

Кудрин Илья

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
Минск, Беларусь*

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА
ПРАВОВОГО СТАТУСА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

В статье автором рассматривается история становления и развития правового статуса военнослужащих Республики Беларусь.

Ключевые слова: право, статус, военнослужащий, правовой статус личности, конституционные обязанности.

В полной мере изучить любое общественно-политическое явление возможно только через изучение его исторических корней, исследование его генезиса. Правовой статус военнослужащих непосредственным образом взаимосвязан с правовым регулированием воинской службы Беларуси. Целесообразно рассмотреть процесс становления и развития института правового статуса военнослужащих на основе источников права, регулирующих воинскую службу.

Систематизация истории правового регулирования правового статуса военнослужащих требует анализа научных работ ученых, изучающих историю государства и права Беларуси, и изучения источников белорусского права.

В ходе исследования принципиальное значение для автора имели научные труды А.Ф. Вишневого, Т.И. Довнар, И.Н. Кузнецова, В.А. Шелкопляс, Я.А. Юхо и др.

С.В. Павлюшик, при исследовании становления и развития правового регулирования воинской службы в истории Беларуси, придерживается следующей периодизации истории развития белорусской государственности и права: древнебелорусский период (IX – первая половина XIII вв.); период в составе Великого княжества Литовского (вторая половина XIII – первая половина XVI вв.); государство и право Беларуси в период Речи Посполитой (вторая половина XVI – конец XVIII вв.); Беларусь в составе Российской империи (конец XVIII вв. – 1917 г.); государство и право Беларуси в советский период (октябрь 1917 – начало 90-х гг. XX вв.); Беларусь на современном этапе (начало 90-х гг. XX вв. – по наше время) [1, с. 9].

Данный подход отражает взаимосвязь правового статуса военнослужащих с правовым регулированием военной службы и показывает развитие и становление правового статуса военнослужащих в процессе изменения законодательства о военной службе.

В качестве главного критерия появления правового статуса военнослужащих нельзя не отметить факт разграничения статуса человека и гражданина от статуса военнослужащего. Рассматривая период возникновения военного права Беларуси необходимо отметить, что истоки берут начало в древнем государственном устройстве и в обычном праве, которое преобладало до середины XV века. «... доминирующим было обычное, традиционное, неписанное право, источником которого служили обычаи ...» [2, с. 9].

Как отмечает Т.И. Довнар: «Яно не паспявала рэгуляваць тыя змяненні, якія дынамічна адбываліся ў грамадстве і патрабавалі новых форм права – пісаных нарматыўных прававых актаў» [3, с. 55].

Далее обычное право постепенно начало вытесняться писанным правом, в котором многие обычные формы приобрели форму законов в виде многочисленных грамот, привилеев и другие правовых актов.

Одними из наиболее уникальных областных грамот являются Витебская 1503 г., Смоленская 1505 г. и Полоцкая 1511 г., в которых рассматриваются права и обязанности князей, народа, прописаны и нормы военного права. Так, в привилее Витебской земли 1503 г. о воинской повинности говорится: «на войну бытии им с нами посполу готовым» [3, с. 65].

Впервые в истории Беларуси военное право как совокупность правовых норм, регламентирующих воинские правоотношения, и как

самостоятельная отрасль права, было введено великим белорусским первопечатником, просветителем-гуманистом Франциском Скориной. В предисловии к книге «Второй закон», изданной в первой половине XVI в., он предложил классификацию отрасли права, где и выделил право «рицёрское или военное, еже на войне соблюдаемо бывает» [4, с. 3].

В отмеченных правовых актах отсутствовали нормы, регламентирующие воинскую службу, однако следует считать, что именно на этом этапе закладываются основы зарождения института правового статуса военнослужащих. Данный период возникновения военного права Беларуси следует назвать этапом зарождения института правового статуса военнослужащих.

