

КРАСАВІК

2020

# БАНКАЎСКІ ВЕСНІК

СПЕЦЫЯЛЬНЫ ВЫПУСК

ОТЧЕТ О НАУЧНОЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Становление  
и институциональное развитие  
Национального банка  
Республики Беларусь

УДК 336

№ госрегистрации 20180247

Отчет о научной исследовательской работе

**СТАНОВЛЕНИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОГО БАНКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Выполнено УО “Полесский государственный университет”  
по заказу Национального банка Республики Беларусь

Пинск 2019

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

А.В. ЛОБАНОВ, член Правления Национального банка Республики Беларусь в 2003 – 2010 гг., работал в НБ РБ с 1992 г. по 2013 г., в т. ч. руководителем Главного управления монетарной политики и экономического анализа; кандидат экономических наук; руководитель проекта, автор раздела 2.6, введения, соавтор разделов 1.1, 1.2, 2.2, 2.3, 3.2, заключения; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: alvalo1949@gmail.com

Г.А. БАРЗДОВ, Национальный банк Республики Беларусь, начальник управления ценных бумаг Главного управления операций на финансовых рынках, работает в Национальном банке РБ с 1991 г.; кандидат экономических наук, доцент; автор раздела 3.8; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: barzdov@gmail.com

Ю.Л. ГРУЗИЦКИЙ, Институт истории Национальной академии наук Республики Беларусь, старший научный сотрудник; кандидат исторических наук, доцент; соавтор разделов 1.1, 1.2, заключения; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: Gruzitsky@tut.by

Н.Л. ДАВЫДОВА, Полесский государственный университет, доцент кафедры банкинга и финансовых рынков; кандидат экономических наук; автор разделов 3.13, 4.2, соавтор раздела 4.1; Республика Беларусь, г. Пинск, e-mail: davydova\_nl@mail.ru

А.Н. ЛУЗГИНА, Центр экономических исследований «БЕРОК», заместитель директора по развитию, доцент кафедры цифровой экономики экономического факультета БГУ, работала в Национальном банке РБ в 2003 – 2007 гг.; кандидат экономических наук, доцент; автор разделов 2.7, 3.7; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: luzgina0330@gmail.com

В.А. ЛУКАШЕВИЧ, Полесский государственный университет, заведующий кафедрой банкинга и финансовых рынков; кандидат экономических наук; соавтор разделов 1.1, 1.2; Республика Беларусь, г. Пинск, e-mail: KBW-Pinsk@yandex.ru

С.И. МАЛЫХИНА, член Наблюдательного совета, независимый директор ОАО «БПС-Сбербанк», работала в подразделениях банковского надзора Национального банка Республики Беларусь с 1998 г. по 2018 г.; кандидат экономических наук; автор разделов 3.4, 3.5, 3.6, соавтор раздела 3.3; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: s.malykhina@mail.ru

И.Ф. МАСЬКО, сотрудник Национального банка Республики Беларусь в 1993 – 2017 гг., в том числе первый директор музея НБ РБ и начальник историко-информационного отдела в период 1997 – 2017 гг.; соавтор раздела 3.2; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: mifconcordia@gmail.com

Н.В. МЕНХ, работала в Белорусском республиканском банке Госбанка СССР в 1980 – 1991 гг., Национальном банке РБ в 1991 – 2016 гг., в т. ч. руководителем ИТ-подразделений и ИТ-аудита; с 2017 г. – в ОАО «Центр банковских технологий»; автор раздела 3.11; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: mhnata@yandex.ru

С.В. НИКИФОРОВ, работал в Национальном банке Республики Беларусь с 1993 г. по 2011 г., в т. ч. начальником отдела по работе с персоналом Управления кадровой политики в 2000 – 2009 гг.; автор раздела 2.4, соавтор раздела 2.3; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: s.v.nikiforov.1501@yandex.by

Т.В. НОВИК, Полесский государственный университет, старший преподаватель кафедры банковского дела с 2006 г. по 2019 г., с 1985 г. до 2006 г. – преподаватель специальных банковских дисциплин Пинского учетно-кредитного техникума, Банковского колледжа, Высшего банковского колледжа; соавтор раздела 3.2; Республика Беларусь, г. Пинск, e-mail: nov\_tv1@mail.ru

И.А. ПИЩИК, член Наблюдательного совета, независимый директор ОАО «Банковский процессинговый центр», работал в Национальном банке Республики Беларусь с 1991 г. по 2015 г., в т. ч. начальником Главного управления платежной системы в 2005 – 2015 гг.; кандидат экономических наук; автор раздела 3.10; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: pischik.ivan@yandex.ru

Н.Д. ПРАСОЛОВА, член Наблюдательного совета, независимый директор ОАО «Банк БелВЭБ», работала в Национальном банке РБ в 1995 – 2010 гг. заместителем директора Юридического департамента, начальником Главного юридического управления; соавтор разделов 1.1, 2.3, составитель сводного списка документов; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: prasolovanatalya@yandex.by

О.И. РУМЯНЦЕВА, Белорусский государственный экономический университет, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой денежного обращения, кредита и фондового рынка; автор разделов 2.5, 3.1, соавтор раздела 2.2; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: rummyanceva\_o@bseu.by

Л.И. СТЕФАНОВИЧ, Белорусский государственный университет, доктор экономических наук, профессор кафедры банковской экономики, член Наблюдательного совета, независимый директор ОАО «Белинвестбанк», работала в Национальном банке РБ в 1993 – 2015 гг.; автор раздела 3.9; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: L.Stefanovich@tut.by

А.О. ТИХОНОВ, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры экономической политики; член Наблюдательного совета, независимый директор ОАО «Белагропромбанк», с 1997 г. по 2004 г. – советник Председателя Правления НБ РБ; автор разделов 2.1, 3.12, 5.1 – 5.3, соавтор раздела 2.2, заключения; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: at64@rambler.ru

Ф.И. ЧЕРНЯВСКИЙ, Белорусский государственный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры банковской экономики, работал в НБ РБ с 1992 г. по 1999 г., в т. ч. руководителем Управления банковского надзора и Управления экономического анализа и прогнозирования, в 2004 – 2010 гг. – председатель Ассоциации белорусских банков; соавтор разделов 1.2, 3.3, 4.1; Республика Беларусь, г. Минск, e-mail: felix\_ch@mail.ru

LIST OF AUTHORS

Alexander LOBANOV, Member of the Board of the National Bank of the Republic of Belarus in 2003-2010, worked at the NB RB in 1992-2013, inter alia, as Head of Monetary Policy and Economic Analysis Directorate; PhD in Economics, Head of the project, author of section 2.6, introduction, co-author of sections 1.1, 1.2, 2.2, 2.3, 3.2, and conclusion; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [alvalo1949@gmail.com](mailto:alvalo1949@gmail.com)

