

Гасанова Кямаля

Бакинский Государственный Университет, Баку, Азербайджан

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ АССАМБЛЕИ
ОРГАНИЗАЦИИ ЧЕРНОМОРСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКО-
ГО СОТРУДНИЧЕСТВА (ОЧЭС) (1991-2005 годы)**

В статье рассматриваются вопросы о деятельности Парламентской Ассамблеи Организации Черноморского Экономического Сотрудничества стран Черноморского региона. Со временем близкие страны стали вступать в ОЧЭС. В 1993 году председатели парламентов Албании, Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Румынии, Российской Федерации, Турции и Украины приняли декларацию о создании парламентской ассамблеи ОЧЭС. Учредительное собрание ПА ОЧЭС состоялось в июне 1993 года. ПА ОЧЭС это структура, в которой представлены парламенты стран-членов. Сессии ПА ОЧЭС проводятся два раза в год – весной и осенью. В соответствии с положениями декларации, принятой на саммите ОЧЭС в Стамбуле в июне 2002 года, в Черноморском регионе была создана специальная рабочая группа. Одной из основных проблем ОЧЭС является учреждение в 2004 году Фонда развития проекта, который занимается финансированием работ по подготовке технико-экономического обоснования проектов по региональному сотрудничеству.

Ключевые слова: Тургут Озал, Парламентская Ассамблея, ОЧЭС, Хартия ОЧЭС, Черноморская культурная Конвенция

Черноморская Организация экономического сотрудничества была создана в июле 1992 года на основе Босфорской декларации, подписанной 11 государствами. Следует отметить, что идея создания соответствующей организации для осуществления сотрудничества стран региона относится еще к началу XX века. А в 80-х годах прошлого века Президент Турецкой Республики Тургут Озал на встречах, проведенных во время визита в СССР, выдвинул идею экономического сотрудничества стран Черноморского региона. Советское руководство приняло эту идею и начало соответствующие подготовительные работы [1, с.637]. Эта идея включала упрощение таможенного и визового режима между государствами региона, расширение торговли, примирение кровей. После создания организации была одобрена идея

создания ее парламентской структуры.

В 1993 году председатели парламентов девяти стран – Албании, Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы, Румынии, Российской Федерации, Турции и Украины приняли декларацию о создании парламентской ассамблеи ОЧЭС [2, л. 2]. Организация черноморского экономического сотрудничества была сформирована на основе декларации, подписанной 26 февраля 1993 года [3, с. 264]. В 1995 году Греция, В 1997 году Болгария приняли полноправного члена в Парламентскую ассамблею ОЧЭС [3, с. 265]. Народный совет Египта, государственный Кнессет Израиля, Государственный Совет Словацкой Республики, Австрия, Италия, Республика Тунис, Французская Республика и Федеративная Республика Германия имеют статус наблюдателя в Бундестаге [2, л. 2]. В апреле 2004 года Сербия и Черногория стали членами ОЧЭС. Резиденция ОЧЭС расположена в Стамбуле [6, с. 34]. Отметим, что согласно Уставу парламентский Меджлис формируется из представителей парламентов стран-членов. ПА ОЧЭС это структура, в которой представлены парламенты стран-членов. Парламентское Собрание состоит из 70 членов. Члены Парламентской ассамблеи ОДИАТ назначаются национальным парламентом на срок не менее одного года. Следует отметить, что количество делегаций определяется в соответствии с численностью населения каждой страны [6, с. 29]. Сессии ПА ОЧЭС проводятся два раза в год – весной и осенью. Председатели парламентов стран-членов ОЧЭС по уставу ПА возглавляют организацию в порядке ротации. Учредительное собрание ПА ОЧЭС состоялось в июне 1993 года. На сессии был принят регламент Парламентской ассамблеи ОДИАТ, избраны руководящий орган и Бюро. Действующими органами ПА ОЧЭС являются бюро и Постоянный комитет. Бюро было ликвидировано в 1998 году и передано в Постоянный комитет. Работа постоянного комитета заключается в контроле за исполнением решений ПА ОЧЭС, подготовке повестки дня сессий и комитетов, координации деятельности комитетов, обеспечении связей между ОЧЭС и ПА ОЧЭС [6, с. 30]. ПА ОЧЭС предприняла ряд важных шагов для улучшения культурного сотрудничества между странами-членами. Именно с этой целью в 1993 году была подписана Черноморская культурная Конвенция [7, с. 270]. ПА ОЧЭС является органом межпарламентской связи объединяет усилия национальных парламентов по обеспечению освоения народами целей Черноморского экономического сотрудничества, созданию правовой базы в области экономического, культурного, политического сотрудничества между странами-членами, реализации принятых накануне глав государств или правительств, министров иностранных дел, сотрудни-

