

Науменко Алексей

*Институт пограничной службы Республики Беларусь,
Минск, Беларусь*

**МЕЖДУНАРОДНАЯ ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ
В ОБУСТРОЙСТВЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С УКРАИНОЙ (2001–2017 гг.)**

Статья посвящена актуальным вопросам создания приграничной инфраструктуры и технического переоснащения пограничных войск Республики Беларусь и Украины. Выделены и раскрыты источники финансирования международной технической помощи по обустройству белорусско-украинского участка границы.

Ключевые слова: административная граница, государственная граница, Европейский союз, международная техническая помощь, программы сотрудничества

Государственная граница – это неотъемлемый атрибут того или иного государства, определяющий пространственный предел действия

государственного суверенитета. Сегодня граница Беларуси с Украиной во многом соответствует предъявляемым требованиям по обеспечению пограничной безопасности. За 28 лет проделана колоссальная работа по международно-правовому оформлению, обустройству, переходу от административной границы с Украиной к государственной.

Действенную и существенную помощь в обустройстве государственной границы, создании приграничной инфраструктуры и техническом переоснащении пограничных войск Республики Беларусь и Украины в этот период оказывал Европейский Союз (далее – ЕС).

Задекларированный Украиной курс евроатлантической интеграции убедил членов ЕС в том, что страна может стать надежным партнером. Поэтому помощь ЕС в обустройстве украинских границ становилась все более значимой. Например, если по программам и проектам международной технической помощи в 1992–2000 гг. пограничные войска Украины получили 1 476 593 долларов, то только в течение 2002 г. – на сумму более 2 млн. долларов США. Пограничным войскам Украины оказывали помощь ООН, Совет Европы, ЕС, НАТО, правительства США, ФРГ, Турции [1, с. 23].

Перевооружении пограничного ведомства Республики Беларусь современными образцами автомобильной и другой техники в рамках международной технической помощи проходило из двух основных источников: за счет средств бюджета Союзного государства Беларуси и России, а также за счет реализации программ международной технической помощи ЕС.

В частности, в рамках проекта «Усиление пограничного контроля на белорусско-украинской границе», который был реализован на участке Гомельского пограничного отряда в 2001–2002 гг., поступило 445 тыс. евро. Это позволило развернуть в составе отряда три мобильных пограничных заставы с дислокацией: 1-я и 2-я – при управлении пограничного отряда; 3-я – при пограничной комендатуре «Прудок» [2, с. 10].

С мая 2005 г. началась реализация программы ЕС/ПРООН БОМБЕЛ 1 (бюджет 4,7 млн. евро), в рамках которой был проведен ряд тренингов для белорусских пограничников, поставлена разнообразная техника пограничного и радиационного контроля, средства связи.

Основная цель программы было – усиление потенциала пограничных войск Беларуси в области управления миграционными потоками, осуществление пограничного контроля, охраны границы вне пунктов пропуска и повышение мобильности подразделений охраны границы [3].

В ходе реализации проекта БОМБЕЛ 2 (2006–2007 гг., бюджет 9,1 млн. евро) проводились мероприятия по улучшению системы иммиграционного контроля. Основными компонентами этого этапа были совершенствование методов управления границей, автоматизация пограничного контроля, изучение опыта использования информационных систем и баз данных, организация охраны «зеленой границы» с использованием мобильных подразделений и автоматизированных систем, усиление технического потенциала пограничных войск [4].

Конкретным результатом данной программы для белорусско-украинского участка границы стало развертывание 7 мобильных погранзастав; техническое переоснащение подразделений охраны границы, создание системы учета и поиска нарушителей границы; создание автоматизированной системы пограничного контроля [2, с. 10].

Всего к 2007 г. в рамках программ международной технической помощи ЕС/ПРООН БОМБЕЛ практически все подразделения на границе с Украиной были полностью укомплектованы современной автотехникой. Кроме того, для подразделений «зеленой границы» были приобретены портативные тепловизоры «XZ100» производства болгарской компании «Оптикс». Также в рамках проекта была приобретена мототехника повышенной проходимости и GPS-навигаторы, с помощью которых усилена безопасность белорусско-украинского участка границы.

На современном этапе развития органы пограничной службы Республики Беларусь в вопросах охраны белорусско-украинской границы взаимодействуют с ЕС и с межправительственной Международной организацией по миграции.

