

У НОМЕРІ

**СВІТОВЕ ГОСПОДАРСТВО І МІЖНАРОДНІ ЕКОНОМІЧНІ ВІДНОСИНИ**

<b>Забарна Е.М.</b> Територіальні громади в європейському транскордонному просторі.....	3
<b>Самоховец М.П., Бухтик М.И., Києвич А.В.</b> Развитие межбюджетных отношений в республике Беларусь.....	9
<b>Шульц С.Л., Луцків О.М.</b> Структурна диверсифікація економіки європейських країн як передумова розбудови інклюзивної моделі їх розвитку.....	16

**РЕГІОНАЛЬНА ЕКОНОМІКА**

<b>Бойко А.О., Боженко В.В., Радько В.В.</b> Вплив системного ризику на динаміку соціально-економічного розвитку країни	23
<b>Рекун Г.П., Меденець В.В.</b> Механізм управління стратегічними розривами кадрового забезпечення розвитку регіону.....	30
<b>Стельмах Х.П.</b> Особливості конкурентоспроможності регіонів України.....	39

**ЕКОНОМІКА ПРИРОДОКОРИСТУВАННЯ**

<b>Алієва А.Ю.</b> Формування стратегічних пріоритетів сталого розвитку туристично-рекреаційної сфери на засадах інклюзивного зростання.....	44
---	----

**ЕКОНОМІКА ТА УПРАВЛІННЯ ПІДПРИЄМСТВАМИ**

<b>Бегун С.І., Придатко Ю.М.</b> Особливості формування сучасних економетричних моделей в системі менеджменту підприємства.....	52
<b>Зось-Кіор М.В.</b> Оцінка персоналу організації в системі корпоративного тайм-менеджменту....	57
<b>Мельник А.О., Соловйова Т.М.</b> Особливості застосування реінжинірингу бізнес-процесів на вітчизняних підприємствах.....	61
<b>Ніколаєва А.М., Демчук В.В.</b> Фінансове забезпечення розвитку малих приватних фірм: теорія та практика...	70
<b>Сакун Л.М., Веденіна Ю.Ю., Тукало К.Ю.</b> Запровадження аутсорсингу в Україні в умовах мінливого середовища.....	79
<b>Сакун Л.М., Веденіна Ю.Ю., Вашенко Д.В.</b> Застосування менторингу для стимулювання працівників підприємств.....	84
<b>Сівіцька Ю.О.</b> Сутність процесу оцінки вартості цілісного майнового комплексу агрохолдингу.....	88

**ГРОШІ, ФІНАНСИ І КРЕДИТ**

<b>Карлін М.І., Івашко О.А.</b> Зелені фінанси як новий напрям залучення інвестицій в економіку України.....	97
<b>Купира М.І., Киришко М.В.</b> Формування фінансової стратегії в системі забезпечення конкурентоспроможності підприємства.....	104
<b>Іщук Л.І., Дацюк Ю.С.</b> Роль місцевих бюджетів у фінансуванні соціальної сфери: теоретичні та практичні аспекти.....	110

**БУХГАЛТЕРСЬКИЙ ОБЛІК АНАЛІЗ І АУДИТ**

<b>Борейко Н.М., Параниця Н.В.</b> Сучасна практика оцінювання ефективності діяльності податкових аудиторів..	118
<b>Писаренко Т.М.</b> Організація управлінського обліку в бюджетних установах.....	124
<b>Зеленко С.В., Писаренко Т.М.</b> Оцінка нормативно-правового забезпечення обліку господарської діяльності бюджетних установ.....	130

**ДЕМОГРАФІЯ, ЕКОНОМІКА ПРАЦІ ТА СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА**

<b>Дзямулич М.І., Шматковська Т.О.</b> Управління розвитком персоналу підприємства в умовах економічної глобалізації.....	138
<b>Зось–Кіор М.В., Скидан С.В.</b> Особливості мотивації персоналу в умовах нестабільного бізнес–середовища...	143

**УДК 336.15**

**JEL Classification: H6, H7, H77**

*Самоховец М.П.*, к.э.н., доцент, доцент кафедры  
*Samakhavets M. P.* Candidate of Economic Sciences, Associate of Professor, Associate of  
Professor of the department