Gennady BARZDOV, National Bank of the Republic of Belarus, Head of Securities Department, Financial Markets Operations Directorate, has been working at the National Bank of the Republic of Belarus since 1991; PhD in Economics, Associate Professor; author of section 3.8; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [barzdov@gmail.com](mailto:barzdov@gmail.com)

Yury GRUZITSKY, Institute of History, National Academy of Sciences of Belarus, Senior Research Associate; PhD in History, Associate Professor; co-author of sections 1.1, 1.2, conclusion; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [Gruzitsky@tut.by](mailto:Gruzitsky@tut.by)

Natalya DAVYDOVA, Polessky State University, Associate Professor of Banking and Financial Markets Department; PhD in Economics; author of sections 3.13, 4.2; co-author of section 4.1; Republic of Belarus, Pinsk, e-mail: [davydova\\_nl@mail.ru](mailto:davydova_nl@mail.ru)

Anastasiya LUZGINA, Belarusian Economic Research and Outreach Center “BEROC”, Deputy Director for Development, Associate Professor of Digital Economy Department, Faculty of Economics, Belarusian State University, worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 2003-2007; PhD in Economics, Associate Professor, author of sections 2.7, 3.7; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [luzgina0330@gmail.com](mailto:luzgina0330@gmail.com)

Valentina LUKASHEVICH, Polessky State University, Chair of the Banking and Financial Markets Department; PhD in Economics; co-author of sections 1.1, 1.2; Republic of Belarus, Pinsk, e-mail: [KBW-Pinsk@yandex.ru](mailto:KBW-Pinsk@yandex.ru)

Svetlana MALYKHINA, Member of Supervisory Board, Independent Director, BPS-Sberbank, worked at Banking Supervision units of the National Bank of the Republic of Belarus in 1998-2018; PhD in Economics; author of sections 3.4, 3.5, 3.6; co-author of section 3.3; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [s.malykhina@mail.ru](mailto:s.malykhina@mail.ru)

Irina MASKO, worked at the National Bank in 1993-2017, inter alia, as the 1st Director of the NB RB Museum and Head of Historic and Information Division in 1997-2017; co-author of section 3.2; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [mifconcordia@gmail.com](mailto:mifconcordia@gmail.com)

Natalya MENKH, worked at Belarusian Republican Bank of the State Bank of the USSR in 1980-1991, at the National Bank of the Republic of Belarus in 1991 – 2016, inter alia, as Head of the IT units and IT audit; since 2017 – at OJSC Center of Banking Technologies; author of section 3.11; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [mhnata@yandex.ru](mailto:mhnata@yandex.ru)

Siarhei NIKIFARAU, worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 1993-2011, inter alia, as Head of Personnel Division, Human Resources Policy Department, in 2000-2009; author of section 2.4, co-author of section 2.3; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: [s.v.nikiforov.1501@yandex.by](mailto:s.v.nikiforov.1501@yandex.by)

Tatyana NOVIK, Polessky State University, Senior Lecturer of Banking Department in 2006-2019, lecturer of special banking disciplines in Pinsk Accounting and Credit College in 1985-2006, Banking College, Higher Banking College; co-author of section 3.2; Republic of Belarus, Pinsk, e-mail: nov\_tv1@mail.ru

Ivan PISCHIK, Member of Supervisory Board, Independent Director, JSC "Banks Processing Center", worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 1991-2015, inter alia, as Head of Payment System Directorate in 2005 – 2015; PhD in Economics; author of section 3.10; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: pischik.ivan@yandex.ru

Natalya PRASOLOVA, Member of the Supervisory Board, Independent Director of Bank BelVEB OJSC, worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 1995 – 2010 as Deputy Director of Legal Department, Head of the Legal Directorate; co-author of sections 1.1, 2.3, compiler of the consolidated list of documents; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: prasolovanatalya@yandex.by

Oksana RUMYANTSEVA, Belarusian State Economic University, PhD in Economics, Associate Professor, Chair of the Currency Circulation, Credit and Stock Market Department; author of sections 2.5, 3.1; co-author of section 2.2; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: rumyanceva\_o@bseu.by

Ludmila STEFANOVICH, Belarusian State University, Doctor of Economics, Professor, Department of Banking Economics, Member of the Supervisory Board, Independent Director of "Belinvestbank" JSC, worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 1993 - 2015; author of section 3.9; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: L.Stefanovich@tut.by

Anatoly TIKHONOV, Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Doctor of Economics, Professor, Professor of the Economic Policy Department; Member of the Supervisory Board, Independent Director of JSC "Belagroprombank", in 1997 - 2004 – Advisor to the Chairman of the Board of the National Bank of the Republic of Belarus; author of sections 2.1, 3.12, 5.1 - 5.3, co-author of section 2.2, and conclusion; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: at64@rambler.ru

Felix CHERNYAVSKY, Belarusian State University, Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Banking Economics Department, worked at the National Bank of the Republic of Belarus in 1992 -1999, inter alia, as Head of the Banking Supervision Department and Economic Analysis and Forecasting Department, in 2004 - 2010 - Chairman of the Association of Belarusian Banks; co-author of sections 1.2, 3.3, 4.1; Republic of Belarus, Minsk, e-mail: felix\_ch@mail.ru

## **1 Условия формирования Национального банка Республики Беларусь**

### **1.1 Законодательные акты, экономические программы и мероприятия, предопределившие формирование Национального банка**

Банковская система, включая ее центральный банк, является частью единой экономической системы государства, тенденции которой накладывают значимый отпечаток на деятельность банков, так же как преобразования в банковском секторе оказывают обратное воздействие на другие секторы экономики.

В исследованиях о периоде формирования банковской системы суверенной Беларуси доминирует точка зрения о том, что предпосылки к созданию НБ РБ как центрального банка самостоятельного государства закладывались только в процессе экономических и финансовых реформ второй половины 1980 гг., которые переросли затем в рыночные преобразования на территории страны.

Однако целесообразно отметить, что в банковской системе БССР и СССР до указанного второго пятилетия 1980 гг. происходила также существенная трансформация методов и организации ее функционирования, повлиявшая на последующие преобразования в банковской сфере. Прежде всего, следует выделить *комплексную кредитную реформу 1930 – 1932 гг.*, которая создала долгосрочную базу для формирования и развития денежно-кредитных отношений в СССР и его республиках, включая Белорусскую ССР. Безусловно, она проводилась в условиях закрепления и систематизации планового характера экономики. Однако в результате данной реформы получили развитие безналичные формы расчетов (акцептная, аккредитивная, особые счета), ставшие основным видом денежных отношений между предприятиями и организациями. Реформа создала возможность для Госбанка стать расчетным центром (Приложение А, № 1, 2, 3).