Писаное военное право Великого княжества Литовского начало развиваться в XVI в. Первыми воинскими законами были постановления Новоградского (1502 г.), Минского (1507 г.) и других сеймов. Так, по постановлению Новоградского сейма 1502 г. все князья, паны, земьяне и дворяне должны были выставлять с каждых 10 дворов одного ратника с вооружением, на коне и с копьем. О воинской повинности простых людей было написано в Витебских и Полоцких грамотах, которые предписывали витебчанам и полочанам всегда быть готовыми нести военную службу [5, с. 37].

Воинская обязанность и статус военнослужащих на этом этапе находит отражение в нормативных актах. В привилее великого князя литовского и короля польского Ягайлы 1387 г., рыцари, принявшие католическую веру, наделялись широкими правами «валодаць, трымаць, карыстацца, прадаваць, адчуждаць, абменьваць, дараваць, паводле сваёй думки и воли замки, воласци, вёски и дамы и усе». Также, древний обычай по вооруженной защите государства закрепляется как обязанность «ваенны паход застаецца абавязкам» и данной обязанности подлежат две категории людей «не Тольки рыцары, Але и кожны мужчына» [6, с. 187]. С этого периода следует считать становление и развитие статуса военнослужащего.

Период в составе Великого княжества Литовского характеризуется постепенным вытеснением обычного права – нормативными актами. Основными источниками военного права, регламентирующими статус военнослужащего являются Статуты Великого княжества Литовского.

Статут Великого княжества Литовского 1529 г. является одним из наиболее полных сводов феодального права. В нем впервые в истории Беларуси была осуществлена кодификация норм военного права. Данный документ определил круг военнообязанных, предусматривал

наказания за невыполнение воинских обязанностей и за преступления, совершенные воинами, регламентировал права и обязанности гетмана. «В компетенцию гетмана входило рассмотрение дел о преступлениях, совершаемых по службе военными должностными лицами, о неявке на военную службу без уважительных причин, о самовольном уходе с поля боя» [7, с. 47]. Нормативное закрепление этих принципов и других правовых новшеств является важным шагом в развитии юридической ответственности военнослужащих.

В разделе «Об обороне земской» говорится: «Уставляем с призволенем рад наших зуполных и всих подданных, иж кождый князь и пан, и дворанин, и вдова, также иж который сирота, лета зуполные маючи або не маючи, часу потребы с нами и с потомки нашими або при гетманех наших повинен войну служити и выправляти на службу военную. А тую уставу военную подданные наши мають держати до десяти лет; а как десять лет выйдет, тогды кождый маеть военную службу служити подле наболшое можности свое, как и перед тым служили» [7, с. 42–43].

Дальнейшее развитие правового статуса военнослужащих получила в Статутах Великого княжества Литовского 1566 и 1588 гг.

Характерной особенностью. Статута Великого княжества Литовского 1566 г. было усиление права частной собственности и сохранение обязанностей землевладельцев проходить военную службу в своих поместьях. Также в нем была изменена ответственность для опоздавших: «тых хто спазницца занасили у асобы рээстр, пося чаго их накироували на службу у мясцовасць з больш неспрыяльными умовами» [8, с. 278]. Впервые для военнослужащих устанавливалась преюдиция для лиц, покинувших поле боя. З апервый раз была предусмотрена утрата имущества «хто бы первой разь зь бытвы утехъ, таковый именье тратить», за второй раз налагалось наказание в виде лишения чести «почтивость свою тратить» [8, с. 71–72]. Также вводилась повышенная ответственность за преступления против своих воинов: «тоть горло тратить» [8, с. 74].