<https://orcid.org/0000-0002-4564-2424>

*Бухтик М.И.*, к.э.н., доцент, доцент кафедры  
*Buhtik M. I.* Candidate of Economic Sciences, Associate of Professor, Associate of  
Professor of the department

<https://orcid.org/0000-0001-8036-7985>

*Киевич А.В.*, д.э.н., профессор, профессор кафедры  
*Kievich A.V.* Doctor of Economic Sciences, Professor, Professor of the department

<https://orcid.org/0000-0003-4249-7644>

## **РАЗВИТИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Полесский государственный университет*

Актуальность исследования межбюджетных отношений Республики Беларусь обосновано необходимостью изучения современного состояния и оценки финансовых отношений между бюджетами различных уровней бюджетной системы. *Цель статьи* – провести анализ и оценить параметры развития межбюджетных отношений в Республике Беларусь и обозначить основные характеристики их развития на современном этапе. *Объект исследования* – межбюджетные отношения в Республике Беларусь. *Методы*,

*использованные в исследовании.* Исследование проводилось на базе изучения отчетных и аналитических документов Министерства финансов Республики Беларусь за 2019 год. Выводы основаны на экономических сопоставлениях и систематизации официальных данных. *Гипотеза исследования.* Межбюджетные отношения в Республике Беларусь нуждаются в совершенствовании и имеют потенциал для их развития. *Изложение основного материала.* Межбюджетными отношения – это отношения в ходе бюджетного процесса между республиканскими и местными органами государственного управления. К принципам межбюджетных отношений Республики Беларусь относятся: разграничение (распределение) и закрепление доходов и расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы, а также выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности всех бюджетов в стране. *Оригинальность и практическое значение.* Проведенный анализ финансовых параметров развития межбюджетных отношений в Республике Беларусь показал, что основные характеристики современных межбюджетных отношений следующие: доминирование республиканского бюджета в доходах консолидированного бюджета; преобладание местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета; невысокий уровень финансовой самостоятельности бюджетов областей; сбалансирование местных бюджетов в основном происходит благодаря механизму предоставления межбюджетных трансфертов (дотаций и субвенций). *Выводы.* Перспективы развития межбюджетных отношений Республики Беларусь видятся в большей концентрации расходов и делегирования расходных полномочий меньшему количеству укрупненных бюджетов на фоне корректировки административно-территориального деления.

*Ключевые слова:* межбюджетные отношения, Республика Беларусь, дотации, субвенции

## DEVELOPMENT OF INTERGOVERNMENTAL RELATIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Polesky State University*

The relevance of the study of intergovernmental relations of the Republic of Belarus is justified by the need to study the current state and assess financial relations between budgets of various levels of the budget system. *The purpose of the article* is to analyse and evaluate the development parameters of intergovernmental relations in the Republic of Belarus and to outline the main characteristics of their development at the present stage. *The object of the study* is intergovernmental relations in the Republic of Belarus. *Methods used in the study.* The study was conducted on the basis of a study of reporting and analytical documents of the Ministry of Finance of the Republic of Belarus for 2019. Conclusions are based on economic comparisons and systematisation of the official data. *Research hypothesis.* Intergovernmental relations in the Republic of Belarus need to be improved and have the potential for their development. *Statement of the main material.* Intergovernmental relations are relations during the budget process between republican and local government bodies. The principles of intergovernmental relations of the Republic of Belarus include: differentiation (distribution) and consolidation of budget revenues and expenditures at certain levels of the budget system, as well as equalisation of the levels of minimum budgetary provision of all budgets in the country. *Originality and practical value.* The analysis of the financial parameters of the development of intergovernmental relations in the Republic of Belarus showed that the main characteristics of modern intergovernmental relations are as follows: the dominance of the republican budget in the consolidated budget revenues; the predominance of local budgets in consolidated budget expenditures; low level of financial independence of regional budgets; the balancing of local budgets is mainly due to the mechanism for the provision of intergovernmental transfers (subsidies and subventions). *Conclusion.* The prospects for the development of intergovernmental relations of the Republic of Belarus are seen in a greater concentration of expenditures and the delegation of expenditure powers to a smaller number of consolidated budgets against the background of adjusting the administrative-territorial division.

