

ПРОБЛЕМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Ю.М. Волкунович, 4 курс

*Научный руководитель – И.И. Дегтярева
Полесский государственный университет*

Природоохранная деятельность всегда требует соответствующих финансовых и материальных ресурсов. Реализация природоохранной деятельности требует значительных финансовых и материальных ресурсов. Проблема финансирования данной деятельности включает вопросы потребностей финансирования, выявления источников поступления средств, создания банковско-кредитных структур и иных форм субсидирования, а также определения экономической эффективности и рационального расходования средств [1, с. 1].

На сегодняшний день к источникам финансирования программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды относят средства республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе средств государственных целевых бюджетных фондов охраны природы; средства юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; средства граждан, в том числе иностранных; кредиты банков; иностранные инвестиции; иные источники [2].

Основными источниками финансирования природоохранной деятельности окружающей среды при дефиците государственного бюджета выступают средства организаций, а также местных бюджетов и фондов в области экологии. Однако следует отметить возможность возникновения

ситуации финансового дефицита, что является в свою очередь основным сдерживающим фактором для осуществления разного рода деятельности по охране природы окружающей среды.

Бюджетные целевые фонды в области охраны природы относятся к наиболее стабильному источнику финансирования деятельности по охране природы в Беларуси. Они формируются из следующих источников:

1. Штрафные санкции за нарушение законодательства в области охраны природы.
2. Платежи за выбросы и сбросы.
3. Плата за размещение отходов.
4. Полученные суммы в возмещение ущерба.
5. Платежи за выдачу экологических лицензий.
6. Средства, полученные от реализации изъятых орудий незаконной охоты и рыболовства и добытой с их помощью продукции.
7. Доходы, полученные от участия средств фондов в результате хозяйственных операций.
8. Добровольные взносы и др.

В бюджетные фонды охраны природы Беларуси за счет системы распределения экологических платежей полностью поступает экологический налог, что в свою очередь позволяет аккумулировать средства для дальнейшего распределения. Платежи за добычу природных ресурсов являются исключением. Кроме этого, данная система содействует увеличению притока средств. А также платежи организаций за загрязнения содействуют частичному самофинансированию природоохранных работ. В соответствии с Законом РБ «Об охране окружающей среды» (1992) средства фондов распределяются в следующем соотношении: в республиканский фонд финансируется 20%, в областные и Минский городской фонд - 30%, в местные (районные и городские) фонды - 50%. Устранить многие недостатки действовавшей ранее системы финансирования позволит грамотная реализация направлений деятельности целевых природоохранных (экологических) фондов.

Неопределенность, связанная с юридической базой и зависимостью от Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, является основной проблемой функционирования экологического фонда Республики Беларусь. По отношению к территориальным и местным экологическим фондам возникает аналогичная ситуация. Дальнейшее развитие фонда тормозит по причине отсутствия статуса самостоятельной организации. А привлечение дополнительных финансовых ресурсов и эффективное использование имеющихся средств становится затруднительным [4, с. 46-47].

Данные по совокупным расходам на охрану окружающей среды, представленные в таблице, позволяют сделать вывод об увеличении расходов в денежном выражении на природоохранную деятельность. Тем не менее удельный вес объема совокупных расходов на охрану окружающей среды в объеме ВВП снизился в 2017 в сравнении с 2016 на 0,1 процентных пункта и в 2018 в сравнении с 2016 на 0,4 процентный пункт, а 2016 доля расходов в сравнении с 2015 увеличился на 0,1 процентный пункт, в 2018 в сравнении с 2014 уменьшился на 0,3 процентных пункта. Проанализировав данные, можно сделать вывод об относительно стабильной ситуации с уменьшением финансирования государством совокупных затрат на природоохранную деятельность.

Таблица – Совокупные расходы на охрану окружающей среды
(в текущих ценах; миллиардов рублей)

Показатель	2014	2015	2016*	2017	2018
Объем совокупных расходов на охрану окружающей среды	7559,8	8877,1	1012,2	1047,3	820,1
Удельный вес объема совокупных расходов на охрану окружающей среды в объеме ВВП, процентов	1,0	1,0	1,1	1,0	0,7

*Миллионов рублей (с учетом деноминации уменьшение в 10000 раз)
Источник [3, с. 30-31]

Однако снижение эффективности всей деятельности по охране природы может быть вызвана значительным сокращении доли расходов из госбюджета на финансирование деятельности по охране природы, фундаментальные исследования и на образование. Наблюдается увеличение площади лесов, потерявших пожары по причине ухода из службы квалифицированных специали-

стов, устаревания оборудования, продолжения деградации рек, озер, водохранилищ, сокращения объема важнейших мероприятий [4, с. 40-41].

Результаты деятельности производства имеют довольно сильную связь с проблемой финансирования. Часть издержек на содержание очистных сооружений покрывается за счет распределенных средств в местные бюджетные фонды. Причиной тому являются существующие в республике цены на товары и услуги, оказываемые очистными сооружениями, которые не позволяют покрыть имеющиеся издержки. В итоге мероприятия, связанные с природоохранной деятельностью, а также рациональным использованием природных ресурсов, в меньшем объеме получают финансовые ресурсы в результате образования дополнительных затрат. В результате возникает проблема износа, к которой приводит дефицит финансовых ресурсов для финансирования, направленного на обновление и модернизацию очистных сооружений. А это в свою очередь оказывает значительное воздействие на эффективность процессов очистки.

Подведя итоги, одним из важнейших методов экономического управления является финансирование проектов и мероприятий по природоохранной деятельности. Финансирование деятельности по охране окружающей среды оказывает большое влияние как на экологическое состояние страны, так и на эффективность производства в том числе. Наиболее важным звеном в предоставлении денежных средств на какие-либо мероприятия по охране окружающей среды являются экологические фонды.

Список использованных источников

1. Куроедова Л.Н. Проблемы финансирования природоохранных мероприятий / Л.Н. Куроедова // Интерэкспо Гео-Сибирь. – 2014. – С. 1-5.

2. Охрана окружающей среды в Республике Беларусь: Статистический сборник. – Минск: Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – 235.

3. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет- портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 14.02.2020.

4. Дорожко С.В. Экономика природопользования: уч. пособие для студ. / С.В. Дорожко, С.А. Хорева. – Минск: БНТУ, 2008. – с. 337