

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

УДК 338.312

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО: ОПЫТ КАЗАХСТАНА

Д.Н. Абильдинова, 1 курс

Научный руководитель – Н.С. Лустов, м.э.н., ст. преподаватель

Карагандинский государственный технический университет

В международной практике отсутствует общепринятое определение государственно-частного партнерства, коротко – ГЧП.

В целом его суть сводится к тому, что это взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора в отраслях, традиционно относящихся к сфере ответственности государства на условиях сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах.

Основной целью государственно-частного партнерства является развитие инфраструктуры в интересах общества путем объединения ресурсов и опыта государства и бизнеса, реализация общественно значимых проектов с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления экономическим субъектам высококачественных услуг.

В целом, это сотрудничество – система среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между государством и частным сектором для предоставления частным сектором от имени государства общественно-значимых услуг по проектированию, финансированию, строительству, реконструкции, реабилитации, эксплуатации или обслуживания объектов.

Одним из главных трендмейкеров ГЧП на сегодняшний день является Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН). Объединив мировой опыт публично-частного партнерства, ЕЭК ООН разработала руководящие принципы «people first PPP», и согласно им, ГЧП должно обеспечивать расширение доступа к основным услугам и снижение уровня социального неравенства и социальной несправедливости. Кроме того, повышать степень устойчивости к внешним факторам и предусматривать более ответственное отношение к вопросам обеспечения экологической безопасности. Также ГЧП способно повысить уровень экономической эффективности и стабильности. Оно может поощрять воспроизводимость реализованных и разработку новых проектов и обеспечивать полноценное участие всех заинтересованных сторон в проектах.

Последние изменения, внесенные в некоторые приказы Министерства экономики РК, были разработаны в том числе в целях внедрения принципа «People first PPP» [1].

Приказ министра национальной экономики РК от 19 декабря 2019 года № 95 «О внесении изменений и дополнений в некоторые приказы Министерства национальной экономики Республики Казахстан» вступил в силу с 10 января 2020 года и содержит ряд поправок в сфере регулирования процедур планирования и реализации проектов государственно-частного партнерства.

Приказом, в частности, закреплено, что решение по проектам ГЧП должно приниматься с учетом ценности для населения и срочности проекта. Так, в рамках приоритизации принимается во внимание степень целесообразности, и, в первую очередь, рассматриваются к реализации проекты ГЧП, обеспечивающие базовые потребности населения, решающие насущные проблемы.

Проекты ГЧП должны быть ценными для населения в долгосрочном периоде, а также привлекать частные инвестиции на срок более трех лет.

Кроме того, данный приказ вносит изменения в процедуры, направленные на повышение качества проектов государственно-частного партнерства.

При этом отраслевые заключения теперь должны содержать конкретное положительное или отрицательное резюме и обязательно должны быть выданы вновь, если в конкурсную документацию или бизнес-план вносятся изменения. В целях упрощения процедур разработчиком предложена форма отраслевого заключения, которая является приложением к приказу и.о. МНЭ РК № 725 от 25 ноября 2015 года.

Одним из ключевых аспектов ГЧП, отличающим его от иных форм договоров, является возложение на частного партнера рисков, связанных с эксплуатацией созданного им объекта. Таким образом, сдача объекта по акту приемки теперь перестала быть самоцелью. Во избежание недобросовестного или неоднозначного применения процедур ГЧП введен прямой запрет на внесение изменений в договор ГЧП, которые позволили бы частному партнеру не осуществлять эксплуатацию созданного или модернизированного им объекта ГЧП, что обеспечит более высокий уровень качества услуг для населения.

Ряд поправок направлен на совершенствование системы сбора и обработки информации по проектам: в части формирования Единой базы проектов ГЧП, уточнения процедуры оценки реализации проектов ГЧП, оказания услуг инвесторам по принципу «одного окна», обязательной регистрации дополнительных соглашений к договорам ГЧП, их хранения и архивирования.

К началу текущего года в стране осуществляли деятельность 590 компаний с участием государства — на 11% меньше по сравнению с предыдущим годом (663 компании). Подобное сокращение является максимальным за последние пять лет. Тенденция снижения количества компаний с государственным участием началась с 2015 года. С того периода число компаний сокращалось в среднем на 5,2% [2].

Наибольшее количество компаний с участием государства сконцентрировано в столице: 115 предприятий, снижение за год составило 6,5%. Также среди основных регионов работы подобных предприятий Алматы (64 компании), Карагандинская (49 компаний), Алматинская (45 компаний) и Туркестанская (39 компаний) области.

В общей сложности по состоянию на конец 2019 года в Казахстане заключено 717 договоров ГЧП на общую сумму 1,6 трлн тенге, включая 9 республиканских на сумму 910 млрд тенге и 708 местных на сумму 687 млрд тенге.

При этом в 2019 году наблюдалось снижение как по количеству проектов ГЧП, так и по сумме заключенных договоров. В целом за прошедший год в стране заключено 235 договоров ГЧП — на 20,3% меньше, чем в предыдущем году (295 договоров). Сумма проектов сократилась в 7,5 раза и составила 151 млрд тенге, тогда как в 2018 году она была равна 1,1 трлн тенге.

В целом использование механизмов ГЧП получает широкое распространение в Казахстане и осуществляется во всех отраслях экономики, за исключением объектов, перечень которых определяется Правительством РК. Для дальнейшего развития этого направления предпринимаются новые меры — например, внедрение принципа «одного окна» для работы с инвесторами по проектам ГЧП. Задачей офиса «одного окна» является взаимодействие с инвесторами, информационно-консультационное сопровождение по проектам ГЧП, а также разъяснение норм законодательства в сфере ГЧП и концессии.

Таким образом, ГЧП как институт, обеспечивающий привлечение частных инвестиций и повышение доступности и качества инфраструктурных услуг, на сегодняшний день имеет большой потенциал и продолжает развиваться.

Список использованных источников

1. Центр деловой информации Kapital.kz. Интернет-ресурс. Режим доступа – <https://kapital.kz/>
2. Аналитический портал о бизнесе и финансах «Finprom.kz». Интернет-ресурс. Режим доступа – <http://finprom.kz/>