*Keywords:* intergovernmental relations, Republic of Belarus, subsidies, subventions

**Постановка проблемы в общем виде и ее связь с важными научными и практическими задачами.** Развитие межбюджетных отношений после распада СССР начиная с 1991 года в Республике Беларусь (РБ) было направлено на формирование эффективных финансовых отношений в бюджет-ной системе, в первую очередь на местном уровне. К началу XXI века межбюджетным отношениям в Республике Беларусь стали присущи следующие черты: наличие собственных, закрепленных и регулирующих налогов для различных уровней бюджетной системы, большая роль областных органов власти, большая ответственность Правительства РБ за состояние местных финансов, низкая степень местных органов власти.

Мировой опыт демонстрирует эффективность различных моделей межбюджетных отношений с разным уровнем централизации бюджетных ресурсов. Не существует единой идеальной системы межбюджетных отношений, в каждом государстве они строятся с учётом множества различных факторов, к которым можно отнести уровень развития производительных сил и производственных отношений, природные, экономические и социальные особенности страны, приоритеты и специфика её развития на конкретном историческом этапе и другие [1].

Однако учитывая важное значение государственного бюджета в регулировании воспроизводственных процессов, можно отметить актуальность теоретической разработки и практических мероприятий по построению межбюджетных отношений, которые будут соответствовать задачам финансовой политики государства, служить устойчивой финансовой базой в социально-экономическом развитии государства в целом и его отдельных административно-территориальных единиц.

**Анализ последних исследований, в которых начато решение проблемы.** Исследованием межбюджетных отношений в Республике Беларусь занимается небольшое количество ученых, среди которых можно выделить Сорокину Т.В., Криворотько Ю.В., Брикину Ю.А. Сорокина Т.В. отмечает необходимость достижения горизонтального и вертикального выравнивания в рамках реформы межбюджетных отношений. Криворотько Ю.В. предлагает переход к двухуровневой системе местных бюджетов, что позволило бы увеличить расходные полномочия местных бюджетов и повысить концентрацию расходов на первичном уровне.

Успешные примеры зарубежного опыта межбюджетных отношений могут быть использованы, поэтому спектр исследований учёных из Украины, России и других постсоветских государства представляет интерес с этой точки зрения. Среди украинских исследователей отметим Винницкую О.А., Маслий Н.Д., Глущенко Ю.А.

Многочисленные исследования межбюджетных отношений ведутся в Российской Федерации. Достаточно большое количество научных работ посвящено изучению и оценке управления государственными финансами, распределения финансовой помощи субъектам РФ (Черкасова Ю.И., Суглобов А.В., Маньшин Д. М., Усков И.В., Вовченко М.Г.). Развитие межбюджетных отношений в РФ рассматривается также в контексте социально-экономического развития регионов (Печенская М.А.).

**Цель статьи.** Проанализировать современное состояние и оценить уровень развития складывающихся отношений между республиканским и местными бюджетами, а также определить перспективы развития межбюджетных отношений в Республике Беларусь.

**Изложение основного материала исследования с обоснованием полученных научных результатов.** Республики Беларусь является унитарным государством, в силу этого её бюджетная система – двухуровневая. Первый уровень составляет республиканский бюджет, а второй уровень – многочисленные местные бюджеты (подуровни – областные бюджеты, бюджеты базового уровня и бюджеты первичного уровня – всего насчитывается более 1000).

Процесс распределения и перераспределения доходов и расходов между различными уровнями бюджетной системы и её отдельными бюджетами представляет собой бюджетное регулирование [2]. К его задачам можно отнести балансировку доходной и расходной части республиканского и местных бюджетов, мотивацию местных органов власти к увеличению налоговых поступлений и поиску резервов укрепления доходной базы местных бюджетов. В Республике Беларусь бюджетное регулирование может осуществляться на республиканском (Министерством финансов), областном (областными финансовыми управлениями) и районном (областными финансовыми управлениями) уровне.

Бюджетное регулирование вызывает необходимость как вертикального (ликвидация дисбаланса доходов и расходов бюджетов любого уровня), так и горизонтального (сближение уровня развития отдельных регионов в стране) бюджетного выравнивания и предполагает формирование сложных межбюджетных отношений в процессе движения бюджетных потоков.

Под межбюджетными отношениями в настоящее время понимают отношения в ходе бюджетного процесса между республиканскими и местными органами государственного управления. К принципам межбюджетных отношений относятся следующие в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь: разграничение (распределение) и закрепление доходов и расходов бюджетов по определенным уровням бюджетной системы РБ, а также выравнивание уровней минимальной бюджетной обеспеченности всех бюджетов в стране.