При этом Госбанк сформировался, почти на пятидесятилетний период, как банк краткосрочного кредитования. Данная функция была зафиксирована еще в 1929 г. в его уставе, однако потребовался переходный период для сосредоточения долгосрочного кредитования в реорганизованных отраслевых банках. Среди факторов специализации Госбанка *именно* на краткосрочном кредитовании важным представляется назвать не только краткосрочность размещаемых у него средств бюджетов и предприятий, но и задачу снижения отрицательных последствий возникающей безналичной денежной эмиссии – для ограничения инфляции. При этом для решения данной стабилизирующей задачи использовался комплекс дополнительных «противовесов», в т. ч. жесткая регламентация как объемов ссуд (на основе, прежде всего, ежеквартальных кредитных планов), так и всех этапов процесса кредитования. Кроме того, при активной роли Госбанка, Наркомфин (первоначальное название Минфина до начала 1946 г.) для формирования неэмиссионных бюджетных источников производил систематические выпуски внутренних займов среди населения. Так, в 1931 г. удельный вес поступлений от внутренних займов в государственном бюджете СССР достиг почти 14%. Причем первоначально в 1920-е гг. (до периода индустриализации) внутренние займы распространялись в существенной мере на добровольной основе и имели привлекательные условия [40; 94].

*Значительным событием институционального характера*, которое пока редко упоминается в исследованиях Беларуси, представляется выделение (с апреля 1954 г.) Госбанка из системы Минфина (Приложение А, № 4). Данное событие, в условиях начатой в 1953 г. «мягкой» либерализации и попыток социальной переориентации

экономики СССР, придало большую независимость союзным и республиканским денежно-кредитным органам, повысило оперативность банковской работы, снизило риск для стабильности денег за счет эмиссионного покрытия государственных расходов – при помощи «печатного станка» [94].

*Справочно:*

*В 1938 г. Госбанк уже выводился из системы Наркомфина с подчинением Совнаркому – исходя в том числе из принятых и первоначально планируемых в те годы мер по развитию хозяйственного расчета и повышению роли денежно-кредитных отношений. Однако в первом послевоенном 1946 г. Госбанк вновь подчиняется Минфину. Это можно объяснить задачами концентрации ресурсов и централизации управления по послевоенному восстановлению экономики, в т. ч. для подготовки и проведения денежной реформы 1947 г., которая представляла широкое общегосударственное мероприятие [94].*

*После решения восстановительных задач, в том числе укрепления бюджетной системы, а также в связи с планируемыми мерами по развитию экономики и кредита, в 1954 г. был осуществлен окончательный вывод Госбанка из состава Минфина. Соответственно Белорусская республиканская контора Госбанка получила больше самостоятельности при решении банковских вопросов внутри республики.*

Практически одновременно в 1954 г. были предприняты шаги по повышению эффективности кредитных вложений. В качестве значимого события в данном периоде следует выделить реализацию развернутого постановления СМ СССР и ЦК КПСС «О роли и задачах Государственного банка СССР» от 21 августа 1954 г. (Приложение А, № 5). Это постановление определило направления работы банка в сфере усиления финансового контроля («контроля рублем»), укрепления денежного обращения, содействия развитию экономики. Были расширены права контор Госбанка (включая Белорусскую республиканскую контору) по маневрированию лимитами кредитования. Ставилась задача осуществлять дифференцированное кредитование субъектов хозяйствования, шире применять экономические санкции к убыточным предприятиям вплоть до досрочного взыскания полученной ссуды. Определялись меры по укреплению платежной дисциплины: расчеты с внутригородскими поставщиками за материальные ценности и услуги должны были осуществляться посредством платежных поручений, акцептованных Госбанком, или чеков из лимитированных чековых книжек. Вводилась аккредитивная форма расчетов с иногородними поставщиками, запрещалось использование полученных материальных ценностей до их оплаты.

Изменения условий кредитования и расчетов повышали роль Госбанка как кредитного, расчетного, эмиссионно-кассового центра страны. Используя полученные права, Белорусская контора Госбанка СССР уже в последнем квартале 1954 г. перевела на особый режим кредитования и расчетов 90 предприятий и организаций. Существенно выросли кредиты в народное хозяйство БССР, особенно в тяжелую промышленность.

В целом банковская деятельность в 50-е гг. обогащалась формами платежно-расчетных отношений, методами кредитования. Однако усилению режима дифференцированности, обеспечению условий кредитования препятствовали объективные процессы воспроизводства, в частности, нехватка оборотных средств. Сохранялись автоматизм в кредитовании, невозврат полученных ссуд. Кредитная сфера продолжала развиваться на неадекватной ей административной основе в экономике.

*Завершение прямого регулирования банковских вопросов Министерством финансов произошло только с 1963 г. на основе решения в октябре 1962 г. о выделении государственных трудовых сберегательных касс из состава Минфина и включении их в*

систему Госбанка (Приложение А, № 7). Данная реорганизация была направлена на: концентрацию ресурсов кредитования; комплексное использование общего ссудного фонда в рамках союзного и республиканского кредитных планов; привлечение сберегательных касс к расчетному и кассовому обслуживанию населения, предприятий и учреждений. В составе Госбанка сберегательные кассы функционировали до 1987 г.

С конца 1950-х гг. увеличилась помощь населению в строительстве жилья. Начали формироваться жилищные кооперативы, которым предоставлялись долгосрочные банковские кредиты. К середине 60-х гг. их сумма превысила 21 млн. руб., что позволило построить в БССР 189 многоквартирных домов. К концу 1970 г. остаток ссуд жилищно-строительной кооперации составил 81,7 млн. руб., а через 10 лет (на конец 1980 г.) он возрос почти в 2,5 раза до 197,4 млн. руб. [121, с. 285].

Экономические проблемы, которые стали вновь нарастать с 1960-х гг., обусловили необходимость *хозяйственной реформы, начатой в 1965 г.* и представляющей попытку задействовать экономические рычаги наряду с административными мерами. Вводимые методы управления потребовали модернизации денежно-кредитной сферы. Ставилась задача использовать стоимостные категории, повысить роль кредита, расширить сферу его применения. Так, в противовес преобладавшему безвозмездному финансированию капитальных вложений были сделаны подвижки в привлечении на эти цели средств предприятий и банковского кредита. Процентные ставки дифференцировались в зависимости от причин, вызвавших потребность в дополнительных ресурсах. Повышалось внимание к платежной дисциплине и совершенствованию форм расчетов. В итоге по большинству объемных показателей восьмой пятилетний план развития народного хозяйства СССР и БССР на 1966 – 1970 гг. был выполнен, чему способствовала работа общесоюзной и белорусской банковской системы [63].

Однако реформа середины 1960 гг. проводилась не комплексно, изменения в финансах и кредите не были подкреплены переменами в планировании, налогообложении и материально-техническом обеспечении. Децентрализованные вложения часто не обеспечивались материальными ресурсами или административно ограничивались. Предприятия не получали надежного источника покрытия оборотных средств. Попытка повысить роль кредита не получила достаточной реализации.

К середине 1980 гг., на фоне снижения эффективности производства и мировых цен на энергоносители, возникла необходимость *новой экономической реформы*, в том числе в банковской системе. Централизованная банковская система занимала подчиненную роль в плановой экономике, не располагала необходимыми функционально-правовыми возможностями воздействия на кредитно-финансовую политику.