В разделе втором «Об обороне земской» Статута Великого княжества Литовского 1588 г. подробно регламентирован вопрос военного права, в частности уголовной ответственности воинов. Так, в арт. 18 «О наезды на дома и на гумна шляхецкие» говорится: «Уставуем, хто бы на войне будучы або в дорозе до войска будь теж з войскам тягнучы, кому з духовных або светских станов на дом або гумно наездчал або ставы и сажовки волочыл, або якие кольвек шкоды почирил и при таком наезде валтовном естли бы кого в дому таком забил

або ранил, збил або гвалт, насилье белой голове учинил, тогда тот ма-
еть за слушным доводом горлом каран бытии ... » [9, с. 143].

Первый в Великом княжестве Литовском сборник законода-
тельных актов по военному праву «Артикулы военные» был издан по
приказу виленского воеводы и гетмана Михаила Казимира Радзивилла
в 1754 г. В Несвиже. Эта книга была первым систематизированным
изданием актов военного законодательства Беларуси и Литвы и со-
держала постановления сеймов и гетманов XVI–XVIII вв., в которых
определялись основные обязанности военнослужащих, порядок при-
влечения к ответственности за допущенные правонарушения и др.
Кроме того, некоторые артикулы военные были напечатаны в хроно-
логическом собрании нормативных актов Великого княжества Литов-
ского и Польши, изданном под названием «*Volumina Legum*» («Книга
законов») в 1732–1782 гг. Артикулы военные в своей совокупности
регулировали все важнейшие правила поведения, как для рядовых во-
инов, так и для командного состава. По сути, они являлись первыми
дисциплинарными и боевыми уставами армии, а так же сборниками
военно-уголовного права Великого княжества Литовского [10, с. 38].

Необходимо отметить нормы Конституции Речи Посполитой
1791 г., действовавшей на территории Великого княжества Литовско-
го, которая повлияла на развитие военного права современной Бела-
руси. В ней говорилось о том, что «армия должна оберегать границы
государства и его спокойствие, т.е. должна быть его самым прочным
щитом ... она должна постоянно находиться в подчинении исполни-
тельной власти в соответствии с законом и должна принести присягу
быть верной народу, королю и охранять народную конституцию ... »
[11, с. 791–798].

После раздела Речи Посполитой и присоединения территории
Великого княжества Литовского к Российской империи в конце XVIII
в. систематизация военного законодательства продолжалась. Вместе с
этим продолжилось и развитие правового статуса военнослужащих.
Примером этого, является Устав ратных, пушечных и других дел, ка-
сающихся до военной науки, Устав 1647 г. «Учение и хитрость ратно-
го строения пехотных людей», Соборное уложение 1649 г. [12, с. 5].

Устав ратных, пушечных и других дел определял обыкновенные
нарушения воинской дисциплины и важные преступления. В Уставе
1647 г. выделены следующие виды преступлений: нахождение пья-
ным на посту, неисправность оружия у часового, нарушение правил
караульной службы, поднятие тревоги без надобности, необеспечен-
ность караула штатным количеством людей (для начальствующего со-
става). Соборное уложение 1649 г. касалось, как правило, наиболее

распространенных в тот период времени преступлений: побегов со службы, «нетчества» и насилия в отношении мирного населения.

Общие обязанности военнослужащих Русской Императорской армии излагались в гл. 2 разд. I Свода военных постановлений «Об обязанностях военнослужащих», в которой было записано, что «все чины военного ведомства должны против всех неприятелей... государства служить... не щадя жизни. Все служащие обязаны исправлять возложенные на них должности согласно своей присяге с усердием, нелицемерно и добросовестно, по существующим учреждениям и уставам, и по приказаниям и наставлениям начальства, не позволяя себе, не из вражды, ни из свойства или дружбы, а тем более из корысти или взяток, ничего противного долгу присяги, честности и возложенного на них служения» [13, с. 175].

В дальнейшем Свод Военных Постановлений 1838 г. кодифицировал военное законодательство. Он определял устройство вооруженных сил, взаимоотношения между собой, внутреннюю жизнь войск как обособленного организма, содержал законы, охранявшие установленный порядок в войсках. Так, мещане белорусских городов после присоединения к России лишились части своих прав и обязаны были исполнять рекрутскую повинность.

