

Потребность в формировании и реализации локальной структурной политики развития экономики городов приобретает все большую актуальность в условиях, когда новые технологии производства и ведения бизнеса быстро меняют экономический ландшафт. Пассивная роль органов местного самоуправления и бизнеса при таких условиях может привести к выпадению экономики городов с мирового рынка и потери интереса к Украине, а предприниматели предстанут перед угрозой обесценивания своего капитала в результате технологической, организационной и структурной устарелости.

Сегодня потребность реализации эффективной структурной политики развития городов усиливается быстрыми технологическими трансформациями и экологическими вызовами, которые на локальном уровне усугубляются миграционными процессами и потерей человеческого потенциала. Поэтому перед органами местного самоуправления стоит непростая задача формирования локальной структурной политики с выделением стратегических приоритетов социально-экономического развития городов с использованием эффективных инструментов для их реализации.

Важное место среди финансовых инструментов местного экономического развития занимает налоговое стимулирование. Налоговое стимулирование - это преимущества, предоставляемые отдельным налогоплательщикам, включая возможность не платить налоги или уплачивать их в меньшем размере, чем это предусмотрено налоговым законодательством при обычных условиях [1, с. 55]. Налоговое стимулирование является одним из эффективных инструментов реализации локальной структурной политики развития городов. Этот инструмент позволяет ОМУ (органам местного управления) избирательно предоставлять налоговые льготы тем категориям предпринимателей, которые будут способствовать развитию стратегически важных для города видов экономической деятельности, привлекать инновационные предприятия, стимулировать технологическое обновление, что будет способствовать усилению конкурентных преимуществ города, созданию новых рабочих мест и росту социального уровня населения. Основными формами предоставления налогового стимулирования могут быть освобождение от уплаты налога, предоставление налогового кредита, налоговая скидка, возврат налога или их сочетание.

Этот инструмент является достаточно распространенным в мире для стимулирования местного экономического развития, в частности через привлечение предприятий передовых отраслей экономики и интенсификации инновационного развития. По данным Европейской Комиссии среди стран членов ЕС, распространенным является предоставление налоговых кредитов и скидок компаниям, которые осуществляют инновационную деятельность (15 стран-членов предоставляли такие стимулы к 2016 г.). [2] Развития стартапов стимулируется путем снижения налоговых ставок или налоговых кредитов, освобождение от уплаты налога на недвижимость (осуществляли 13 европейских стран) [3].

Налоговое законодательство Украины (ст. 10 НКУ [4]) определяет довольно ограниченный перечень местных налогов и сборов: 1) местные налоги: налог на имущество и единый налог; 2) местные сборы: сбор за места для парковки транспортных средств и туристический сбор. ОМУ не имеют достаточно широких возможностей для применения налоговых стимулов. Поэтому, налог, который могут использовать ОМУ для развития приоритетных отраслей экономики это налог на недвижимость. Примером его использования является Португалия (для стимулирования развития туристической сферы объекты недвижимости освобождаются на 7 лет от уплаты налога на недвижимость). В Франции некоторые муниципалитеты предоставляют скидки по уплате налога на недвижимость, используемую для размещения туристов. [1, с. 62] В Украине следует учитывать, что местные налоги и сборы занимают не значительную долю в общей налоговой нагрузке на бизнес, тогда как большая часть приходится на общегосударственные налоги и сборы, поэтому определяющим фактором для привлечения инвестиций в городах через налоговые стимулы остаются органы центральной власти, что существенно ограничивает возможности для стимулирования локального экономического развития ОМС.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития городов и городских общин, необходимым является введение ряда мер по реформированию налоговой системы Украины [5]:

- упрощение администрирования налогов и сборов;
- адаптация украинского налогового законодательства в соответствии с нормами ЕС и имплементация европейских подходов к организации налоговой конкуренции;
- обеспечение стабильности в вариации ставок местных налогов для того, чтобы общины имели возможность осуществлять планирование и прогнозирование поступлений налогов в бюджет города, тем самым за счет полученных ресурсов влиять на рост или сокращение объемов производства;
- расширение доходной части местных бюджетов, в том числе путем увеличения норматива зачисления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц и закрепления за местными бюджетами налога на доходы физических лиц от налогообложения пассивных доходов в соответствии с долей зачисления налога на доходы физических лиц;
- корректировка системы выравнивания налоговоспособности местных бюджетов (сейчас действует горизонтальная система выравнивания);
- усиление налоговоспособности общин путем изменения в системе налогообложения (изменения зачисления НДС (налог на доходы физических лиц) в местные бюджеты по месту жительства, а не по месту его трудоустройства). Деньги плательщика НДС должны поступать в его общины, таким образом, уплаченным налогом он покрывает услуги, которые потребляет, поэтому существует дисбаланс на уровне местных бюджетов, когда налоги уплачиваются в одной общине, а услуги предоставляются в другой. Урегулирование поступлений в местные бюджеты будет способствовать росту их способности и финансовых возможностей. Предлагаемые изменения в законодательство будут предусматривать, что [6]:

- физлица-налогоплательщики будут обязаны подавать работодателю сведения об изменении налогового адреса в течение месяца со дня возникновения таких изменений путем подачи соответствующего заявления;
- НДС будет уплачиваться в местные бюджеты по месту налогового адреса физлиц-налогоплательщиков;
- физическое лицо, получающее доходы от лица, не являющегося налоговым агентом, будет платить налог в соответствующий бюджет по своему налоговому адресу.

Такая система платы НДС не является новой, а опыт США и Швеции указывает на то, что налог с доходов физических лиц является одним из основных источников доходов местных бюджетов [7]. Кроме того такое распределение налоговых поступлений будет служить дополнительным стимулом для ОМС по уменьшению уровня безработицы в городе (что будет способствовать увеличению налоговых поступлений и уменьшению количества маргинализированных лиц), а также привлечению дополнительных инвестиций и созданию благоприятной институциональной среды для развития предпринимательства и тому подобное.

Список использованных источников

1. Місцевий економічний розвиток: моделі, ресурси та інструменти фінансування. Бюджетні інструменти фінансування МЕР. Практичний посібник. 96 с. URL: http://pleddg.org.ua/wp-content/uploads/2020/09/PLEDDG_LED_Finance_Guide_Part_2.pdf (дата звернення: 20.03.2021)
2. Tax Policies in the European Union: 2016 Survey. / European Commission, Directorate General Taxation and Customs Union, 2016. URL: https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/tax_policies_survey_2016.pdf. (дата звернення: 15.03.2021)
3. 2015 Compendium of Fiscal Incentives: Tax Outlook in Europe Business Angels Perspective / EBAN, BAE, 2015 URL: http://www.eban.org/wp-content/uploads/2015/12/Compendium_FISCAL_2015-17-12-2015FinalV71.pdf. (дата звернення: 18.03.2021)
4. Податковий кодекс України. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2755-17> (дата звернення: 24.03.2021).
5. Бахур Н.В. Податкове стимулювання як фінансовий інструмент забезпечення стійкого соціально-економічного розвитку громад та регіонів. *Review of transport economics and management*. 3(19). 2020. С. 147-155. URL: <http://pte.diit.edu.ua/article/view/210173/214257> (дата звернення: 20.03.2021)

6. Платіжка на кожного працівника: ПДФО по-новому. URL: <https://kurs.com.ua/ua/novost/242174-platezhka-na-kazhdogo-rabotnika-ndfl-po-novomu> (дата звернення: 20.03.2021)

7. Свободу платникам ПДФО! Або як збалансувати можливості для розвитку територіальних громад. URL: <https://cost.ua/643-pdfo-freedom/> (дата звернення: 20.03.2021)