При этом следует отметить, что начатая экономическая реформа активно учитывала опыт предыдущих экономических и банковских реорганизаций. Одним из первых законодательных актов, предназначенных изменить систему хозяйствования, стал принятый в июне 1987 г. Закон СССР «*О государственном предприятии (объединении)*» (Приложение А, № 10). Замысел преобразований был таков: исходный пункт – предприятие, создание для него благоприятной экономической среды, предусматривающей больше прав и ответственности, а также изменение общих механизмов управления.

Начало реформирования экономической системы СССР затронуло и банки, которым ставилась задача соблюдения «*принципов кредитования, экономного использования заемных ресурсов, недопущения втягивания кредита в покрытие убытков и*

длительных финансовых прорывов хозяйствующих субъектов». Указанный выше Закон предоставлял учреждениям банков самостоятельность в реализации этих нововведений через непосредственное кредитование предприятий с заключением кредитных договоров на условиях равных взаимных обязательств и ответственности сторон.

В дополнение к отмеченному закону было принято 11 постановлений ЦК КПСС и СМ СССР, которые определяли существенные изменения в хозяйственном управлении страны, в том числе в системе банков. В их числе в июле 1987 г. было принято постановление ЦК КПСС и СМ СССР «О совершенствовании системы банков в стране и усилении воздействия на повышение эффективности экономики» (Приложение А, № 11).

Реализация данного постановления стала *начальным этапом реформирования банковской системы* в рамках общего перехода от плановой экономики к рыночной. Так, для усиления ее воздействия на экономическое развитие страны и укрепления связи кредитного механизма с конечными результатами расширенного воспроизводства было признано целесообразным реорганизовать действующие и образовать специализированные банки с учетом особенностей деятельности хозяйственных комплексов, решения социальных задач и удовлетворения потребностей населения в кредитно - расчетном обслуживании. Была создана система из Госбанка СССР и пяти специализированных банков: Банк внешнеэкономической деятельности СССР (Внешэкономбанк СССР); Промышленно - строительный банк СССР (Промстройбанк СССР); Агропромышленный банк СССР (Агропромбанк СССР); Банк жилищно - коммунального хозяйства и социального развития СССР (Жилсоцбанк СССР); Банк трудовых сбережений и кредитования населения СССР (Сберегательный банк СССР)<sup>1</sup>.

Постановление определяло Госбанк СССР как главный банк страны в обеспечении централизованного планового управления денежно-кредитной системой, единой политики в области валютных операций, координации деятельности банков, выполнения функций единого эмиссионно-кассового и расчетного центра, организатора и координатора кредитных отношений.

При этом значимой мерой, на которую следует обратить внимание, явилось прекращение Госбанком кредитования экономики. Среди определивших ее факторов представляется назвать не только (и даже не столько) необходимость кредитной специализации в создаваемых отраслевых банках, но и задачу создания потенциала для снижения безналичной денежной эмиссии с целью ограничения инфляции – в увязке безусловно с комплексом соответствующих общеэкономических мероприятий.

На специализированные банки возлагалось обеспечение эффективного кредитования основной деятельности предприятий, финансирование и кредитование капитальных вложений, а также осуществление расчетов в отраслях экономики. Для реализации этих задач отделения и агентства Госбанка СССР с соответствующими активами и пассивами передавались созданным специализированным банкам. Последние были наделены правом образования соответствующих республиканских банков с их прямым подчинением банкам СССР. Республиканские банки наделялись правами министерств союзных республик.

---

<sup>1</sup> С 1959 г. по 1987 г. кредитная система СССР состояла из трех банков: Госбанка СССР (который, кроме выполнения эмиссионных и расчетных функций, осуществлял кредитование экономики); Стройбанка СССР (Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений); Внешторгбанка (банк для внешнеэкономической деятельности). Государственные трудовые сберегательные кассы с 1963 г. по 1987 г. находились в ведении Госбанка СССР

Таким образом, была создана своеобразная двухуровневая банковская система СССР, функционирующая, вместе с тем, в условиях вертикального административного управления экономикой с сохранением в тот период преобладания прямого распределения материальных потоков.

Однако произошедшие изменения в банковской сфере оказались недостаточными для существенного финансового оздоровления экономической системы. Предоставленный вновь образованным специализированным банкам статус министерств не позволил организовать деятельность вне административной схемы распределения финансовых ресурсов, что не обеспечивало заинтересованность в результатах и не стимулировало рациональное выполнение операций. Поэтому уже в октябре 1987 г. (менее чем через 3 месяца после начала преобразования банков) было принято дополнительное постановление СМ СССР «О перестройке деятельности и организационной структуре банков СССР» (Приложение А, № 13). Оно ставило задачу банкам «всемерно способствовать развитию инициативы и хозяйственной предприимчивости кредитуемых ими предприятий и организаций, не допуская мелочного вмешательства в их производственно-финансовую деятельность», сосредоточить внимание на прогрессивных методах кредитования, расчетов и кассового обслуживания. Предусматривался перевод с 1988 г. управлений (отделений) банков на принципы полного хозяйственного расчета и самофинансирования с учетом механизма, создаваемого на основе Закона СССР о государственном предприятии (объединении). Для решения вопросов кредитно-денежной политики и контроля за ее осуществлением в звеньях банковской системы было определено создание *советов банков* на республиканском уровне. Вместе с тем реорганизация 1987 г. еще не обеспечила деятельность и структуру банковской системы, соответствующей характеру рыночных отношений.

*Очередной (второй) этап реформирования банковской системы* связан прежде всего с принятием в мае 1988 г. Закона СССР «О кооперации в СССР» (Приложение А, № 17). Закон фактически провозгласил отказ от государственной монополии на банковское дело, заложив становление негосударственных банков. Статьей 23 Закона предусматривалось, что «союзы (объединения) кооперативов имеют право создавать хозрасчетные отраслевые или территориальные кооперативные банки». В качестве такого банка рассматривалось кредитное учреждение, которое «на демократических принципах обеспечивает денежными средствами развитие кооператива, производит кассово-расчетное обслуживание, представляет его интересы в хозяйственных и финансовых органах». На 1988 – 1989 гг. пришлась первая волна возникновения кооперативных и паевых (коммерческих) банков. Организация частных банков рассматривалась как мера, которая должна способствовать ускорению перехода всей экономики к рыночным отношениям и создавать условия для конкуренции и предприимчивости в сфере движения финансовых ресурсов. Однако, несмотря на рыночный статус и отход от традиционных методов деятельности, кооперативный сектор банковской системы, обладающий незначительной ресурсной базой, не оказал в те годы существенного влияния на процесс коммерциализации банковского дела. Вместе с тем появление частных банков потребовало от Госбанка создания механизма регулирования их функционирования.