Регулирование межбюджетных отношений в РБ происходит путём установления нормативов отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), а также от местных налогов и сборов. Например, согласно Закону «О республиканском бюджете на 2020 год» установлены следующие нормативы от НДС, получаемого на территории всей республики: в доходы республиканского бюджета – 75,44%, в доходы консолидированного бюджета Брестской области – 4,53%, Витебской области – 3,85% и т.д. Распределение всех доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь по их источникам в 2020 году представлено в таблице 1.

Таблица 1

Распределение доходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2020 году (%)

Источники доходов	Республиканский бюджет	Местные бюджеты
Подходный налог	0	100
Налог на прибыль	40,1	59,9
Налоги на собственность	0	100
НДС	75,44	24,56
Акцизы	100	0
Налоги от ВЭД	100	0
Прочие налоговые и неналоговые поступления	61,9	38,1
Всего доходов (с учётом/без учёта межбюджетных трансфертов)	46,1/61,8	53,9/38,2

*Источник:* разработано авторами по данным Министерства финансов Республики Беларусь.

Следовательно, основную долю в доходах консолидированного бюджета РБ в 2020 году без учёта межбюджетных трансфертов занимает республиканский бюджет (61,8%), и наоборот, с учетом межбюджетных трансфертов – местные бюджеты (53,9%). Подходный налог и налоги на собственность поступают только в местные бюджеты, а акцизы и налоги от ВЭД – только в республиканский бюджет. Остальные налоги распределяются между различными уровнями бюджетной системы Республики Беларусь.

Распределение расходов консолидированного бюджета РБ по функциональной классификации в 2020 году представлено в таблице 2.

Следовательно, основную долю в расходах консолидированного бюджета РБ в 2020 году занимают местные бюджеты (53%), которые несут на себе основную финансовую нагрузку по финансированию образования – 83,8%, здравоохранения – 79,6% и других социальных расходов [3].

Таблица 2

Распределение расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2020 году (%)

Направления расходов	Республиканский бюджет	Местные бюджеты
Национальная оборона	99,4	0,6
Судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности	95,2	4,8
Национальная экономика	66,6	33,4
Охрана окружающей среды	86,1	13,9
Жилищно-коммунальные услуги и жилищное строительство	21,3	78,7
Здравоохранение	20,4	79,6
Физическая культура, спорт, культура и средства массовой информации	38,6	61,4
Образование	16,2	83,8
Социальная политика	61,2	38,8
<b>Всего расходов</b>	<b>47,0</b>	<b>53,0</b>

Источник: разработано авторами по данным Министерства финансов Республики Беларусь.

Структура расходов местных бюджетов Республики Беларусь представлена на рисунке 1.



Рисунок 1 – Структура расходов местных бюджетов Республики Беларусь в 2019 году

Источник: разработано авторами по данным Министерства финансов Республики Беларусь.

Из республиканского бюджета РБ финансируется, главным образом, национальная оборона, судебная власть, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности, а также охрана окружающей среды. Помимо установления нормативов отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), а также от местных налогов и сборов, регулирование межбюджетных отношений в РБ осуществляется путём предоставления межбюджетных трансфертов и бюджетных кредитов.

Межбюджетные трансферты передаются из одного бюджета в другой на безвозвратной и безвозмездной основе, а бюджетные кредиты – на возвратной основе. К межбюджетным трансфертам в РБ относятся дотации и субвенции. Дотации выделяются в том случае, когда собственных доходов нижестоящего бюджета недостаточно для его сбалансированности, а субвенции предоставляются на осуществление определённых целевых расходов.

Основу собственных доходов местных бюджетов в РБ составляют поступления по подоходному налогу (40%), НДС (20%) и налоги на прибыль и доходы (16%). Состав доходов местных бюджетов РБ представлен на рисунке 2.

