

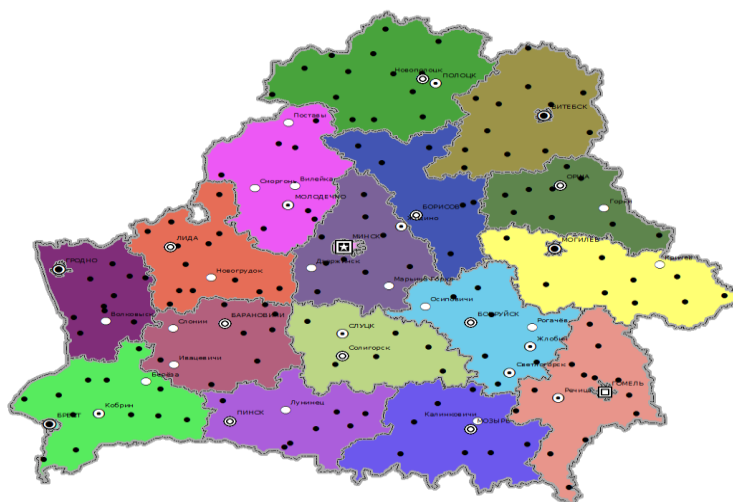
**ПЕРСПЕКТИВЫ ОПТИМИЗАЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ДЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ***В.В. Мартынюк, 10 класс**Научный руководитель – П.Д. Романов, учитель лицея  
Полесский государственный университет*

Разделение территории на отдельные административные единицы, имевшее место многие тысячелетия назад, рассматривается специалистами как один из основных признаков разложения родового строя и возникновения государства в качестве института организации человеческого общества. В современных условиях выполнение основных государственных функций во всех странах осуществляется в рамках официальной, законодательно закреплённой пространственной структуры – системы административного или административно-территориального деления (далее – АТД). В последнее время в обществе в очередной раз активизировалось обсуждение этой очень сложной для любого государства темы – совершенствование АТД. В наиболее общем виде административно-территориальное деление определяется как система территориальной организации государства, на основе которой формируются и функционируют органы государственной власти и управления. АТД государства можно рассматривать результатом законодательно утверждённого деления его территории или как официально закреплённую сетку его территориальных единиц. Все территориальные органы государственной власти и управления, органы местного и регионального самоуправления (если таковые имеются), экономические субъекты, а также неправительственные организации и другие институты гражданского общества действуют в правовых рамках, которые распространяются либо на всю территорию соответствующего государства, либо имеют силу в одной или группе административно-территориальных единиц. С одной стороны, границы административно-территориальных единиц, как и государственные границы, периодически изменяются под воздействием многих исторических, политических, социальных, экономических и других факторов, что одновременно является как следствием процессов в одних национальных, региональных и локальных сообществах, так и необходимым условием развития и дальнейшего прогресса других. С другой стороны, внесение изменений в административно-территориальное устройство страны всегда связано с определёнными, иногда очень ощутимыми для общества затратами, а также с проведением ряда смежных реформ. Поэтому поиск разумного компромисса при проведении в жизнь достаточно противоречивых принципов стабильности и актуальности АТД является одним из необходимых условий организации эффективного государственного управления и местного самоуправления. Следует учитывать потребность в регулярном обеспечении его адекватности существующим условиям развития государства и общества, а также в выборе стратегии изменений (постоянных, либо незначительных или редких, однако в форме радикальных реформ) в административно-территориальном устройстве страны.

В Республике Беларусь по состоянию на 2020 год около 1500 административно-территориальных единиц разных уровней – 7 верхнего (6 областей и город Минск), 128 базового (118 районов и 10 городов областного подчинения) и 1332 первичного (1150 сельсоветов, 104 города районного подчинения и 88 посёлков городского типа). Трёхуровневое административно-территориальное устройство вынуждено поддерживаться крупным аппаратом чиновников, а это создаёт большую нагрузку на республиканский бюджет и, особенно, на местные бюджеты. К тому же крайне несимметрично количественное распределение: областей крайне мало и порой областные центры труднодоступны для некоторых жителей этих регионов, а первичных единиц очень много и они очень мелкие. Несимметричное демографическое распределение касается, в первую очередь, базового и первичного уровней. Например, по состоянию на 1 октября 2019 года население Россонского района Витебской области составляло 9 351 человек [5, стр. 8], в то время как население Лидского района – 132 099 человек [5, стр. 12], а население города Борисова, который в

административно-территориальной иерархии стоит на уровень ниже вышеназванных единиц, – 143 287 человек [5, стр. 13].