Соответственно, с учетом отмеченных выше решений 1987 г. – первой половины 1988 г., в сентябре 1988 г. был принят новый устав Госбанка СССР (Приложение А, № 19). «Банком кредитования народного хозяйства», как было зафиксировано в предыдущем уставе 1980 г., Госбанк уже не являлся. Его учреждения прекратили

кредитование предприятий и организаций, передав эти операции специализированным банкам. Тем самым произошло отделение эмиссионной деятельности от функции по кредитованию экономики. Помимо обеспечения централизованного планового управления денежно-кредитной системой страны Госбанк должен был регулировать деятельность специализированных и других банков и кредитных учреждений, осуществлять проведение единой политики государства в области денежного обращения, кредитования, финансирования, расчетов и кассовых операций.

Госбанк стал представлять собой единую централизованную систему с образованием в союзных республиках соответствующих республиканских банков с прямым подчинением союзному центру. Республиканские банки возглавлялись председателями правлений, назначаемыми Председателем Правления Госбанка СССР, который определял также функции правления республиканского банка. Банки и управления Госбанка СССР на местах обеспечивали проведение единой политики в области денежного обращения, кредитования, расчетов, кассовых операций, осуществляли координацию деятельности учреждений специализированных, коммерческих, акционерных, кооперативных банков и других кредитных учреждений на соответствующих территориях и контроль за деятельностью этих банков и учреждений.

В русле происходящих событий 1 января 1988 г. на базе Белорусской республиканской конторы Госбанка СССР был создан Белорусский республиканский банк Госбанка СССР (Белреспбанк), деятельность которого была направлена на проведение общесоюзной политики в денежном обращении, кредитовании, расчетах, кассовых операциях, а также на осуществление координации и контроля банков на территории БССР. Вместе с тем в данный период Белреспбанк не получил принципиальных дополнительных прав в части самостоятельности и воздействия на выработку и реализацию денежно-кредитной политики БССР. Кроме того, в системе Госбанка (как на общесоюзном, так и на республиканском уровнях) возникли вопросы взаимоотношений со спецбанками, которые стремились освободиться от влияния Госбанка<sup>2</sup>.

В качестве очередной попытки развития рыночных механизмов в банковском секторе с марта 1989 г. основой деятельности банков устанавливалась прибыль (доход) – как обобщающий показатель эффективности работы и главный источник укрепления и развития банковских учреждений (Приложение А, № 21).

Однако выстроенная модель хозяйствования по принципу централизации распределения ресурсов и определения финансовых результатов деятельности не способствовала достижению поставленных целей, в том числе из-за недостаточной самостоятельности республиканских банков Госбанка СССР. Об этом свидетельствуют отчетные материалы Белреспбанка за 1988 г., в которых отражены также соответствующие предложения: отменить ежедневный контроль за использованием краткосрочных кредитов; предоставить право Белреспбанку определять лимиты кредитования; предоставить право республиканским банкам определять кустовые учреждения банков для сбора и отправки ветхих денежных купюр; подчинить участки инкассации при отделениях спецбанков руководству этих банков.

Реализация Закона СССР «О государственном предприятии (объединении)» и другого законодательства по реформированию экономики СССР и его республик не позволила устранить возникающие структурные диспропорции и дефициты посредством

---

<sup>2</sup> Изменение функций Белреспбанка детально анализируется в разделе 1.2.2 настоящего отчета.

накопления и крупномасштабной переброски ресурсов. Центральные органы утратили способность полноценно осуществлять свои экономические функции. Кроме того, под давлением трудовых коллективов, которые получили широкие полномочия, многие предприятия стали использовать полученные ресурсы не столько для развития и модернизации, сколько для повышения зарплаты и оплаты текущего потребления. Впоследствии государство попыталось ограничить рост зарплаты в необоснованных случаях, но существенного успеха не добилось. Уже в 1988 г. доля прибыли предприятий, направляемой в фонды экономического стимулирования, выросла с 16 до 41 % (а к 1989 г. – до 49%) [122]. Это послужило существенным фактором увеличения темпов роста доходов населения, которые превосходили (тоже растущие) темпы роста выпуска потребительских благ и услуг. Если в 1987 г. доходы населения СССР выросли на 2,8%, то в 1988 г. – на 9,1%, в 1989 г. – на 10,9%, Рынок разбалансировался в ещё большей мере, нарастал дефицит государственного бюджета, который, исходя из действовавшего бюджетного устройства, формировался в основном в союзном бюджете. Государственный внутренний долг СССР за три года (с 1987 г. по 1989 г.) увеличился почти в 2,5 раза и достиг на конец 1989 г. более 43% по отношению валовому национальному продукту (таблица 1.1.1).

Таблица 1.1.1 - Государственный внутренний долг СССР (на конец года)

Показатели / отчетные периоды	1985	1986	1987	1988	1989	1990
Государственный внутренний долг:						
млрд. руб.	141,6	161,7	219,6	311,8	398,6	566,1
в процентах от валового национального продукта	18,2	20,3	26,6	35,6	43,1	56,6

Источник: [122].

Кредитование банками народного хозяйства и населения (остатки ссуд на конец года) в целом по СССР и в БССР за этот же трехлетний период (с 1987 г. по 1989 г.) снизилось почти на 14 и 23% соответственно. Следствием данных процессов стало сокращение инвестиций, необходимых для развития производства [122].

О попытке развития методов управления, учитывающих баланс общесоюзных и республиканских интересов, свидетельствует принятое в 1989 г. решение Правительств СССР и БССР о проведении эксперимента по созданию в БССР условий самоуправления и самофинансирования (Приложение А, № 26, 27). Его целью была проверка и отработка модернизации механизма территориального хозяйствования. Предполагалось потребности Беларуси обеспечивать ее собственными финансовыми ресурсами с учетом, прежде всего, отчислений в ее бюджет части прибыли (дохода) госпредприятий союзного подчинения. Кроме того, намечалось предоставить право облисполкомам и Минскому горисполкому самостоятельно распоряжаться кредитными ресурсами, формирующимися на территории областей и города Минска за счет части остатков средств на счетах предприятий, организаций и учреждений, средств местных бюджетов, средств населения во вкладах, а также банковских фондов. Дополнительно было намерение сформировать валютный фонд республики, обеспечив поступление в него части доходов от внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций, расположенных на территории БССР. Однако данный эксперимент по существу не был реализован. Одной из объективных причин тому следует рассматривать консервативную ориентацию задуманного механизма – на

сохранение административных методов управления – только уже на уровне республики, включая ее банковскую систему.

*В качестве начала следующего (третьего) этапа* институциональных преобразований в банковской системе предлагается принять создание с апреля 1990 г. *правовой основы* для переподчинения республиканских банков союзным республикам – Закона СССР от 10 апреля 1990 г. «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик». В статье 2 данного Закона было зафиксировано, что союзные и автономные республики на своих территориях с соблюдением законодательства СССР «руководят деятельностью республиканских банков» (Приложение А, № 33)<sup>3</sup>.