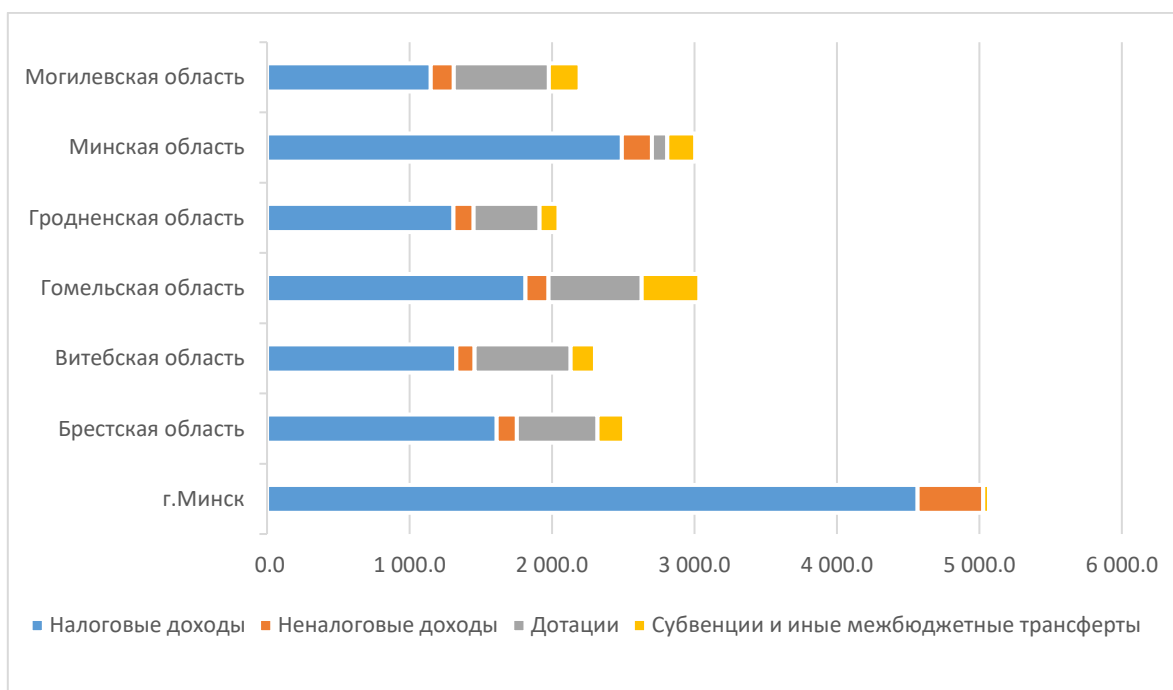


Рисунок 2 – Состав доходов местных бюджетов Республики Беларусь в 2019 году

*Источник:* разработано авторами по данным Министерства финансов Республики Беларусь.

Уровень финансовой самостоятельности местных бюджетов в РБ по данным за 2019 год следующий: Брестская область – 69,8%, Витебская область – 65,3%, Гомельская область – 62,4%, Гродненская область – 71,6%, Минская область – 89,4% (г. Минск – 99,0%), Могилевская область – 61,2% [4].

Следовательно, дотации составляют заметную долю в формировании доходов местных бюджетов Республики Беларусь, а увеличение объема межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета является одной из мер бюджетной политики в целях сбалансирования местных бюджетов [5]. Субвенции местным бюджетам предоставляются по таким направлениям, как выплаты пострадавшим от катастрофы на ЧАЭС, развитие сельского хозяйства [6], строительство и ремонт местных дорог и другие.

**Выводы и перспективы дальнейших исследований.** На основе проведенного анализа определены основные характеристики современных межбюджетных отношений в Республике Беларусь:

1) доминирование республиканского бюджета в доходах консолидированного бюджета Республики Беларусь (61,8%);



2) преобладание местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета Республики Беларусь (53%);

3) невысокий уровень финансовой самостоятельности бюджетов областей – минимальный в Могилевской области (61,2%), однако в г. Минске – 99,0%;

4) сбалансирование местных бюджетов в основном происходит благодаря механизму предоставления межбюджетных трансфертов (дотаций и субвенций).

Кроме того, по состоянию на 2019 год, на областной уровень (7 бюджетов) приходилось 49% всех бюджетных расходов, на базовый уровень (128 бюджетов) – 50% и на первичный уровень (1173 бюджетов) – 1% [7]. Причём максимальный размер расходов, приходящийся на бюджет, соот-ветствует г. Минску и значительно превышает минимальный размер расходов районных бюджетов. Поэтому одной из проблем межбюджетных отношений в Республике Беларусь является неравномерность распределения расходов между уровнями бюджетной системы [8]. В связи с этим современное развитие меж-бюджетных отношений в Республике Беларусь возможно с учётом большей концентрации расходов и делегирования расходных полномочий меньшему количеству укрупнённых бюджетов на фоне корректировки административно-территориального деления [9].

