, в конечном итоге имеют целью повышение качества жизни населения и традиционно финансируются из государственного бюджета [2]. В соответствии с действующей бюджетной классификацией Республики Беларусь [3] к социальной сфере можно отнести следующие разделы:

- 07 «Здравоохранение»
- 08 «Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации»
- 09 «Образование»
- 10 «Социальная политика»

В таблице 1 представлены данные в динамике за 2010–2019 гг. о доле расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета Республики Беларусь.

*Таблица 1. Доля бюджетных расходов на социальную сферу в консолидированном бюджете РБ (январь-декабрь)*

Направление расходов	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Здравоохранение	12,2	13,1	13,1	13,5	14,1	14,0	14,5	15,0	12,3	13,3
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	3,3	3,3	3,3	3,2	3,2	3,1	3,2	3,3	2,9	3,2
Образование	15,7	17,3	16,7	17,2	17,4	16,7	16,8	17,1	14,4	15,6
Социальная политика	9,4	9,6	8,4	8,0	8,1	8,7	8,9	8,5	7,0	7,1
<b>Расходы консолидированного бюджета, всего</b>	<b>40,6</b>	<b>43,2</b>	<b>41,6</b>	<b>41,9</b>	<b>42,9</b>	<b>42,5</b>	<b>43,3</b>	<b>43,9</b>	<b>36,5</b>	<b>39,1</b>

Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики

Как видно из таблицы 1, доля расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета РБ составляет от 36,5% до 39,1% за исследуемый период 2010–2019 гг. В целом показатели по отдельным направлениям социальной сферы характеризуются стабильностью, за исключением социальной политики (уменьшение в 2019 г. на 2,3 п.п. по сравнению с 2010 г.).

Выделим следующие основные направления бюджетных расходов на социальную сферу в РБ.

В области **здравоохранения** финансируются расходы на руководство и содержание организаций здравоохранения (медицинские услуги, закупки лекарственных средств, изделий медицинского назначения и оборудования, оказание санаторно-курортных услуг); осуществление санитарного надзора; прикладные научные исследования в области здравоохранения и др.

По направлению **физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации** финансируется руководство и осуществление деятельности в области культуры и искусства; поддержка национального кино-видеопроизводства и киноvideопроката, издательств и периодических СМИ; вопросы религии; прикладные научные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и СМИ.

В области **образования** финансируются расходы по управлению и обеспечению функционирования учреждений образования, послевузовское образование; дополнительное образование взрослых; прикладные исследования в области образования; проведение централизованных мероприятий; подготовке, выпуску, комплектованию и доставке учебных пособий; поддержка обучающихся, достигших высоких показателей в учебной и общественной работе.

Финансирование **социальной политики** предполагает расходы по обеспечению функци-

онирования учреждений социального обслуживания, выплаты государственных социальных пособий и пенсий (например, военнослужащим, работникам правоохранительных органов); государственные программы, касающиеся детей, молодежи, женщин, семьи; содействию занятости; поддержке строительства (реконструкции) жилья для отдельных категорий граждан; социальной помощи лицам, проживающим в зонах экологического бедствия и др.

Динамика расходов консолидированного бюджета по всем направлениям социальной сферы представлена в таблице 2.

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, наибольший объём бюджетного финансирования социальной сферы за период 2016–2019 гг. наблюдается в 2017 году, а наименьший — в 2018 году. Вместе с тем, на более продолжительном временном отрезке с 2010 по 2019 годы расходы бюджета имели положительную динамику с 2010 по 2018 год. Заметно значительное сокращение бюджетных расходов на социальную сферу в 2018 году (рисунок 1), после чего в 2019 году они снова увеличились.

Доли финансирования каждого из направлений в расходах на социальную сферу располагаются в следующей очередности (по убыванию): образование; здравоохранение; социальная политика; физическая культура, спорт, культура и СМИ (рисунок 2).

В мировой практике, в том числе в целях международной сопоставимости показателей, широко используется классификация функций органов государственного управления (КФОГУ) [4].

