

Савчук Татьяна

*Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина,
Брест, Беларусь*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО УВЕКОВЕЧЕНИЮ
ПАМЯТИ О ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В 2000-е гг.
(ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ АСПЕКТ)**

На основе законодательных источников показаны основные направления государственной политики по увековечению памяти о Великой Отечественной войне в Беларуси в 2000-е гг. Проанализированы ключевые нормативные правовые акты в сфере мемориализации, которыми закреплены формы увековечения памяти о погибших при защите Отечества и жертвах войны, порядок государственного учёта, благоустройства и сохранности воинских захоронений, организация поисковой работы.

Ключевые слова: увековечение, война, государственная политика, памятники, воинские захоронения, поисковая работа

Увековечение памяти о Великой Отечественной войне включает в себя деятельность государственных органов, государственных и иных организаций, общественных объединений и граждан, направленную на сохранение уважительного отношения к событиям и погибшим при защите Отечества, их мужеству и героизму, а также жертвам войны. В качестве близкого по смыслу используется также термин «мемориализация» как совокупность механизмов сохранения и передачи памяти о войне.

Формирование политики мемориализации приходится на советский период истории Беларуси, что нашло отражение в принятии целого ряда правительственных постановлений и партийных решений того времени.

С распадом Советского Союза возникла необходимость пересмотра существовавших нормативных правовых документов и формирования собственной законодательной базы. Первыми законодательными актами независимой Беларуси в деле сохранения памяти о событиях и погибших в годы Великой Отечественной войны явились постановление Совета Министров Республики Беларусь № 763 от 21 декабря 1992 г. «Об увековечении памяти защитников Отечества и жертв войн» [2], Указ Президента Республики Беларусь № 231 от 30 ноября 1994 г. «Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн в Республике Беларусь» [4, с. 193], а также постановление Кабинета Министров Республики Беларусь № 85 от 9 февраля 1996 г. «Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн» [5, с. 194–197]. Согласно данным нормативным документам координацию деятельности государственных органов и общественных структур в сфере увековечения отнесли к компетенции Министерства обороны Республики Беларусь, в составе которого было создано Управление по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн (далее – Управление по увековечению).

В 2000-е гг. государственными органами была продолжена работа по сохранению памяти о событиях Великой Отечественной войны. В рассматриваемый период основные направления увековечения памяти защитников Отечества и жертв войны нашли отражение в государственных программах. Необходимо отметить, что данная политика начала осуществляться еще в 1990-е гг. Однако срок их реализации был рассчитан всего на 2 года. Такой же срок был присущ и програм-

мам, принятым в 2000 – 2009 гг. Так, в рамках реализации Республиканской программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2000–2001 гг. за счёт республиканского бюджета реконструировали и заменили 34 памятных знака, построили 14 новых памятников, установили 4 мемориальные доски. Помимо этого, были выделены средства на изготовление 336 мемориальных плит и нанесение на них 16 096 установленных фамилий защитников Отечества, погибших при освобождении Дубровенского района Витебской области; на нанесение 1200 фамилий воинов и партизан на памятник братской могилы д. Осташковичи Светлогорского района Гомельской области; 2653 установленных фамилий по Минской области [9].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 1772 от 3 декабря 2010 г. была утверждена Государственная программа по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2011–2014 годы [6]. Координатором выполнения программы стало Министерство обороны.

Основными задачами утверждённой в 2014 г. Государственной программы на 2015–2020 гг. [7] явились следующие: государственный учет и содержание в надлежащем состоянии воинских захоронений, выявление неучтенных воинских захоронений, организация и проведение полевых поисковых работ, обеспечение доступа граждан к информации о погибших в ходе войн, местах их захоронения, гражданско-патриотическое воспитание.

В 2000-е гг. на новый уровень поднялось международное сотрудничество в области мемориализации стран Содружества Независимых Государств. 3 сентября 2011 в г. Душанбе было подписано соглашение «Об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств – участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.» [10]. Страны, подписавшие соглашение, информируют друг друга о наличии, местонахождении, состоянии воинских захоронений и воинских памятников и обмениваются именными списками, другими персональными данными о погибших военнослужащих и месте их захоронения. В документе отмечено, что «стороны предпринимают меры для недопущения и пресечения случаев вандализма и надругательства в отношении воинских захоронений и воинских памятников» [10].

