

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**О.А. Паршутич¹, М.И. Балашевич²**¹Полесский государственный университет, olgak1980@tut.by²Белорусский государственный экономический университет, balashevich38@mail.ru

Наиболее ярким примером развития трансграничного сотрудничества является ЕС. В странах ЕС понятия регионализация и децентрализация связаны с желанием приблизить управление государством к рядовым гражданам, со стремлением создать более гибкую систему в области повседневного управления, использования местных органов власти и местных экономических структур, но при этом не отдавать им существенных государственных полномочий.

В целом анализ трансграничного сотрудничества в Европе позволил выделить ряд тенденций или общих направлений развития этого процесса. Первоначально трансграничные структуры были созданы в странах, расположенных в северной части европейского континента, что объясняется, главным образом более высоким уровнем развития, по сравнению с районами южноевропейских государств. Идея такого сотрудничества зародилась ещё в 1875, когда Франция и Испания создали так называемую двустороннюю комиссию сотрудничества в регионе Пиренеев. В 1949 году подписан итало-австрийский договор, целью которого было облегчить взаимную торговлю продуктами и товарами местного производства между итальянскими провинциями Альта-Адидже и австрийскими землями Тироль и Форарльберг. В 1963 году образован еврорегион "Базилиенсис" (край трех углов), объединивший французский Эльзас, немецкий Баден и швейцарский район во-круг Базеля. [2, с. 53]

Наиболее активно процесс создания трансграничных структур начался в 1980-е годы и был связан с повышением роли наднациональных институтов в их развитии. В этот период, была принята Рамочная Конвенция и началось финансирование приграничных образований со стороны наднациональных институтов. Среди наиболее активно развиваемых международных экономических регионов этого периода можно назвать следующие: Рабочее сообщество кантонов и режьевов Западных Альп (1982), Международная комиссия Пиренеев (1982), Ассоциация Юрских гор (1985), Леманский Совет и другие. Объектами приграничных связей стали традиционные сферы деятельности для этой формы сотрудничества. Так, для развития инфраструктуры, туризма, подготовки кадров был создан транспиренейский еврорегион (его состав: Каталония, Лангедок, Руссильон, Миди Пирене). В разные по масштабам экономические проекты (по профессиональному обучению, туризму, консалтингу, переработке отходов и др.) стали вовлекаться приграничные голландские и германские области объединения "Эуреджио". Новым явлением в развитии трансграничных объединений стала интеграция приграничных районов с целью поддержки отраслей эко-

номики, находящихся в кризисном состоянии. Например, трансграничное образование "Европейский полюс развития", включающее французские, бельгийские и люксембургские регионы, ориентировано, главным образом, на преодоление кризиса сталелитейной промышленности, составляющей костяк их экономик. В ряду новых тенденций находится трансграничное сотрудничество не сопредельных, а территориально удаленных регионов. Яркий пример этому – трансрегиональное объединение департамента Нор–Па–де Кале (Франция) и графства Кент (Великобритания), созданное для реализации проекта по строительству тунеля под Ла–Маншем.

В настоящее время среди европейских стран наиболее развитые приграничные связи имеет Германия. По периметру ее границ с Данией, Нидерландами, Францией, Швейцарией, Австрией, Чехией и Польшей функционируют ряд еврорегионов, в частности, "Памина", "Элес–Долларт", "Лрт–Альи", "Верхний Рейн Бодензи" и другие. С германской стороны очень активно в трансграничном сотрудничестве участвуют региональные и местные власти земли Северной Рейн–Вестфалии. Среди основных форм осуществления внешних связей регионов можно выделить заключение и реализацию соглашений о сотрудничестве, деятельность представительств регионов, визиты региональных лидеров, создание региональных центров патентов информации для облегчения доступа к патентно–информационным ресурсам. [1, с. 28–36]

Полномочия субнациональных образований по осуществлению международного сотрудничества варьируются в различных странах Западной Европы. Весьма широкими правами обладают регионы «исторических» европейских федераций – за землями ФРГ, кантонами Швейцарии признается право на заключение договоров с иностранными государствами (в пределах их предметов ведения – обычно это приграничное сотрудничество, культура, образование), а за землями Австрии – с соседними государствами или их субъектами. На практике, основная форма, которую принимают договоренности, заключаемые регионами, – это соглашения, а не акты более высокого уровня – договоры.

Право на подписание соглашений с зарубежными партнерами аналогичного уровня в пределах своих предметов компетенции признано за административно–территориальными образованиями Франции и автономиями Испании – традиционно унитарных государств, в которых в последние десятилетия проводились реформы с целью децентрализации.

Наибольшими правами в области внешних связей располагают субъекты молодой бельгийской федерации – за составляющими ее тремя сообществами и тремя регионами официально признано право осуществления внешних отношений (по всем вопросам, входящим в предметы ведения; для сообществ это культура, образование и т.п., а для регионов – вопросы экономики, экологии), включая право заключения международных договоров. Как указывают специалисты, «это привело к тому, что субъекты Федерации, противопоставляя себя федеральному Центру, взяли курс на установление прямых связей с другими государствами. Неудивительно, что в самой Бельгии нынешнюю модель называют «центробежной», видя реальную перспективу трансформации федерации в конфедерацию». [3, с.56–58]

Итак, большое число европейских регионов, областей, провинций, значимых муниципалитетов стремятся сегодня быть представленными в Европейском Союзе. Осуществлению этих намерений весьма способствовало учреждение в рамках европейских структур различных структурных региональных фондов и создание Комитета регионов. В свою очередь, в целом ряде европейских стран были приняты соответствующие законы, регулирующие международную деятельность регионов.

Конечно, именно правительствам стран–членов ЕС принадлежит последнее слово в определении внешнеполитического курса. Тем не менее, регионы не являются более пассивными исполнителями этого курса. Они превращаются в ключевых акторов разработки и принятия решений в области программирования и финансирования регионального развития. Их представительства в Брюсселе все активнее привлекаются к участию в переговорах, в том числе в рамках Совета ЕС.

Решения, принимаемые в ЕС, с все большей эффективностью влияют на развитие региональной активности. В свою очередь, регионы все более решительно участвуют в деятельности интеграционных институтов. Структура представительств и задачи, которые перед ними стоят, вполне позволяют говорить о появлении в рамках интеграции новых форм дипломатической архитектуры.

Список использованных источников:

1. Есин, Р. О. Европа регионов: от идеи к воплощению : основные аспекты / Р.О. Есин. – Минск : Кавалер, 2006. – 159 с.
2. Бусыгина, И.М. Политическая регионалистика : учеб. Пособие / И.М. Бусыгина. – М. : РОССПЭН, 2006. – 280 с.

- c. 3. Macro–regional strategies in the European Union . European Commission, DG Regional Policy, 2009. – 156