Этим правом, прежде всего, воспользовалась Россия, где через три месяца – 13 июля 1990 г. были объявлены собственностью РСФСР: российские республиканские банки Госбанка СССР, Промстройбанка СССР, Агропромбанка СССР, Жилсоцбанка СССР, Сберегательного банка СССР с их сетью вычислительных центров на территории России; учреждения Внешэкономбанка СССР на территории РСФСР; а также республиканское управление инкассации с подведомственной ему сетью учреждений и организаций, филиал ГВЦ Госбанка СССР в г. Москве. *Одновременно* Российский республиканский банк Госбанка СССР преобразовали в Государственный банк РСФСР, подотчетный Верховному Совету РСФСР (Приложение А, № 39). Спустя пять месяцев (2 декабря 1990 г.) был принят Закон «О Центральном банке РСФСР (Банке России)».

При этом процесс создания собственной банковской системы в республиках СССР происходил во взаимосвязке с событиями, отражающими, в условиях нарастания экономических и социальных проблем, их экономические и политические противоречия с союзным центром (так называемый «Парад суверенитетов») на фоне попыток реформировать и оздоровить общесоюзную экономику. Так, в России 12 июля 1990 г. I съездом народных депутатов РСФСР была принята Декларация о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. Верховный Совет Украинской ССР 16 июля 1990 г. также принял Декларацию о государственном суверенитете Украины [220, с. 375].

Не осталась в стороне от данного процесса и Беларусь. 27 июля 1990 г. также была принята Декларация Верховного Совета БССР «О государственном суверенитете Белорусской ССР» (Приложение А, № 41). Статьей 5 Декларации было предусмотрено, что Беларусь образует Национальный банк, подчиненный Верховному Совету республики, создает свою финансово-кредитную систему; подтверждает права собственности на специализированные банки, находящиеся на ее территории.

Параллельно шел процесс в направлении сохранения СССР и общесоюзного экономического центра. Для урегулирования сложившейся ситуации в экономике были приняты в июне 1990 г. постановление Верховного Совета СССР «О Концепции перехода к регулируемой рыночной экономике в СССР» и в октябре 1990 г. – «Основные направления по стабилизации народного хозяйства и перехода к рыночной экономике» (Приложение А, № 36, 46). Документы предусматривали демонополизацию,

---

<sup>3</sup> Значимости отмеченного Закона СССР «Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик» в современных исследованиях по банковской тематике не придается должного внимания. Не учитывается в полной мере, что в 1990 – 1991 гг. экономические органы союзных республик обязаны были действовать в общесоюзном правовом поле.

децентрализацию и разгосударствление собственности, учреждение акционерных обществ и банков, развитие частного предпринимательства.

*Справочно:*

*Вместе с тем экономическое и финансовое положение СССР в 1990 г. продолжало ухудшаться. Произведенный национальный доход в целом по стране снизился почти на 5%, а в БССР – на 1.4%. Кредиты банков (остатки ссуд на конец года) в общесоюзном и республиканском масштабах уменьшились на 7%. Государственный внутренний долг СССР увеличился на 42% [122].*

В целях реализации перестройки банковского сектора в июле 1990 г. были приняты постановления СМ СССР: «О преобразовании банка жилищно-коммунального хозяйства и социального развития СССР в акционерный коммерческий банк социального развития» и «О преобразовании агропромышленного банка СССР в акционерный агропромышленный банк» (Приложение А, № 38, 40). Однако это была попытка сохранить рычаги влияния из союзного центра на республиканские банковские системы.

С учетом провозглашения суверенитетов союзных республик в 1990 г. предпринято осуществление новой банковской реформы, основанной на подготовке и принятии 11 декабря 1990 г. Закона СССР «О Государственном банке СССР» (Приложение А, № 49). В соответствии с данным Законом Госбанк СССР, вместе с учреждаемыми на базе республиканских банков Госбанка национальными банками, должен был создать единую систему центральных банков, основанную на общей денежной единице (рубле) и выполняющую функции резервной системы. Госбанк СССР определялся как центральный банк страны. Деятельность центральных банков республик за рамками резервной системы должна была регулироваться банковским законодательством республик (статья 1 Закона). Однако указанный Закон реально не изменял существующее положение Белреспбанка и не имел в дальнейшем правовых последствий, поскольку практически не был реализован.

Финал деятельности Госбанка СССР был предопределен последовавшими событиями. Так, 22 ноября 1991 г. ВС РСФСР принял постановление «О финансово-кредитном обеспечении экономической реформы и реорганизации банковской системы РСФСР» (Приложение А, № 89). В нем единственным на территории России органом денежно-кредитного и валютного регулирования признавался ЦБ РСФСР. Ему поручалось до 1 января 1992 г. принять в свое полное хозяйственное ведение и управление по состоянию на 22.11.1991 г. материально-техническую базу и иные ресурсы Госбанка СССР, сеть его учреждений, предприятий и организаций, расположенных на территории РСФСР. При этом функции Госбанка СССР по эмиссии и определению курса рубля до создания банковского союза возлагались на ЦБ РСФСР.

В дополнение Президиум ВС РСФСР 20 декабря 1991 г. постановлением «О ходе выполнения постановления Верховного Совета РСФСР «О финансово-кредитном обеспечении экономической реформы и реорганизации банковской системы РСФСР» и о Государственном банке СССР» дал поручение в течение суток образовать ликвидационную комиссию для решения всех необходимых вопросов по Госбанку СССР. Комиссия была создана в тот же день (Приложение А, № 86), [81, с 375].

Более того, 26 декабря 1991 г. Совет Республик Верховного Совета СССР принял декларацию о прекращении существования СССР.

*В Белорусской ССР, исходя из складывающейся ситуации в рамках Союза ССР, также шел процесс подготовки к формированию рыночной экономики и ее банковской*

системы. Еще в марте 1990 г. была определена необходимость выработки проекта Концепции перехода Белорусской ССР к рыночной экономике, для чего создается рабочая комиссия, а в Белреспбанке – рабочая группа по обобщению предложений специалистов банков, финансовых органов и ведущих ученых-экономистов.

По результатам деятельности данной группы, которая проанализировала опыт законодательства зарубежных центральных банков и международных организаций (включая Банк международных расчетов, Базельский комитет по банковскому надзору), был подготовлен в *августе 1990 г.* доклад «О создании республиканской денежно-кредитной системы в соответствии с Декларацией Верховного Совета БССР «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики». В докладе, в частности, рассмотрены вопросы создания коммерческих банков и других кредитных учреждений и их взаимоотношений с Национальным банком БССР, а также порядок перевода учреждений специализированных банков на коммерческую основу (Приложение А, № 42, Раздел II, п. 2 и п. 3) [83].

В целях реализации норм Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» в части создания самостоятельной финансово-кредитной системы в адрес Правительства 17 сентября 1990 г. также было направлено совместное письмо Белреспбанка и Минфина БССР «О ходе подготовки предложений по обеспечению финансовой самостоятельности Белорусской ССР с учетом разработки принципов разграничения функций и организации денежного обращения и кредита между Союзом ССР, республикой и ее административно-территориальными образованиями, формирования двухуровневой банковской системы» (Приложение А, № 43).