чества с международными и региональными организациями [2, л. 2].

Парламентское Собрание ОЧЭС имеет престижную позицию на международной арене. Парламентская Ассамблея сотрудничает с ПАСЕ, Парламентской ассамблеей ОБСЕ, Межпарламентским союзом, Парламентской ассамблеей НАТО, Межпарламентской ассамблеей СНГ, Парламентской Ассамблеей Западного Европейского Союза и другими. В то же время он развивает связи с Советом стран Балтии, Северным советом, Международной миграционной организацией, ЮНЕСКО, Верховным комиссариатом ООН по беженцам. 15-19 июня 1993 года в Стамбуле было создано Парламентское собрание с участием 10 делегаций из 10 стран. Парламент имеет три комитета: комитет по вопросам экономики, торговли, технологий, экологии; комитет по культуре, образованию, социальным вопросам; комитет по правовым, политическим вопросам. В июне 1998 года в Ялте была подписана Хартия ОЧЭС, а в июне 1999 года было принято рекомендательное решение “роль Парламентского Собрания ОЧЭС после ялтинского саммита” [3, с.266]. Парламентское Собрание ОЧЭС придавало особое значение сотрудничеству в банковской и финансовой сфере. Он консультирует парламенты по защите местных и иностранных инвестиций, развитию законодательства в этой области, осуществляет меры по решению социальных проблем в странах региона. Парламентское Собрание ОЧЭС приняло документы об утверждении и исполнении Черноморской конвенции в области культуры, образования, науки и информации в сфере образования, культуры и социальной работы, о защите культурного наследия в странах-членах Парламентской ассамблеи ОЧЭС, программе совместного исследования истории Черноморского бассейна, сотрудничестве в сфере образования между странами-членами. Учитывая важную роль средств массовой информации в демократическом развитии и верховенстве закона, в сентябре 2000 года в Софии состоялось заседание Комитета по культуре, образованию, социальным вопросам парламента ГДР. В принятой рекомендации была отмечена поддержка СМИ демократических ценностей, дружбы и сотрудничества [10, с.270].

Следует отметить, что Азербайджанская Республика участвовала в подписании многих документов в соответствующих структурах организации в сфере усиления регионального экономического сотрудничества. Соглашение между ОЧЭС и турецким правительством о размещении международного секретариата Парламентской ассамблеи ОЧЭС, дополнительный протокол о привилегиях и иммунитетах ОЧЭС, проекты соглашений об упрощении виз для бизнесменов государств-членов ОЧЭС [13, л.17-25]. В соответствии с положениями де-

кларации, принятой на саммите ОЧЭС в Стамбуле в июне 2002 года, в Черноморском регионе была создана специальная рабочая группа [10, с.182]. Основная задача этой группы заключалась в подготовке сопроводительного рабочего документа, который содержал бы возможный вклад ПА ОЧЭС. Правовую базу экономических отношений со странами-членами составляли соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве, поощрении инвестиций.