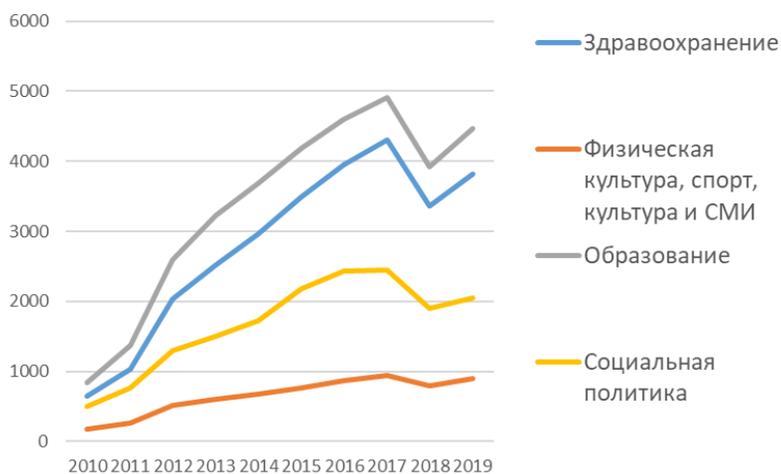
Проведём сравнение принятых классификаций государственных расходов на социальную сферу в Беларуси и зарубежных странах (таблица 3).

Можно сделать вывод, что в целом бюджет-

Таблица 2. Бюджетные расходы на социальную сферу из консолидированного бюджета РБ (январь-декабрь)

Направление расходов	2016		2017		2018		2019	
	руб.	%	руб.	%	руб.	%	руб.	%
Здравоохранение	3953,9	33,4	4305,1	34,2	3366,7	33,7	3813,8	33,9
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	864,2	7,3	937,2	7,4	793,9	8,0	905,8	8,1
Образование	4593,7	38,8	4914,8	39,0	3921,3	39,3	4471,9	39,8
Социальная политика	2428,7	20,5	2447,9	19,4	1900,5	19,0	2049,6	18,2
<b>Расходы на социальную сферу, всего</b>	<b>11840,5</b>	<b>100,0</b>	<b>12605,0</b>	<b>100,0</b>	<b>9982,4</b>	<b>100,0</b>	<b>11241,1</b>	<b>100,0</b>

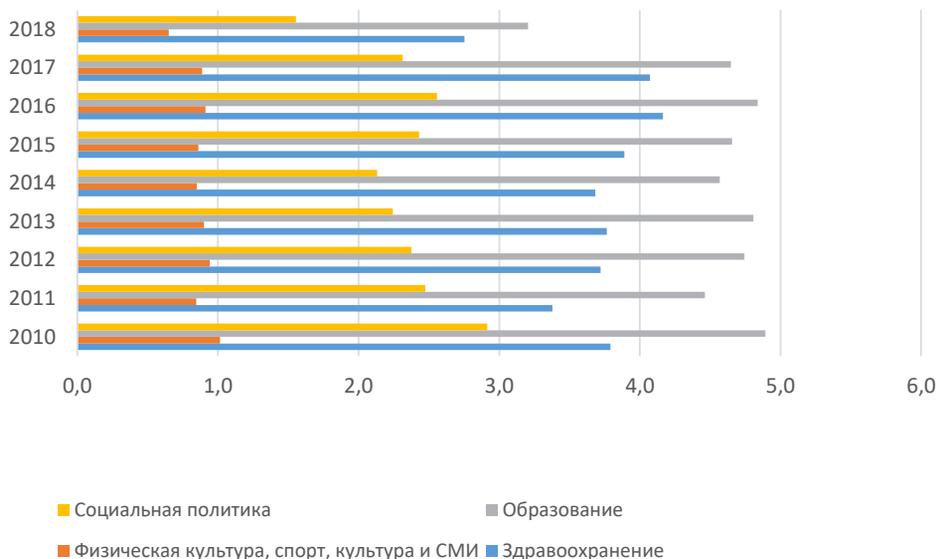
Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики



**Рисунок 1. Динамика расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на социальную сферу за 2010–2019 годы**  
 Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики



**Рисунок 2. Структура расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на социальную сферу в 2019 году**  
 Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики



**Рисунок 3. Бюджетные расходы на социальную сферу по отношению к ВВП (%)**  
 Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики

Таблица 3. Классификация государственных расходов на социальную сферу

Бюджетная классификация РБ (Минфин РБ, 2008)	Руководство по статистике государственных финансов (МВФ, 2014)
<b>ЗДРАВООХРАНЕНИЕ</b>	
Медицинская помощь населению Государственный санитарный надзор Прикладные исследования в области здравоохранения Другие вопросы в области здравоохранения	Медицинские изделия, оборудование и аппараты Амбулаторные услуги Услуги больниц Услуги в области здравоохранения НИОКР в области здравоохранения Вопросы здравоохранения, не отнесенные к другим категориям
<b>ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ, КУЛЬТУРА И СМИ</b>	
Физическая культура и спорт Культура Средства массовой информации Прикладные исследования в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации Вопросы религии и другие вопросы в области физической культуры, спорта, культуры и средств массовой информации	Услуги по организации отдыха и занятий спортом Услуги в области культуры Услуги, связанные с радио- и телевизионным вещанием и издательским делом Услуги, связанные с религией, и другие общественные услуги НИОКР в области отдыха, культуры и религии Вопросы отдыха, культуры и религии, не отнесенные к другим категориям
<b>ОБРАЗОВАНИЕ</b>	
Дошкольное образование Общее среднее образование Профессионально-техническое образование Среднее специальное образование Высшее и послевузовское образование Дополнительное образование взрослых Дополнительное образование детей и молодежи Прикладные исследования в области образования Другие вопросы в области образования	Дошкольное и начальное образование Среднее образование Продолженное среднее образование Высшее образование Образование, не подразделенное по ступеням Вспомогательные услуги в системе образования НИОКР в области образования Вопросы образования, не отнесенные к другим категориям
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА</b>	
Социальная защита Пенсионное обеспечение Помощь семьям, воспитывающим детей Государственная молодежная политика Содействие занятости населения Помощь в обеспечении жильем Прикладные исследования в области социальной политики Другие вопросы в области социальной политики (в т. ч. ФСЗН)	Заболевания и нетрудоспособность Старость Иждивенцы, оставшиеся без кормильца Семья и дети Безработица Жилье Вопросы социальной неустроенности, не отнесенные к другим категориям НИОКР в области социальной защиты Вопросы социальной защиты, не отнесенные к другим категориям
<b>СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА</b>	

Источник: собственная разработка на основе данных официальной статистики

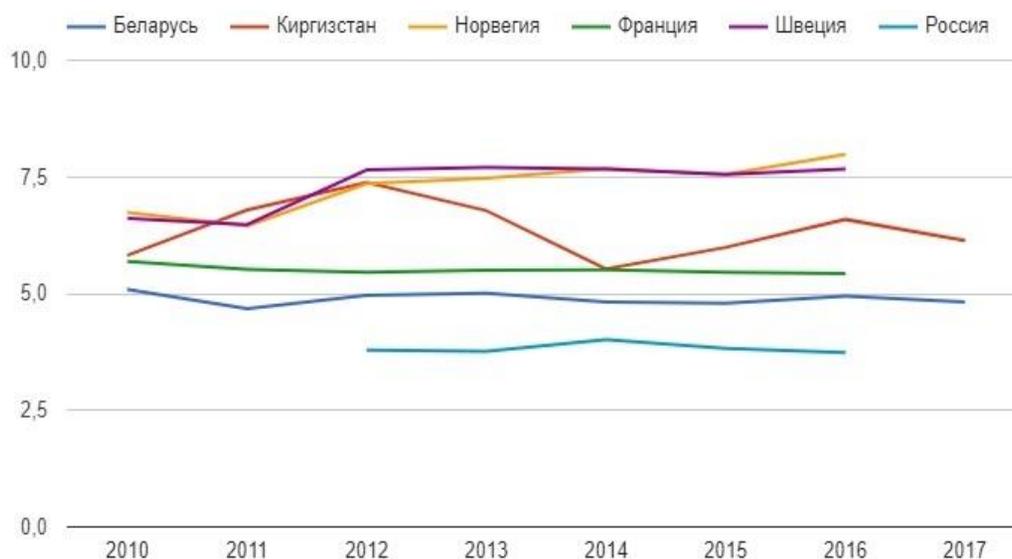
ная классификация в РБ соответствует принятой в мировой практике, хотя и не полностью совпадает с ней [5]. Кроме того, проводя анализ структуры расходов на социальную сферу необходимо учитывать, что государственные социальные фонды также можно отнести к расходам на социальную сферу (в мировой практике формируются различные фонды по ведомственной подчиненности и целям). Однако с 2010 г. в РБ Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (ФСЗН) является государственным внебюджетным фондом и его расходы выведены из