Данное соглашение также позволило унифицировать понятия, относящиеся к увековечению памяти о Великой Отечественной войны:

- увековечение памяти – деятельность, направленная на сохранение уважительного отношения к погибшим военнослужащим, их

мужеству и героизму, непосредственно связанная с обустройством, сохранением и содержанием воинских захоронений и воинских памятников, проведением поисковых работ в целях выявления неучтенных воинских захоронений и персональных данных погибших военнослужащих для формирования на этой основе электронного банка данных, а также осуществление дополнительных мероприятий, предусмотренных национальным законодательством Сторон;

- погибшие военнослужащие – граждане бывшего СССР, входившие в состав Вооруженных Сил СССР, партизанских отрядов и других подпольных антифашистских формирований, труженики тыла, погибшие и похороненные в ходе боевых действий в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг., в плену, а также умершие в результате их последствий в госпиталях, в том числе в послевоенное время, на территориях Сторон;

- воинские захоронения – места погребения погибших военнослужащих, включая индивидуальные и братские могилы, кладбища или участки кладбищ, на территориях Сторон;

- воинские памятники – мемориальные и другие сооружения, памятники, мемориалы, памятные места, территории и объекты, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941–1945 гг., расположенные на территориях Сторон;

- неучтенные воинские захоронения – места погребения (гибели) военнослужащих и гражданских жертв войны, не зарегистрированные в соответствии с национальным законодательством Сторон;

- обустройство воинских захоронений – обозначение границ мест погребения и установка памятных знаков, надгробий, памятников или иных мемориальных сооружений либо их восстановление и ремонт, а также другие необходимые мероприятия;

- содержание воинских захоронений и воинских памятников и уход за ними – обеспечение сохранности воинских захоронений и воинских памятников, поддержание их в надлежащем порядке;

- поисковая работа – форма увековечения памяти путем выявления неучтенных воинских захоронений и непогребенных останков погибших или пропавших без вести при защите Отечества для последующего их захоронения, а также установление имен погибших и пропавших без вести для увековечения их памяти [10].

На сегодняшний день основными нормативными документами в военно-мемориальной сфере в Республике Беларусь являются следующие: Указ Президента Республики Беларусь от 24 марта 2016 г. № 109 «Об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн» [3], Закон Республики Беларусь

от 12 ноября 2001 года «О погребении и похоронном деле» [1], Инструкции Министерства обороны от 9 августа 2016 г. № 17 «О порядке государственного учета, переноса воинских захоронений и захоронений жертв войн, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь и ведения автоматизированных банков данных», от 21 января 2017 г. № 70 «Об организации и проведении полевых поисковых работ» [8].

Законодательством Республики Беларусь закреплена первоочередная роль государства в организации поисковой деятельности, что не исключает участия в ней общественных организаций, граждан республики. Координирует эту работу Управление по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн. Поиск неучтённых захоронений с раскопками на местности проводится личным составом 52-го отдельного специализированного поискового батальона [3].

Учёт воинских захоронений ведётся местными исполнительными и распорядительными органами, а также дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Республики Беларусь, если захоронения находятся на территории других государств. Все сведения о погибших (умерших) военнослужащих, участниках движения сопротивления, военнопленных, жертвах войны предоставляются в Управление по увековечению и заносятся в автоматизированный банк данных «Воинские захоронения», «Книга Памяти». Порядок государственного учета, регистрации захоронений иностранных военнослужащих на территории Республики Беларусь, ведения автоматизированных банков данных и особенности инвентаризации воинских захоронений, захоронений жертв войн регламентируются Инструкцией Министерства обороны [8]. Согласно данной Инструкции, государственный учет осуществляется посредством паспортизации воинских захоронений и захоронений жертв войн с последующей установкой государственных знаков воинских захоронений. Документами государственного учета являются: паспорт воинского захоронения (захоронения жертв войн); сводные ведомости учета воинских захоронений и захоронений жертв войн. Кроме того, ведётся автоматизированный банк данных (далее – АБД) «Книга Памяти Республики Беларусь». АБД включает в себя: списки погибших при защите Отечества, захороненных на территории Республики Беларусь, а также постоянно проживавших и (или) призванных на военную службу в пределах границ Республики Беларусь и захороненных на территории иностранных государств; списки жертв войн, захороненных на территории Республики Беларусь, а также постоянно проживавших в пределах границ Республики Беларусь и захороненных на территории

иностранных государств; регистр воинских захоронений и захоронений жертв войн Республики Беларусь; фотографии воинских захоронений и захоронений жертв войн, карты их расположения на местности.

Кроме того, Инструкцией определяются причины и порядок переноса воинских захоронений. В соответствии с п.15 главы 3 «Воинские захоронения и захоронения жертв войн могут быть перенесены в случае угрозы постоянных затоплений, оползней, а также вследствие иных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [8].

Осуществление мероприятий по учёту, благоустройству воинских захоронений и содержанию в порядке имеющихся на них мемориальных знаков и надгробий возложено на местные исполнительные и распорядительные органы.