В сентябре 2002 года в Баку состоялись заседания комитета по культуре, науке и социальным вопросам парламентского Меджлиса. Выступили заместитель председателя Милли Меджлиса З.Аскеров и заместитель министра труда и социальной защиты Ш.Ханбабаев. На заседании была представлена подробная информация о мерах, принятых в сфере социальной реинтеграции безработных в Азербайджане [2, л.3]. Милли Меджлис Азербайджанской Республики в 2003 году впервые взял на себя 6-месячный срок председательства в ОЧЭС. Несмотря на то, что в октябре 2003 года срок председательства в ОЧЭС истек, Азербайджан по просьбе государств продемонстрировал конструктивную позицию и продолжил полномочия председателя. Заседание Комитета парламентского собрания по вопросам экономики, коммерции, окружающей среды состоялось в марте 2003 года в Милли Меджлисе [10, с.115]. На заседании были обсуждены вопросы удовлетворения энергетических потребностей стран Черноморского бассейна и поиска новых форм сотрудничества. Несмотря на решение парламентского Меджлиса ОДКБ не касаться проблемы военных конфликтов, Азербайджан и здесь добился того, чтобы Голос Правды был услышан международной общественностью [10, с.118]. Выступивший на заседании первый заместитель председателя Милли Меджлиса З.Аскеров отметил, что Азербайджан придает особое значение расширению взаимоотношений региональных организаций, развивается по восходящей линии взаимовыгодного сотрудничества между Парламентским Собранием и Милли Меджлисом Азербайджанской Республики. Он подчеркнул, что Армения удерживает азербайджанские земли под оккупацией и более миллиона азербайджанцев живут в тяжелых условиях. Он отметил, что, несмотря на принятие международными организациями ряда документов и резолюций, осуждающих агрессию, игнорирование армянской стороной правовых норм вызывает беспокойство. Парламентское Собрание ОЧЭС также приняло важные меры по сотрудничеству в сфере образования. Были даны рекомендации” о сотрудничестве в области улучшения образования между странами-членами ОЧЭС”, “о сотрудничестве академических объединений между странами-членами ОЧЭС и правовых рам-

ках этого сотрудничества” и «взаимном признании дипломов о высшем образовании стран-членов ОЧЭС» [7, с.270].

В марте 2003 года в Милли Меджлисе состоялось заседание комитета по вопросам экономики, торговли, технологий, экологии [10, с.115]. На заседании были обсуждены вопросы удовлетворения энергетических потребностей стран Черноморского бассейна и поиска новых форм сотрудничества. В апреле 2004 года в Баку состоялись заседания министров образования и иностранных дел стран-членов ОЧЭС [11, с.630]. Выступая на заседании, Президент Ильхам Алиев отметил, что Азербайджан активен с точки зрения регионального сотрудничества и реализовал с участием Азербайджана очень важные для региона, значимые для мира проекты, и проинформировал об успешном сотрудничестве в рамках ОЧЭС. На состоявшемся в октябре 2004 года заседании комитета по правовым, политическим вопросам Парламентского Собрания ПА ОЧЭС в центре внимания оказались события в мире и регионе [12].

Председатель Милли Меджлиса Азербайджанской Республики М. Алескеров проинформировал об армяно-азербайджанском, нагорно-карабахском конфликте, роли Азербайджана в борьбе с терроризмом. Генеральная Ассамблея приняла доклад рекомендательного характера и обсудила организационные вопросы. Одной из основных проблем ОЧЭС является учреждение в 2004 году Фонда развития проекта [13, л.68]. Фонд развития проекта занимается финансированием работ по подготовке технико-экономического обоснования проектов, которые будут способствовать региональному сотрудничеству. В период председательства Азербайджана деятельность фонда усилилась. Азербайджан, Греция, Румыния, Россия и Турция внесли свой вклад в Фонд. Рабочие группы организации также начали деятельность в области подготовки проектов.

В июне 2005 года азербайджанская делегация, участвовавшая в заседании ПА ОЧЭС в Киеве, выступила на обсуждениях сотрудничества с Черноморским регионом, туризма, торговли людьми, сети Черноморского транспорта и других вопросов. По обсужденным вопросам были приняты декларации. В целом, ПА ОЧЭС имеет большой потенциал, способствующий продвижению и реализации различных усилий правительств, научных учреждений и деловых кругов с целью превращения Черноморского региона в зону спокойствия. Следует отметить, что Парламентское Собрание ОЧЭС, установив связи между народами, утвердило себя как форум межпарламентского диалога, а также как организацию, создающую важные связи между народами. Деятельность в рамках Парламентского Собрания соответствует

национально-государственным интересам Азербайджанской Республики. Азербайджанская делегация, постоянно расширяя свою политическую деятельность в этой структуре, на различных собраниях организации выступает в соответствии с политическими интересами Азербайджана, выдвигает предложения. Консультант дает рекомендации, заявления и отчеты о деятельности ПА ОЧЭС в качестве организации. Резолюции, принятые ПА ОЧЭС, отражают его позицию и в основном носят призывной характер.