Качественным преобразованием в развитии правового статуса военнослужащих является создание общевоинских уставов.

В общевоинских уставах впервые осуществляется правовое регулирование статуса военнослужащих и формы их ответственности. Общевоинские уставы определяют статус и формы их ответственности.

Достаточно большое внимание вопросам развития военного законодательства уделяла власть после Октябрьской революции. В.И. Ленин

в первые месяцы существования советского государства выдвигал задачу кодификации военного законодательства. Предпосылками появления первых уставов были своды правил, в частности «первым сводом основных правил, обязанностей и норм поведения воинов Рабоче-Крестьянской Красной Армии (далее – РККА) явилась «Книжка красноармейца». После этого были разработаны и утверждены собственно общевоинские уставы.

В Уставе внутренней службы РККА 1918 г. закреплялись права и обязанности военнослужащих, «тот, кто нарушит эти обязанности, заслужит всеобщее презрение и кару от суровой руки революционного закона» [14, с. 8].

Важно отметить, что в Общевоинских уставах Вооруженных Сил СССР отмечалось, что «военнослужащий Вооруженных Сил СССР – есть защитник своей Родины ...» [15, с. 18].

Ядро общегражданской части статуса военнослужащих основывается

на общем законодательстве, а военно-служебная – на нормах военного законодательства. Однако статус военнослужащего обусловлен спецификой военной службы. Характерно, что стст. 62 и 63 Конституции СССР, установили для советских граждан долг по защите своего Отечества и почетную обязанность – служить в рядах Вооруженных Сил СССР [16, с. 458].

На современном этапе развития правовой системы Беларуси произошло правовое закрепление правового статуса военнослужащих. С принятием в 1992 г. Закона Республики Беларусь «О статусе военнослужащих» (далее – Закон) и его изменении и переиздании в 2010 г. статус военнослужащих получает новое правовое закрепление. Так, в ст. 1 Закона установлено, что «совокупность прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами Республики Беларусь (далее – законодательные акты), в том числе международными договорами Республики Беларусь (далее – международные договоры)» [17, ст. 1].

На сегодняшний момент в Беларуси очень ограниченно ведутся исследования в области военного права, а также совершенствование отечественного военного законодательства отстает от правовой практики стран-соседей.

Таким образом, в результате проведенного анализа автор формулирует ряд выводов и характеризует тенденцию развития правового регулирования статуса военнослужащих Республики Беларусь:

1) Необходимость вооруженной защиты белорусских земель возникает

с появлением государственности. В древнебелорусский период нормы права, регулирующие правовой статус военнослужащих отсутствовали.

2) Первое документальное закрепление правового статуса военнослужащих осуществляется в Статуте ВКЛ 1529 года, что подчеркивает важность правовых норм, регулирующих военную службу в общем и правового статуса, в частности.

3) Развитие правового регулирования правового статуса осуществлялось во взаимосвязи с законодательством государства, в которое входила Беларусь на различных этапах своего развития (за исклю-

чением современного). Инициатива по изменению правового статуса военнослужащих, зачастую возникала не в Беларуси и не отечественными законодателями.

4) Современное белорусское отраслевое законодательство регламентирующее правовой статус военнослужащих постепенно теряет связь

с международной правовой практикой и накапливает правовые коллизии, которые не находят своевременного разрешения.

5) Совершенствование правового регулирования статуса военнослужащих невозможно без учета данного опыта стран соседей и мирового опыта.

1. Павлюшик, С. В. Становление и развитие правового регулирования воинской службы в истории Беларуси (XI–конец XVIII вв.) / С. В. Павлюшик // Право.by. – 2013. – № 2. – С. 9–14.

2. Кузнецов, И. Н. История государства и права Беларуси : пособие для студентов вузов / И. Н. Кузнецов, В. А. Шелкопляс. – Минск : Тесей, 2004. – 320 с.