Перспективы дальнейших исследований видятся в расчёте количественных параметров межбюджетных отношений в разрезе бюджетов областного, базового и первичного уровней, а также определении основных направлений совершенствования межбюджетных отношений в Республике Беларусь на современном этапе [10].

#### Список библиографического описания

1. Сорокина, Т.В. (2019) Государственный бюджет: учебник. Минск: БГЭУ. 559 с.
2. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-3. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=Hk0800412>
3. Самоховец, М.П. (2016) Роль финансового рынка в инвестиционной политике. *Белорусский экономический журнал*. №2. С. 45-56.
4. Аналитические доклады «О состоянии государственных финансов Республики Беларусь». URL: [http://minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/analytical\\_reports/](http://minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/analytical_reports/)
5. Самоховец М.П. Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь / М.П. Самоховец, М.И. Бухтик, А.В. Киевич // *Экономические науки*. 2020. № 184. С. 104-109.
6. Самоховец, М.П. (2012) Система государственных финансовых инструментов развития национальной экономики Республики Беларусь. *Молодой ученый*. № 11 (46). С. 209-214.
7. Бюллетень об исполнении бюджета. URL: [http://minfin.gov.by/ru/budgetary\\_policy/bulletin/](http://minfin.gov.by/ru/budgetary_policy/bulletin/)
8. Киевич А.В., Койпаш Д.А. Краудинвестинг как альтернативная модель финансирования инвестиционного проекта. / А.В. Киевич, Д.А. Койпаш // *Экономика и банки*. 2016. № 1. С. 58–65.
9. Криворотко, Ю.В. (2011) Теория и практика межбюджетных отношений в Республике Беларусь в контексте гармонизации мировых интеграционных процессов: автореф. дисс. ... д.э.н. 08.00.10, 08.00.14. СПб.
10. Киевич А.В. Финансовые аспекты функционирования фонда социальной защиты населения в Республике Беларусь / А.В. Киевич // *Вопросы экономики и права*. 2017. № 109. С. 23-27.

#### References

1. Sorokina, T.V. (2019) State budget: textbook. Minsk: Belarusian State Economic University. 559 p. [in Russian]
2. The budget code of the Republic of Belarus dated July 16, 2008 No. 412-3. URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=Hk0800412> [in Russian]
3. Samakhavets, M.P. (2016) The role of the financial market in investment policy. *Belarusian Economic Journal*, 2, 45-56. [in Russian]
4. Analytical reports “On the State Finance of the Republic of Belarus”. Retrieved from [http://minfin.gov.by/en/budgetary\\_policy/analytical\\_reports/](http://minfin.gov.by/en/budgetary_policy/analytical_reports/) [in Russian]
5. Samakhavets M.P. Budget financing of the social sphere of the Republic of Belarus / M.P. Samakhavets, M.I. Buhtik, A.V. Kievich // *Economic Science*. 2020. № 184. p. 104-109.
6. Samakhavets, M.P. (2012) The system of state financial instruments for the development of the national economy of the Republic of Belarus. *Young scientist*, 11 (46), 209-214. [in Russian]
7. Bulletin on budget execution. Retrieved from [http://minfin.gov.by/en/budgetary\\_policy/bulletin/](http://minfin.gov.by/en/budgetary_policy/bulletin/) [in Russian]
8. Kievich A.V., Koypash D.A. Crowdfunding as an alternative model for investment project financing. / A.V. Kievich, D.A. Koypash // *Economics and Banks*. 2016. № 1. p. 58–65.
9. Krivorotko, Yu.V. (2011) Theory and practice of inter-budget relations in the Republic of Belarus in the context of harmonization of global integration processes: abstract. diss. ... Doctor of Economics 08.00.10, 08.00.14. SPb. [in Russian]
10. Kievich A.V. Financial aspects of the fund of social protection of the population functioning in the Republic of Belarus / A.V. Kievich // *Issues of Economics and Law*. 2017. № 109. p. 23-27.

Дата подачи публикации 02.06.202