В целом, для формирования рыночных механизмов экономики страны, в 1990 г. группой специалистов Госплана, Минфина, Белреспбанка и других органов БССР с привлечением научных работников был подготовлен проект Программы перехода Белорусской ССР к рыночной экономике. В нем предусматривались формирование основных рыночных институтов, приватизация, демонополизация, изменение отношений собственности и системы регулирования экономики, создание финансового рынка и собственной банковской системы. *13 октября 1990 г.* Верховный Совет БССР постановлением № 314-ХІІ одобрил основные положения данной программы. Одновременно Совету Министров БССР *поручалось* «подготовить и внести в Верховный Совет Белорусской ССР проекты необходимых законодательных актов по реализации Программы в соответствии с предложениями постоянных комиссий и народных депутатов» (Приложение А, № 44).

С учетом одобренных положений Программы перехода БССР к рыночной экономике и выводов отмеченного выше доклада были подготовлены проекты законов «О Национальном банке Белорусской ССР» и «О банках и банковской деятельности в Белорусской ССР», которые приняты *14 декабря 1990 г.* и предусматривали построение собственной банковской системы (Приложение А, № 51, 52)<sup>4</sup>.

Данные два закона явились первым самостоятельным опытом белорусского банковского нормотворчества. Причем они принимались *в непростых условиях*: действовавшего еще законодательства СССР; попыток сохранить общую среди государств бывшего Союза ССР денежную систему; отсутствия рыночного механизма в стране;

---

<sup>4</sup> Названия приведенных законов даны в исходной редакции.

На основе положений отмеченной программы в 1991 г. была также начата подготовка правовой базы по рынку ценных бумаг (см. раздел 3.8 настоящего отчета)

нарастания экономического кризиса и широкой экономико-политической дискуссии. Поэтому оба закона имели, исходя из современного понимания, весьма общие формулировки, в том числе с целью последующего их развития после стабилизации ситуации, используя при этом заложенное для Национального банка право законодательной инициативы. Они занимали всего по *пять страниц* каждый при наличии только пяти и шести разделов, включающих 29 и 35 статей соответственно. Для сравнения: их «наследник» – Банковский кодекс РБ (в редакции Закона от 17.07.2018 г. № 133-З), «впитавший» 30-летний опыт работы НБ РБ и банков, занимает уже 142 страницы, состоит из 27 глав, разделенных на 290 статей.

Их нормы не противоречили действующему в тот период общесоюзному законодательству, представляя систематизированные позиции по созданию и функционированию банковской системы Беларуси исходя из ее интересов.

Данные законодательные акты заложили правовую основу для перехода к современной двухуровневой банковской системе независимой Беларуси. Они определили новую структуру банковской системы, первый уровень которой представляет Национальный банк (самостоятельный центральный банк белорусского государства), второй ее уровень образуют государственные, акционерные и кооперативные банки, а также другие кредитные учреждения (в действующем законодательстве – иные банки в форме акционерных обществ). Тем самым была создана правовая база для проведения в стране самостоятельной денежно-кредитной политики.

*В качестве начала завершающего (четвертого) этапа событий, предопределивших в итоге возможность функционирования Национального банка, выступает прежде всего принятие 21 декабря 1990 г. (буквально через 7 дней после принятия указанных выше двух законов в условиях начавшегося на общесоюзном и республиканских уровнях активного перераспределения банковской собственности) Постановления Верховного Совета БССР «О Национальном банке Белорусской ССР и банках на территории республики» (Приложение А, № 53). Оно определило механизм реализации отмеченных банковских законов. Были объявлены собственностью БССР Белорусские республиканские банки общесоюзных банков (Госбанка, Промстройбанка, Агропромбанка, Жилсоцбанка, Внешэкономбанка, Сберегательного банка) с их вычислительными центрами, учреждениями, предприятиями и организациями, со всеми активами, пассивами, а также Белорусское республиканское управление инкассации Госбанка СССР с подведомственной ему сетью организаций.*

Указанным Постановлением предусматривалось создание Национального банка БССР на базе Белреспбанка Госбанка СССР и трех республиканских специализированных банков: Жилсоцбанка СССР, Агропромбанка СССР, Промстройбанка СССР. Было определено завершить формирование центрального банка страны до *1 апреля 1991 г.*

*Справочно:*

*В отношении Белорусского республиканского банка Сбербанк СССР поручалось, учитывая социальную направленность работы банка и, соответственно, задачу гарантирования интересов населения, преобразовать его в Государственный коммерческий Сберегательный банк БССР. Особый подход также был применен для реорганизации Белорусского республиканского банка Внешэкономбанка СССР. Исходя из временного отсутствия возможности надежно осуществлять международные операции другими банками, включая Белреспбанк, и сосредоточении ограниченного валютного фонда в данном банке, решено было преобразовать его*

в акционерный коммерческий Банк внешнеэкономической деятельности БССР (Белвнешэкономбанк), основным акционером которого являлось Правительство<sup>5</sup>.

Необходимый атрибут Национального банка – его Устав – был утвержден 13 февраля 1991 г. (Приложение А, № 56).

Следующим шагом стало принятие в марте 1991 г. Постановления Президиума Верховного Совета «О мерах по выполнению Постановления Верховного Совета БССР от 21 декабря 1990 г. «О Национальном банке Белорусской ССР и банках на территории республики» (Приложение А, № 57). Была утверждена структура и предельная численность центрального аппарата Национального банка, определен количественный состав Правления Национального банка. При этом Национальному банку предоставлялось право самостоятельно в дальнейшем изменять свою структуру и численность, что позволяло банку оперативно реагировать на возникающие задачи и вызовы.

Завершающим шагом структурного характера явилось решение Президиума Верховного Совета БССР (от 03.04.1991 г.) о передаче на баланс Национального банка имущества, активов, пассивов и ценностей (по состоянию на 1 января 1991 г.) от Белреспбанка (с его вычислительным центром, предприятиями и организациями); Белорусского республиканского управления инкассации Госбанка СССР (с подведомственной ему сетью учреждений и организаций); а также трех республиканских специализированных банков: Жилсоцбанка СССР, Агропромбанка СССР, Промстройбанка СССР (Приложение А, № 61).

Это позволило Национальному банку, с учетом принятых решений по формированию в нем органов управления и по его кадровому составу, начать свою практическую деятельность с 3 апреля 1991 г.<sup>6</sup> Тем самым была реализована непрерывность управления национальной банковской системой, которая продолжила функционировать и обеспечивать потребности экономики страны.

Одновременно в Национальном банке развернулась активная работа по подготовке методической базы и созданию условий для реализации задач и функций банка как рыночного монетарного регулятора в суверенном государстве. Кроме того, центральный банк страны продолжил участие в работе по реорганизации банковского сектора.