Что касается форм сохранения памяти о погибших при защите Отечества и жертвах войны, современным законодательством предусмотрены следующие виды мемориализации:

1. Создание музеев, в том числе мемориальных комплексов, установка памятников и памятных знаков.

2. Распространение в средствах массовой информации информационных сообщений и материалов о погибших при защите Отечества, создание произведений искусства и литературы, организация выставок, посвященных их подвигам.

3. Присвоение имен погибших при защите Отечества географическим объектам и организациям.

4. Зачисление погибших при защите Отечества навечно в списки подразделений воинских частей, военных учебных заведений.

5. Нанесение имен погибших на надмогильные сооружения.

6. Внесение данных о погибших при защите Отечества, жертвах войны, местах их захоронения в автоматизированный банк данных «Книга Памяти Республики Беларусь», районные (областные) автоматизированные банки данных «Книга Памяти».

7. Сохранение и обустройство отдельных территорий и объектов, связанных с событиями военной истории государства, повлекшими массовые жертвы среди гражданского населения [3].

Таким образом, принятые в 2000-е гг. в Республике Беларусь нормативные правовые акты свидетельствуют о том, что в рассматриваемый период деятельность по увековечению памяти о событиях и погибших в годы Великой Отечественной войны продолжает оставаться значительной частью государственной политики. Основными формами её реализации являются установка воинских памятников,

сохранность ранее сооружённых мемориальных объектов, государственный учет, обустройство и содержание воинских захоронений, а также поисковая работа.

1. О погребении и похоронном деле: Закон Респ. Беларусь, 12 нояб. 2001 г., № 55-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 107. – 2/804.

2. Об увековечении памяти защитников Отечества и жертв войн: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 дек. 1992 г., № 763: в ред. постановления Каб. Министров Респ. Беларусь от 09.02.1996 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

3. Об увековечении памяти о погибших при защите Отечества и сохранении памяти о жертвах войн: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 марта 2016 г., № 109 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 26.03.2016. – 1/16340.

4. Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 30 нояб. 1994 г., № 231 // Увековечение памяти защитников Отечества и жертв войн в Беларуси, 1941–2008 гг.: док. и материалы / Нац. арх. Респ. Беларусь; [сост.: В. И. Адамушко и др.; предисл. В. В. Шумского]. – Минск, 2008. – С. 193.

5. Об улучшении работы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн: постановление Каб. Министров Респ. Беларусь, 9 февр. 1996 г., № 85 // Увековечение памяти защитников Отечества и жертв войн в Беларуси, 1941–2008 гг.: док. и материалы / Нац. Арх. Респ. Беларусь; [сост.: В. И. Адамушко и др.; предисл. В. В. Шумского]. – Минск, 2008. – С. 194–197.

6. Об утверждении Государственной программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2011–2014 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 3 дек. 2010 г., № 1772 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – № 300. – 5/32956.

7. Об утверждении Государственной программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2015–2020 годы: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 4 июня. 2014 г., № 534 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 10.09.2016. – 5/42580.

8. Об утверждении Инструкции о порядке государственного учёта воинских захоронений в Республике Беларусь: постановление М-ва обороны Респ. Беларусь, 09.08.2016 г., № 17 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 21.09.2016. – 8/31258.

9. Об утверждении Республиканской программы по увековечению памяти защитников Отечества и жертв войн на 2000–2001 гг.: постановление М-ва обороны Респ. Беларусь, 15 февр. 2000 г., № 2 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011.

10. Соглашение об увековечении памяти о мужестве и героизме народов государств – участников Содружества Независимых Государств в Великой Отечественной войне 1941–1945 гг.: [заключено в г. Душанбе 03.09.2011 г.] // Законодательство стран СНГ [Электронный ресурс]. – 2003–2011. – Режим доступа: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=48131. – Дата доступа: 15.08.2018.

STATE POLICY TO PERPETUATE THE MEMORY OF THE GREAT PATRIOTIC WAR IN THE REPUBLIC OF BELARUS IN THE 2000S. (LEGISLATIVE ASPECT)

Tatyana Savchuk

Brest State A.S. Pushkin University, Brest, Belarus, Silivaniuk@tut.by

On the basis of legislative sources, the main directions of the state policy on perpetuating the memory of the Great Patriotic War in Belarus in the 2000s are shown. The article analyzes the key regulatory legal acts in the field of memorialization, which secure the forms of perpetuating the memory of those killed in the defense of the Fatherland and victims of war, the procedure for state registration, improvement and safety of military graves, organization of search work.

Keywords: memorialization, war, state policy, monuments, military burials, search movement.