В 2013 г. был подготовлен региональный проект «Повышение потенциала в области охраны границы и двустороннего сотрудничества между Беларусью и Украиной» (СУРКАП, срок реализации июль 2013 г. – январь 2017 г., общий бюджет – 3 млн. евро) [5, с. 410].

В рамках реализации проекта проведено три обучающих мероприятия (ознакомительный визит в государства ЕС и два региональных семинара), приобретено и поставлено органам пограничной службы Республики Беларусь оборудование белорусского и российского производства для охраны белорусско-украинской границы. Государственный пограничный комитет Республики Беларусь получил 2 патрульных катера на сумму 456 тыс. евро, 11 тепловизоров (174 323 евро) и 5 внедорожников (211 600 евро). Также был проведен ряд обучающих мероприятий и несколько двухсторонних рабочих встреч (на уровне руководства и экспертов пограничных ведомств Беларуси и Украины) [2, с. 12].

Торжественная церемония передачи белорусским пограничникам техники, закупленной на средства ЕС состоялась 13 сентября 2013 г. в г.п. Лоев Гомельской области.

Параллельно с программой СУРКАП было организовано сотрудничество в рамках Восточного партнерства по борьбе с незаконной миграцией на границе с Украиной. Проект реализовался Министерством внутренних дел Венгрии в 2013–2016 гг. (бюджет 1 014 398 евро, на 80% проект финансировался ЕС).

Еще одной совместной программой, реализуемой ЕС на белорусско-украинской границе являлся проект создания электронной системы предварительного обмена информацией между таможенными органами Республики Беларусь и Украины. Проект был направлен на оптимизацию таможенных процедур на белорусско-украинской границе в соответствии с европейскими стандартами комплексного управления границами, а также на снижение влияния человеческого фактора и коррупционной составляющей при перемещении товаров через границу. Этот проект осуществлялся Международной организацией по миграции. Он завершился в середине 2015 г., а его бюджет составил: 4 289 444 евро (из которых 85,55% – вклад ЕС). Бюджет был пропорционально поделен между Беларусью и Украиной [2, с. 12–13].

Программы международной технической помощи сыграли ключевую роль в создании приграничной инфраструктуры и техническом переоснащении пограничных войск Республики Беларусь и Украины и имели большое значение для материально-технического обеспечения войск. Благодаря этому удалось в значительной степени повысить мобильность, оснащенность и в целом боеготовность вновь вводимых подразделений на украинском направлении.

1. Кабачинский, М.І. Становлення та розбудова Прикордонних військ України в 1991–2003 роках: історичний аспект: автореф. дис. ... д-ра іст. наук: 07.00.01 / М.І. Кабачинський – Чернівці, 2006. – 36 с.

2. Евробюллетень. ЕС–Беларусь: границы, которые объединяют. – Минск : [б. и.], 2013. – 24 с.

3. Программа Европейского Союза и Программы развития ООН «Усиление управления границей в Республике Беларусь» (БОМБЕЛ 1), реализуемая совместно с Государственным комитетом пограничных войск : программа финансируется Европ. Комис. / Гос. ком. погранич. войск Респ. Беларусь ; рук. проекта С. Приходько. – Минск : Альтиора-Живые краски, 2005. – 7 с.

4. Программа Европейского Союза и Программы развития ООН «Организация системы иммиграционного контроля на Государственной границе Республики Беларусь» (БОМБЕЛ 2), реализуемая совместно с Государственным комитетом пограничных войск и финансируемая Европ. Комис. / Гос. Ком. Погранич. Войск Респ. Беларусь ; рук. Проекта С. Приходько. – Минск : Принт Плюс, 2007. – 10 с.

5. История пограничной службы Беларуси : учеб. пособие / В.С. Гедько [и др.]; под общ. ред. В.С. Гедько. – Минск : ИВЦ Минфина, 2017. – 443 с.

INTERNATIONAL TECHNICAL ASSISTANCE IN THE DEVELOPMENT OF THE STATE BORDER OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH UKRAINE (2001–2017)

Alexey Naumenko

The Institute of Border Service of the Republic of Belarus

naumenkoalex@tut.by

The article is devoted to the topical issues of creating border infrastructure and technical re-equipment of border troops of the Republic of Belarus and Ukraine. The sources of financing of international technical assistance for the development of the Belarusian-Ukrainian border section are identified and disclosed.

Keywords: administrative border, state border, European Union, international technical assistance, cooperation programs.