В дальнейшем, по мере становления суверенитета Беларуси и ее рыночной экономической системы, происходил также процесс становления и развития НБ РБ как центрального банка государства.

#### Выводы

1. В целом следует отметить, что создание Национального банка РБ происходило в непростых условиях: попыток реформирования экономических отношений в масштабах СССР на фоне снижения эффективности производства; расширения суверенитета республик; сохранения возможности восстановления взаимодействия республиканских денежно-кредитных систем в межгосударственных объединениях; организации в БССР разностороннего анализа вариантов реформ в интересах страны.

2. Банковская система, включая ее центральный банк, является частью единой экономической системы государства, тенденции которой накладывают значимый

---

<sup>5</sup> Детально процесс коммерциализации всех пяти спецбанков исследован в разделе 1.2.3 настоящего отчета.

<sup>6</sup> Формирование органов управления и кадрового состава Национального банка исследовано в разделах 2.3 и 2.4 данного отчета.

отпечаток на деятельность банков, так же как преобразования в банковском секторе оказывают обратное воздействие на другие сектора экономики. В исследованиях о периоде формирования банковской системы суверенной Беларуси доминирует точка зрения о том, что предпосылки к созданию НБ РБ как центрального банка самостоятельного государства закладывались только в процессе экономических и финансовых реформ второй половины 1980-х гг. Однако в банковской системе БССР и СССР до указанного пятилетия происходила также существенная трансформация методов и организации ее функционирования, повлиявшая на последующие преобразования в банковской сфере.

3. Создание современного центрального банка суверенной Беларуси следует рассматривать как процесс, взаимоувязанный с преобразованиями в банковской и экономической системах в целом.

4. В ходе подготовки создания Национального банка требовалось формирование методологических и организационных основ для самостоятельной деятельности в части разработки и реализации денежно-кредитной политики, регулирования банковского сектора. Поэтому при разработке национального банковского законодательства требовалось учесть и при необходимости пересмотреть нормы регулирования банковской деятельности, характерные для административно-командной экономики. В условиях формирования рыночной экономики требовалось сформировать и механизм взаимоотношений учреждений национальной банковской системы с органами государственного управления, обратившись также к международному опыту.

5. Законы «О Национальном банке Белорусской ССР» и «О банках и банковской деятельности в Белорусской ССР», которые заложили правовую основу для перехода к современной двухуровневой банковской системе независимой Беларуси, принимались в непростых условиях: действовавшего еще законодательства СССР; попыток сохранить общую среди государств бывшего Союза ССР денежную систему; отсутствия рыночного механизма в стране; нарастания экономического кризиса. Поэтому оба Закона имели, исходя из современного понимания, весьма общие формулировки с целью, в том числе, последующего их развития после стабилизации ситуации. Их нормы не противоречили действующему в тот период общесоюзному законодательству, представляя конкретизирующие и систематизированные позиции по созданию и функционированию банковской системы Беларуси исходя из интересов страны.

6. В процессе создания Национального банка активно использовался опыт и лучшие традиции специалистов Белорусского республиканского банка Госбанка СССР, которые позволили не только обеспечить непрерывность банковской деятельности, но и активно развернуть работу по подготовке методической базы и созданию условий для реализации новых функций и задач центрального банка.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	10
1 Условия формирования Национального банка Республики Беларусь .....	12
1.1 Законодательные акты, экономические программы и мероприятия, предопределившие формирование Национального банка .....	12
1.2 Банковская система Белорусской ССР .....	25
2 Общая институциональная эволюция Национального банка.....	38
2.1 Цели и задачи Национального банка.....	38
2.2 Структура основных функций Национального банка.....	45
2.3 Управление и организационная структура Национального банка .....	57
2.4 Формирование кадрового потенциала Национального банка.....	70
2.5 Режимы монетарной политики .....	91
2.6 Статистическая деятельность Национального банка.....	109
2.7 Национальный банк в системе международных финансовых отношений.....	127
3 Трансформация функций и инструментов Национального банка.....	143
3.1 Регулирование кредитно-депозитного рынка .....	143
3.2 Организация и регулирование наличного денежного обращения .....	170
3.3 Организация банковского надзора .....	191
3.4 Внедрение корпоративного управления в банках.....	205
3.5 Организация контроля нелегальных доходов .....	228
3.6 Мониторинг финансовой стабильности .....	238
3.7 Валютное регулирование и валютный контроль .....	247
3.8 Участие Национального банка в организации и регулировании рынка ценных бумаг .....	275
3.9 Бухгалтерский учет и отчетность.....	287
3.10 Организация платежно-расчетных отношений.....	304
3.11 Информационные технологии .....	328
3.12 Анализ и прогнозирование денежно-кредитных пропорций. Исследовательская деятельность .....	344
3.13 Регулирование деятельности некредитных финансовых организаций.....	363
4 Институциональное развитие банковского сектора Республики Беларусь .....	379
4.1 Тенденции структуры и масштаба банковского сектора.....	379
4.2 Развитие состава, основных характеристик, объемов услуг и операций банков..	397
5 Современные тенденции и вызовы Национальному банку Республики Беларусь....	413
5.1 Общие подходы и классификация современных вызовов и угроз.....	413

5.2 Ретроспективный анализ внутренних и внешних вызовов и характера реагирования на них Национальным банком.....	416
5.3 Видение подходов реагирования Национального банка на существующие вызовы .....	420
Заключение.....	423
Список использованных источников.....	464
Приложение А Сводный список документов.....	481
Приложение Б Деятельность Ассоциации белорусских банков .....	643
Приложение В Белорусские памятные монеты – победители международных нумизматических конкурсов.....	646
Приложение Г Динамика макроэкономических, монетарных показателей и индикаторов валютного рынка Республики Беларусь.....	652
Приложение Д Структура и принципы построения Плана счетов бухгалтерского учета для Национального банка и Плана счетов бухгалтерского учета для банков Республики Беларусь.....	658
Приложение Е Перечень Национальных стандартов финансовой отчетности .....	661
Приложение Ж Справочная информация о развитии информационных технологий в Национальном банке Республики Беларусь за период 1991 – 2018 гг.....	662
Приложение И Информация о развитии исследовательской и прогнозно-аналитической деятельности Национального банка Республики Беларусь.....	666
Приложение К Динамика показателей развития банковской системы Республики Беларусь.....	676
Приложение Л Сравнительная характеристика состава банковских операций в законодательных актах Республики Беларусь.....	696
Приложение М Динамика показателей развития операций банков Республики Беларусь.....	709
Приложение Н Список членов Правления Национального банка за период с 1991 по 2018 гг. ....	714
Приложение Р Динамика показателей деятельности некредитных финансовых организаций Республики Беларусь .....	726
Приложение С Опыт развития информационных технологий до создания Национального банка .....	728
Приложение Т Главные направления денежно-кредитной политики БССР на II полугодие 1991 г. ....	731
Приложение У Письма о порядке замены дефектных расчетных билетов Национального банка .....	733