состава республиканского бюджета.

Бюджетные расходы в Беларуси на социальную сферу по отношению к ВВП с 2010 по 2018 годы представлены на рисунке 3.

Бюджетные расходы на социальную сферу в РБ складываются на уровне до 5% ВВП, что меньше аналогичных расходов европейских стран (например, в числе стран-лидеров по объемам бюджетного финансирования образования и здравоохранения — Норвегия, Швеция — рис. 4 и 5).

Таким образом, на основе проведенного анализа и оценки бюджетного финансирования



**Рисунок 4. Бюджетные расходы на образование в некоторых странах**

Источник: на основе данных Всемирного банка [6]



**Рисунок 5. Бюджетные расходы на здравоохранение в некоторых странах**

Источник: на основе данных Всемирного банка [6]

социальной сферы Республике Беларусь можно сделать следующие выводы:

1. Динамика расходов на социальную сферу в целом положительная, на финансирование социальной сферы в 2019 году приходилось 39,1% от расходов консолидированного бюджета.
2. Классификация государственных расходов на социальную сферу в Республике Беларусь близка к международной классификации.
3. Наибольший удельный вес в расходах на социальную сферу занимает образование и

здравоохранение — 40% и 34% соответственно.

4. Уровень расходов на социальную сферу составляет до 5% ВВП и имеет резервы увеличения.

В заключение отметим, что бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь имеет особое значение в рамках реализации модели социально-ориентированной рыночной экономики и в будущем вполне может совершенствоваться [7].

**Библиографический список**

1. Будкевич, К.А. Финансирование социальной сферы Республики Беларусь: проблемы и пути решения / К.А. Будкевич, М.П. Самоховец // SCI-ARTICLE.RU: научный периодический рецензируемый электронный журнал. — 2018. — № 54. — С. 219–225. — С. 219.
2. Самоховец, М.П. Роль финансового рынка в инвестиционной политике / М.П. Самоховец // Белорусский экономический журнал: ежеквартальный научно-практический журнал. — 2016. — № 2. — С. 45–56. — С. 50–51.
3. Постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208 «О бюджетной классификации Республики Беларусь». Система КонсультантПлюс.
4. Government finance statistics manual 2014. — Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2014 URL: <https://www.imf.org/external/Pubs/FT/GFS/Manual/2014/gfsfinal.pdf>.
5. Киевич А.В. Финансовые аспекты функционирования фонда социальной защиты населения в Республике Беларусь / А.В. Киевич // Вопросы экономики и права. — 2017. — № 7 (109). — С. 23–27.
6. [Электронный ресурс] — Доступно на: <http://documents.vsemirnyjbank.org/curated/ru/550301468014421797/pdf/741480ESWOP123032700PUBLIC00Russian.pdf>. — Дата доступа: 30.02.2020 г.
7. Киевич А.В., Койпаш Д.А. Краудинвестинг как альтернативная модель финансирования инвестиционного проекта / А.В. Киевич, Д.А. Койпаш // Экономика и банки. 2016. № 1. С. 58–65.