Существующее областное деление Беларуси сложилось к началу 60-х годов прошлого века. В ходе последней, одной из наиболее крупных реформ АТД нашей республики, проходившей в 50-60-х годы прошлого века, неоднократно преобразовывалась сеть районов Беларуси (в разные годы их число колебалось от 77-и до 117-и). Однако с конца 60-х годов сеть районов Беларуси не претерпевала никаких изменений. Единственное исключение было допущено в 1989 г., когда в Могилевской области был образован новый, 118-й район – Дрибинский – в целях решения задач по минимизации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Состав и границы административно-территориальных единиц первичного уровня менее статичны и подвергаются изменениям достаточно часто. Следует признать, что отсутствие на протяжении многих десятилетий принципиальных изменений в административно-территориальном устройстве Беларуси не может рассматриваться как свидетельство его оптимальности. Однако сама постановка вопроса о реформировании АТД далеко не нова.



**Рисунок – Потенциальные административно-территориальные единицы с городскими населёнными пунктами (ArcMap)**

Обзор опубликованных оценок и позиций по рассмотренной проблеме позволяет сделать следующие выводы:

во-первых, несмотря на отсутствие единства взглядов, что само по себе характерно для дискуссии по столь сложному вопросу, за изменение АТД Республики Беларусь все же высказывается большинство специалистов;

во-вторых, большинство предложений сводится к сокращению уровней в территориальной организации белорусского государства с трех до двух;

в-третьих, не вызывает сомнений целевая ориентация совершенствования АТД страны – укрепить как республиканское правление, так и местное самоуправление;

в-четвертых, большинство специалистов – за разукрупнение существующих областей и образование 15-20 регионов;

в-пятых, по вопросу о целесообразности существования второго регионального уровня (административных районов), а также сельских Советов мнения авторов предложений сходятся только в одном: с точки зрения размеров территории, численности населения Беларуси нецелесообразно содержать ни второй региональный уровень (районы), ни сельсоветы.

В то же время предлагаются разные варианты решения этого вопроса. Органам управления Республики Беларусь для обеспечения эффективной организации процесса совершенствования АТД следует учитывать зарубежный опыт проведения аналогичных реформ. Изучение этого опыта показывает, что до начала намечаемых преобразований необходимо разработать стратегию реформы АТД, содержащую перечень конкретных задач, этапов и мероприятий по достижению основных целей и т.п. Подготовку стратегии предпочтительнее строить не по принципу «сверху вниз», когда республиканские органы власти и управления определяют содержание стратегии и доводят его до нижестоящих уровней управления и самоуправления, а, наоборот, путем проведения ширококомасштабных консультаций с органами самоуправления, населением, всеми субъектами, заинтересованными в реформировании АТД.

### Список использованных источников

1. Богданович, А.В. Региональная политика и совершенствование административно-территориального деления Республики Беларусь // Белорусская экономика: анализ, прогноз, регулирование. – 2004. – № 10.
2. Закон Республики Беларусь от 5 мая 1998 года № 154-З «Об административно-территориальном делении и порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.levonevski.net/pravo/razdel2/num6/2d686.html> – Дата доступа : 19.03.2020.
3. Корольков, П.В. Административно-территориальное деление Республики Беларусь: подходы к совершенствованию. – Могилёв : МГУ им. А.А. Кулешова, 2007.
4. Ридевский, Г.В. Территориальная организация Республики Беларусь: социально-эколого-экономическая модель перехода к устойчивому развитию: монография. – Могилев : МГУ им. А.А. Кулешова, 2007.
5. Численность населения на 1 января 2019 г. и среднегодовая численность населения за 2018 год по Республике Беларусь в разрезе областей, районов, городов и поселков городского типа // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.belstat.gov.by/upload/iblock/640/6406ae536386e49fef1b6bce41c3b7ef.zip> – Дата доступа : 19.03.2020.