3. Доўнар, Т. І. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі : вучэб. дапам. / Т. І. Доўнар. – Мінск : Дзярж. ін-т кіравання і сац. тэхналогій БДУ, 2011. – 552 с.

4. Вишневский, А. Ф. История государства и права Беларуси в документах и материалах (с древних времен до наших дней) : учеб. пособие / А. В. Вишневский, Я. А. Юхо ; под общ. ред. проф. А. Ф. Вишневого. – 3-е изд., доп. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2003. – 320 с.

5. Основы военного права : учеб. пособие для курсантов и слушателей вузов / О. В. Шелков [и др.] ; Воен. акад. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Н. А. Горбатка, С. Б. Матвийчука, О. В. Шелкова. – Минск : ИВЦ Минфина, 2011. – 448 с.

6. Дагаворы і граматы як крыніцы беларускага права : дапаможнік / Я. Юхо, А. Абрамовіч, Т. Доўнар, У. Сатолін – Мінск : БДУ, 2000. – 126 с.

7. Юхо, Я. А. Крыніцы беларуска-літоўскага права / Я. А. Юхо. – Мінск: Універсітэцкае, 1991. – 236 с.

8. Статут Великого княжества Литовского 1529 года / Акад. наук БССР, Отд. правовых наук ; под ред. К. И. Яблонска. – Минск : Изд-во Акад. наук БССР, 1960. – 253 с.

9. Статут Вялікага княства Літоўскага 1566 года / [Т. І. Доўнар, У. М. Сатолін, Я. А. Юхо] ; рэдкал. : Т. І. Доўнар [і інш.]. – Мінск : Тэсей, 2003. – 352 с.

10. Статут Вялікага княства Літоўскага, 1588 / пер. на беларус. мову А. С. Шагун. – Мінск : Беларусь, 2002. – 207 с.

11. Федоровский, Н. Г. К вопросу о классовой сущности лассальянства / Н. Г. Федоровский // История социалистических учений : сб. статей. – М. : Изд-во АН СССР, 1986. – С. 49–73.

12. Гавришук, В. В. Военное законодательство Петра I : учеб. пособие / В. В. Гавришук, А. А. Кукар. – М. : МГУ, 2004. – 189 с.

13. Российское законодательство X–XX веков: в 9 т. / Под общ. ред. Чистякова О. И. – М. : Изд-во Юрид. лит-ра, 1988. – Т.6: Законодательство первой половины XIX века / Отв. ред. О.И. Чистяков. – 431 с.

14. Устав внутренней службы Рабочее-Крестьянской Красной Армии: Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР, 18 (5) мая 1918 г. / Собр. узаконений и распоряж. Рабочего и Крест. Правительства. – 18 (5) мая 1918 г. № 35. – Ст. 467.

15. Общевоинские уставы Вооруженных Сил СССР : Устав внутренней службы. Дисциплинарный устав. Устав гарнизонной и караульной служб. Строевой устав : [утв. Указом Президиума Верхов. Совета СССР, 23 авг. 1960 г.] / М-во обороны СССР. – М. : Воениздат, 1970. – 480 с.

16. Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик 1977 г. / Ведомости Верховного Совета СССР. – 1977. – № 41. – Ст. 617.

17. О статусе военнослужащих : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 100-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. № 126-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

HISTORY OF ESTABLISHMENT AND DEVELOPMENT OF THE MILITARY SERVICEMEN LEGAL STANDING OF THE REPUBLIC OF BELARUS

Ilya Kudryn

The Academy of Public Administration under the aegis of the President of the Republic of Belarus, Minsk, Belarus, kudryn.ilya.1991@mail.ru

The article deals with history of establishment and development of the military servicemen legal standing of the Republic of Belarus.

Keywords: law, standing, military servicemen, personal legal status, constitutional obligations.