## СОДЕРЖАНИЕ

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТЕОРИЯ

<b>Будович Ю.И.</b> Научно-технический прогресс как фактор неэффективности бюджетных расходов .....	7
<b>Лебедев К.Н.</b> Научно-технический прогресс как фактор оппортунистического поведения поставщиков .....	13
<b>Левченко Л.В., Карпенко О.А.</b> Современные тенденции в развитии и накоплении интеллектуального капитала .....	20
<b>Семенова А.Э., Федорова Н.А.</b> Формирование антикризисной маркетинговой стратегии организации в нефтегазовой отрасли .....	26

### ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

<b>Бекбергенева Д.Е.</b> Особенности регулирования приоритетных областей цифровой экономики .....	37
<b>Бекбергенева Д.Е.</b> Исследование показателей инновационного развития России в условиях цифровой экономики .....	41
<b>Васильченко М.Я.</b> Долгосрочные тенденции роста производства продукции животноводства с учетом изменения институциональной структуры .....	47
<b>Коновалов В.Н.</b> Роль налогового механизма в формировании доходов бюджета Оренбургской области .....	52
<b>Мажанская Е.В., Пасечник А.С., Калинина Д.А., Беккер М.С., Серебренникова С.А., Полегенько А.В.</b> Экономические факторы, влияющие на стоимость строительства .....	58
<b>Вологодина Е.С., Кизиль Е.В.</b> Особенности становления и развития технопарковых структур в Российской Федерации .....	62
<b>Денисенко В.Ю.</b> Разработка алгоритма автоматизации при формировании карточки договорного документа .....	66
<b>Жабин А.П., Волкодавова Е.В.</b> Использование инструментов проектно-процессного подхода в управлении затратами на предприятиях малого и среднего бизнеса в условиях усиливающейся рыночной конкуренции .....	71
<b>Зюкин Д.А.</b> Сущность инновационного использования природно-экономического потенциала зернопродуктового подкомплекса АПК и перспективы развития по инновационному пути .....	77
<b>Карлик А.Е., Юй Цзинчэнь</b> Иностранные инвестиции в строительной сфере России и Китая .....	82
<b>Майоров А.А., Сурай Н.М., Носов В.В., Бобков А.Н., Гарипова Л.В.</b> Цифровые технологии в молочной промышленности .....	87
<b>Савельев А.А.</b> Институциональные факторы развития российского телекоммуникационного рынка .....	95
<b>Садыкова Л.Г.</b> Принципы и методы управления дебиторской задолженностью на предприятиях .....	100
<b>Самоховец М.П., Бухтик М.И., Киевич А.В.</b> Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь .....	104

<b>Соломко М.Н.</b> Иные межбюджетные трансферты в системе бюджетного регулирования: тенденции и перспективы .....	110
<b>Уманский А.М.</b> Экономические индикаторы картирования структуры высокотехнологичных отраслей промышленности .....	117
<b>Чмышенко Е.Г., Чмышенко Е.В.</b> Современные проблемы стратегического планирования в российской экономике .....	123

#### **БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ, СТАТИСТИКА**

<b>Юрченко К.А., Петров А.М.</b> Современный взгляд на назначение, структуру и анализ отчета о финансовых результатах .....	131
---	-----

#### **МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА**

<b>Аллаярова Н.И.</b> Эволюция форм евразийской интеграции: механизм взаимодействия государств-членов Евразийского экономического союза на общем рынке газа .....	139
<b>Гусарова С.А.</b> Нефть и экономика стран БРИКС .....	148
<b>Моногаров Н.Н.</b> Алжирская Народная Демократическая Республика в системе энергетической безопасности Европейского союза .....	152
<b>Фадеева И.А.</b> Системный кризис в бывшей Югославии: последствия и уроки .....	158

<b>ECONOMIC SCIENCES (АНГЛИЙСКАЯ ВЕРСИЯ)</b> .....	163
--	-----