1. Qasımlı M., Muradova B. Azərbaycan parlamentarizmi tarixi. 2 cildə. II cild. – Bakı: Mütərcim, 2018. – 680 s.

2. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisi ilə Qara Dəniz İqtisadi Əməkdaşlığı Parlament Məclisi (QİƏPM) arasında əlaqələr // QİƏPM-nin yazışmaları. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Aparatı, Beynəlxalq münasibətlər şöbəsi. ARMMA, 2004, f. 2941, 139 v.

3. Müstəqil dövlətimiz və parlamentimiz. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin nəşri. – Bakı: 2001. – 552 s.

4. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisi ilə Qara Dəniz İqtisadi Əməkdaşlığı Parlament Məclisi (QİƏPM) arasında əlaqələr// QİƏPM-nin yazışmaları Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Aparatı, Beynəlxalq münasibətlər. ARMMA, 2004, f. 2941, 70 v.

5. Qasımlı M.C. Azərbaycan beynəlxalq münasibətlər sistemində. – Bakı: 1996, Gənclik. – 135 s.

6. İmanova S.M. Azərbaycanın beynəlxalq təşkilatlarla əlaqələri (1991-1998-ci illər). Dis. – Bakı: 2001. – 158 s.

7. Müstəqil dövlətimiz və parlamentimiz. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin nəşri. – Bakı: 2001. – 552 s.

8. Azərbaycan Respublikasının dünya iqtisadiyyatına inteqrasiyası ilə bağlı bir sıra məsələlərə dair arayış // ARMMA Beynəlxalq münasibətlər. QİƏPM-yazışmalar. 2002-ci il. V.17-25.

9. Məmmədov M., İbadov E. Beynəlxalq İqtisadi Təşkilatlar. – Bakı: 2008. – 246 s.

10. Azərbaycan Respublikasının beynəlxalq təşkilatlarla əlaqələri. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin nəşri. – Bakı: 2004. – 240 s.

11. Həsənov Ə.M. Müasir beynəlxalq münasibətlər və Azərbaycanın xarici siyasəti. – Bakı: Azərbaycan nəşriyyatı, 2005. – 752 s.

12. Bakıda QDİƏT-in hüquqi və siyasi məsələlər komitəsinin 24-cü iclası keçirilir // Xalq qəzeti, N239 (24806) 14 oktyabr, 2004.

13. QDİƏT çərçivəsində əməkdaşlıq // Avropa İttifaqının məktubları. Azərbaycan Respublikası Milli Məclisinin Aparatı, Beynəlxalq münasibətlər. ARMMA, f. 2941, 118 v.

ACTIVITIES OF THE PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE ORGANIZATION OF THE BLACK SEA ECONOMIC COOPERATION (BSEC) (1991-2005)

Kamala Hasanova

Baku State University, Baku, Azerbaijan, elmarmaharram@mail.ru

The article deals with the issues of the activities of the Parliamentary Assembly of the Organization of the Black Sea Economic Cooperation of the countries of the Black Sea region. Over time, close countries began to join the BSEC. In 1993, the chairmen of the parliaments of Albania, Armenia, Azerbaijan, Georgia, Moldova, Romania, the Russian Federation, Turkey and Ukraine adopted a declaration on the establishment of the BSEC Parliamentary Assembly. The constituent assembly of the BSEC PA was held in June 1993. The BSEC PA is a structure in which the parliaments of the member states are represented. The BSEC PA sessions are held twice a year - in spring and autumn. In accordance with the provisions of the declaration adopted at the BSEC summit in Istanbul in June 2002, a special working group has been established in the Black Sea region. One of the main problems is the organization of the project development, which prepares the feasibility study for regional cooperation projects.

Keywords: Turgut Ozal, Parliamentary Assembly, BSEC, BSEC Charter, Black Sea Cultural Convention