

**РАЗВИТИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА КАК  
ФАКТОР УСТОЙЧИВОГО РОСТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛКРУСЬ****И. Зборина**Полесский государственный университет, [zborina75@mail.ru](mailto:zborina75@mail.ru)

Трансграничное сотрудничество как особая форма сотрудничества приграничных регионов Беларуси, в силу своего международного и одновременно регионального характера, может выступать эффективным способом решения социально – экономических проблем соседствующих территорий, оказывая влияние на их устойчивое развитие и одновременно способствуя их интеграции в мировое хозяйство.

Необходимость развития трансграничного сотрудничества подчеркивается в различных документах, принятых как на национальном, так и на межгосударственном уровне. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 г. трансграничное сотрудничество определено как одна из форм международного сотрудничества, направленная на развитие интеграционных процессов. В приоритетах внешней политики Республики Беларусь трансграничное сотрудничество заявлено одной из сфер взаимных интересов в интенсификации партнерства со странами Евросоюза.

Беларусь, как государство-член ООН в 2015 году подписала «Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (Повестка 2030) [3]. Повестка-2030 является всеобъемлющим документом, представляющим собой, по сути, план действий для 193 государств, которые взяли обязательства обеспечивать устойчивый и поступательный экономический рост, сокращение неравенства и социальную интеграцию, защиту окружающей среды. Повесткой-2030 определены 17 Целей в области устойчивого развития (ЦУР) и 169 соответствующих задач (от 2 до 20 в рамках каждой ЦУР). Принятие Повестки-2030 потребовало от всех государств пересмотра и конкретизации национальных планов и механизмов достижения устойчивого развития общества с учетом ЦУР. В качестве важного элемента осуществления Повестки-2030 на национальном уровне Беларусь рассматривает включение и учет ЦУР в национальных, отраслевых и региональных стратегиях, программах и планах развития, которые определяют работу Правительства, центральных и местных органов власти, совершенствование законодательства и распределение бюджетных ресурсов.

Совместная деятельность Беларуси и Европейского союза (ЕС) в сфере трансграничного сотрудничества (ТГС) берет начало с 1996 г. За это время в республике реализовано более 160 проектов с общим бюджетом 64 млн. евро. В настоящее время органами управления действующими на территории Беларуси программами ТГС ЕС «Польша – Беларусь – Украина» и «Латвия - Литва – Беларусь» одобрены и находятся в разной степени реализации 118 программ на общую сумму около 49,3 млн. евро. Началась подготовка к программам ТГС ЕС на следую-

щий программный период – 2021 – 2027 гг. Ожидается, что совокупный бюджет проектов программ ТГС в Беларуси на этот период составит не менее 50 млн. евро. Таким образом, в ближайшее десятилетие в республику через программы ТГС ЕС может поступить около 100 млн. евро. Денежные ресурсы в рамках программ в Беларуси квалифицируются как международная техническая помощь, которая является одним из источников выполнения государственных программ.

Если говорить об оценке возможности реального вклада программ ТГС в выполнение госпрограмм, то на основе сопоставления результатов этих проектов с целями и задачами госпрограмм, 92 проекта программ ТГС ЕС на 2007 – 2013 гг. могут быть рассмотрены как проекты, направленные на выполнение 13 госпрограмм с общим бюджетом около 35 млн. евро. Наибольшее число проектов (22) соотносится с госпрограммой «Культура Беларуси», 12 проектов – с госпрограммой «Малое и среднее предпринимательство» и «Здоровье народа и демографическая безопасность», 11 проектов – с госпрограммой «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» и «Беларусь гостеприимная». Наибольшую активность в реализации программ проявили органы местной власти, общественные организации и учреждения образования.

Программы ТГС ЕС на 2014 – 2020 гг. – всего 34 проекта на общую сумму 12,67 млн. евро. Наибольшее финансирование ожидается по госпрограммам развития транспортного комплекса Республики Беларусь – 15,82 млн. евро., Государственные программы по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь, «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» и «Охрана окружающей среды и устойчивое развитие использования природных ресурсов».

Исследование наиболее характерных форм сотрудничества показало, что на их выбор существенное влияние оказывают интеграционные экономические отношения республики, влияющие на формирование правил взаимо-

действия их приграничных территорий. Основываясь на этом выводе, можно выделить три типа ТГС, которые объединяют в себе наиболее характерные формы взаимодействия приграничных областей Беларуси:

- безусловный (прямой или явный) тип трансграничного сотрудничества предполагает достижение обязательного трансграничного эффекта для приграничных территорий и взаимодействие различных субъектов этих территорий. Для данного типа ТГС наиболее характерны такие формы, как проекты, реализуемые в рамках программ ТГС «Польша-Беларусь-Украина» и «Латвия – Литва – Беларусь» ЕИСП, и еврорегионы. В большей степени данные формы сотрудничества свойственны белорусским областям, граничащим с территориями государств-членов ЕС – Латвией, Литвой, Польшей.

- переходный тип трансграничного сотрудничества предполагает обязательное взаимодействие субъектов приграничных территорий соседних стран, однако не выдвигает в качестве жесткого условия достижение общего для этих территорий трансграничного эффекта, предусматривая при этом возможность решения различных проблем отдельно для каждой из сотрудничающих областей.

Для данного типа ТГС характерны такие формы, как проведение совместных мероприятий, организация субъектами приграничных областей различных видов деятельности на сопредельных территориях стран-соседей по различным направлениям. Данные формы сотрудничества в большей степени присущи белорусским областям, граничащим с территориями России и Украины.

- условный (косвенный или неявный) тип трансграничного сотрудничества не предусматривает в качестве обязательных условий участие в сотрудничестве субъектов приграничных территорий, а также достижение ими определенного трансграничного эффекта. Вместе с тем, такой тип сотрудничества, обусловленный спецификой расположения СЭЗ на приграничных территориях, в перспективе может способствовать созданию на стыке границ со странами-соседями зон иного типа, которые будут активно эксплуатировать специфические условия приграничных территорий, решая общие для них проблемы и, способствуя тем самым формированию устойчивого ТГР.

Таким образом, анализ наиболее характерных тенденций трансграничного сотрудничества Беларуси дает возможность выявить факторы, влияющие на ТГС, разработать систему мер по его дальнейшему развитию.

#### Список использованных источников

1. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Генеральная Ассамблея ООН // – Режим

доступа: [https://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=http://mfa.gov.by/multilateral/sdg/&Lang=R](https://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/70/1&referer=http://mfa.gov.by/multilateral/sdg/&Lang=R) – Дата доступа: 11.10.2020

2. Белицкий, В.Ф. Программы трансграничного сотрудничества ЕС как один из источников финансирования государственных программ Республики Беларусь / В.Ф. Белицкий, И.В. Былина, А.В. Власкин, В.Д. Федорова // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь. – 2019. – № 9. – С. 22–32.

3. Ватыль В., Трансграничное и приграничное сотрудничество Беларуси и Польши: тенденции и моделирование / В. Ватыль// Polska i Białoruś we współczesnej Europie. – 2015. - Wydział Dziennikarstwa i Nauk Politycznych Uniwersytet Warszawski – С. 207 - 227